



## Public control is one of the effective methods of control in the field of labor protection

Mamura ATABAEVA<sup>1</sup>

Tashkent State Technical University named after I. Karimov

### ARTICLE INFO

**Article history:**

Received October 2021

Received in revised form

15 November 2021

Accepted 20 December 2021

Available online

15 January 2022

**Keywords:**

safety,

labor protection,

risk,

accident,

three-stage control,

public control,

trade union,

harmful production factor,

collective agreement,

working conditions,

OSH.

### ABSTRACT

This article focuses on the parallel connection of stagnation and even regression, the system of ensuring the safety of workers. Due to the lack of a proper level of public control over it. For example, it has been determined that in recent years, the culture of occupational safety has fallen significantly in various industries, even in other enterprises not engaged in production. Negligent attitude and connivance in the absence of control in the field of labor protection, which is the main problem in labor relations and industrial accidents in Uzbekistan today. It is determined that the Republican Committee of trade Unions needs to reform its policy in the field of labor protection. Examples of the current ambiguous situation in the labor protection system in industrial and non-industrial organizations of the republic are given. The requirements and directions subject to control by state bodies in the field of labor protection have been established. It is also established that in order to raise the system of professional risk analysis to a higher level, it is necessary to immediately improve the system of public control. During the analysis, recommendations are given to eliminate existing shortcomings and improve the system of public control in the field of labor protection. The recommendations are step-by-step:

The first step is to increase the role of the employee in ensuring their own safety;

The second step will be the development and improvement of the current list of documents at labor protection enterprises;

The third step will be a complete revision of the current institution of trade unions, due to its inefficiency in modern conditions.

2181-1415/© 2021 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol2-iss11/S-pp196-204>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

<sup>1</sup> Senior lecturer, Tashkent State Technical University named after I. Karimov. Tashkent, Uzbekistan.  
E-mail: izumrudik@mail.ru.

## Mehnatni muhofaza qilish sohasidagi jamoatchilik nazorati nazoratning eng samarali turidir

---

**Kalit so'zlar:**

xavfsizlik,  
mehnatni muhofaza qilish,  
xavf,  
baxtsiz hodisa,  
uch bosqichli nazorat,  
jamoat nazorati,  
kasaba uyushmasi,  
zararli ishlab chiqarish  
koeffitsiyenti,  
jamoaviy kelishuv,  
mehnat sharoitlari,  
OSH.

---

**ANNOTATSIYA**

Maqolada ishchilar xavfsizligini ta'minlash tizimining turg'unlik va hatto regressiya o'rtasidagi parallel bog'liqligi, buning ustidan jamoatchilik nazorati yetarli darajada bo'lmasligi haqida yoritilgan. Masalan, so'nggi yillarda mehnatni muhofaza qilish madaniyati turli sohalarda, shu jumladan, ishlab chiqarish bilan shug'ullanmaydigan boshqa korxonalarda mutlaqo pasayib ketganligi aniqlandi. Ayniqsa, XXI asrda eng muhim bo'lgan mehnatni muhofaza qilish sohasidagi beparvolik va nazoratsizlik bir xil isbotlangan. Kasaba uyushma qo'mitasidan mehnatni muhofaza qilish siyosatini isloh qilish zarurati aniqlandi. Tashkilotlarda mehnatni muhofaza qilish tizimidagi mavjud noaniq pozitsiyaning yorqin misollari keltirilgan. Mehnatni muhofaza qilish sohasidagi tartibga solish organlari tomonidan nazorat qilinadigan talablar va ko'rsatmalar belgilanadi. Shuningdek, xavflarni professional tahlil qilish tizimini yuqori darajaga ko'tarish uchun darhol jamoat nazorati tizimini takomillashtirish zarurligi aniqlandi. Tahlil davomida mavjud kamchiliklarni bartaraf etish va mehnatni muhofaza qilish sohasida jamoatchilik nazorati tizimini takomillashtirish bo'yicha tavsiyalar berildi. Tavsiyalar bosqichma-bosqich amalga oshiriladi:

- birinchi qadam – xodimning o'z xavfsizligini ta'minlashdagi rolini oshirish;
- ikkinchi bosqich – mehnatni muhofaza qilish korxonasida mavjud hujjatlar ro'yxatini ishlab chiqish va takomillashtirish;
- uchinchi qadam – bu amaldagi kasaba uyushmalar institutining samarasizligi sababli to'liq qayta ko'rib chiqish.

## Общественный контроль – один из эффективных методов контроля в области охраны труда

---

**Ключевые слова:**

безопасность,  
охрана труда,  
риск,  
несчастный случай,  
трехступенчатый  
контроль,  
общественный контроль,  
профсоюз,  
вредный  
производственный  
фактор,  
коллективный договор,  
условия труда,  
СУОТ.

---

**АННОТАЦИЯ**

В данной статье акцентировано внимание на параллельно идущей связи стагнации и даже регресса, системы обеспечения безопасности трудящихся. В связи с отсутствием должного уровня общественного контроля над ней. Так например определено, что за последние годы существенно упала культура безопасности труда в различных отраслях промышленности, даже на других не занятых производством предприятиях. Халатное отношение и попустительство в отсутствии контроля в сфере охраны труда, которая является основной проблематикой в трудовых отношениях и производственных происшествий в Узбекистане на сегодняшний день. Определено, что республиканскому комитету профсоюзов, требуется реформировать свою

политику в области охраны труда. Приведены, примеры действующего неоднозначного положения в системе охраны труда в производственных и непроизводственных организациях республики. Установлены, требования и направления, подлежащие контролю со стороны государственных органов в области охраны труда. Также установлено, что для поднятия на более высокий уровень системы анализа профессиональных рисков, необходимо незамедлительно усовершенствовать систему общественного контроля. В ходе анализа, даны рекомендации по устранению существующих недостатков и улучшения системы общественного контроля в области охраны труда. Рекомендации носят пошаговый характер:

– Первым шагом – будет повышение роли работника в обеспечении собственной безопасности;

– Вторым шагом – будет разработка и усовершенствование действующего перечня документов на предприятиях по охране труда;

– Третьим шагом – будет полный пересмотр, действующего института профессиональных союзов, в связи с ее неэффективностью в современных условиях.

## ВВЕДЕНИЕ

В сегодняшних реалиях, вопрос безопасности человека, а в частности работника является основой, которая содержит огромный массив связанных между собой экономических, социальных, правовых и других задач требующих решения. Уже давно ясно, что человеческая жизнь и благополучие является первостепенной ценностью государства. Это высказывание неоднократно повторялось президентом Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёевым.

Возникает вопрос, а чем гарантированы права человека на безопасность и как обстоят дела с безопасностью человека, а в частности человека занятого трудом. Для обеспечения прав трудящихся существует 37 статья Конституции Республики Узбекистан (РУз) «Каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом» [1], где, необходимо отметить, что отсутствует пункт о **безопасных условиях труда**. Справедливости ради, необходимо отметить, что конституция отсылает читателя на закон «Об охране труда». Который, в свою очередь определяет и регулирует отношения в области обеспечения безопасности работников. В статье, 5, «закона об охране труда РУз» есть определение, одного из основных направлений государственной политики в области охраны труда. А именно, – «обеспечение приоритета жизни и здоровья работника» [2]. Также в законе определены механизмы регулирования, контроля, и улучшения деятельности в области охраны труда. Естественно в соответствии с законом во всех организациях, учреждениях и ведомствах существует структура управления охраной труда, которая именуется отделом по **охране труда и ТБ\***. Отдел по охране труда и в частности лицо, осуществляющее свою деятельность в данном отделе

\* **Охрана труда** – система правовых, социально-экономических, организационных, технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных мероприятий и средств по обеспечению безопасности, сохранения жизни и здоровья, работоспособности человека в процессе труда.

является контролирующим органом. В соответствии с положением «Об организации работ по охране труда» функциями службы охраны труда касающихся улучшения условий труда работников являются:

- контролировать соблюдения всеми работниками правил и норм по охране труда;
- анализ состояния и причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- разрабатывать, совместно с другими подразделениями мероприятия по предупреждению несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, а также организация внедрения указанных мероприятий;
- участвуют, при необходимости, совместно со службой экспертизы проектов в рассмотрении решений по обеспечению безопасности труда, предусмотренных в проектах строительства новых и реконструкции действующих производственных объектов;
- рассматривают в установленном порядке письма, заявления и жалобы трудящихся по вопросам, относящимся к компетенции Службы, принимают по ним соответствующие меры;
- и др. [3]

Из этого следует вывод, что первостепенной задачей службы, является безопасность трудящихся. Учитывая, что орган является полностью независимой единицей входящей в структуры предприятия, но это в современных условиях, зачастую, фактически и юридически это не так.

Также, согласно положению, первостепенной функцией руководителя организации в области охраны труда является: осуществление общего руководства работами по созданию здоровых и безопасных условий труда на производстве, **за что несет личную ответственность согласно административного и уголовного кодекса [3].**

Но известный факт, что работодатель руководствуется всего лишь финансовыми интересами и материальными ценностями, забывая о важности потенциала здорового человека осуществляющего свою деятельность на вредных или опасных условиях труда\*. Такое халатное отношение отражается и на работе отдела по охране труда. Вызванная, вследствие давления и халатности в работе сотрудников данного отдела. В итоге, такая безответственность может повлечь большие потери не только с точки зрения одного работника, но и финансовых, производственных целей компании и в итоге принести убытки.

#### **Основная часть.**

Вследствие выявлено, что контроль в области охраны труда является неизбежной частью систему управления безопасностью труда на производстве. Контролю подлежат:

- а) состояние рабочих мест, соответствие их требованиям охраны труда;
- б) соблюдение законодательства о труде, постановлений и решений директивных органов, нормативных документов по охране труда, государственных стандартов и правил;

---

\* **Вредный производственный фактор** – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его профессиональному заболеванию. **Опасный производственный фактор** – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме.

- в) выполнение работ по реализации задач управления охраной труда;
- г) своевременность и правильность расследований несчастных случаев на производстве;
- д) выполнение приказов, распоряжений, предписаний, мероприятий комплексного, текущего и оперативного планов по охране труда;
- е) правильность расходования средств, выделенных на охрану труда [3].

Действующий механизм контроля в сфере охраны труда в Республике Узбекистан в лице государства существует и должен осуществляется государственными техническими инспекторами труда Министерства труда Республики Узбекистан. В соответствии с положением, утвержденным Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Ниже приведены некоторые права государственных технических инспекторов труда:

- проводить специальные расследования или участвовать в расследовании несчастных случаев на производстве;
- запрещать использование не соответствующих требованиям охраны труда средств индивидуальной защиты и средств коллективной защиты;
- привлекать в установленном порядке к административной ответственности лиц, виновных в нарушении требований законодательства об охране труда;
- приостанавливать деятельность организаций или эксплуатацию оборудования, не отвечающих требованиям безопасности труда и создающих угрозу жизни или здоровью работников, в порядке, установленном законодательством [2].

Также в целях улучшения контроля над охраной труда на производстве организована система трехступенчатого административно-общественного контроля.

В зависимости, от специфики производства, структуры предприятия и масштаба его подразделений трехступенчатый контроль за состоянием охраны труда проводится:

- на первой ступени – на участке в смене или бригаде (далее – участок);
- на второй ступени – в цехе, на производстве или участке предприятия (далее – цех);
- на третьей ступени – на предприятии в целом [3].

Отнесение производственных подразделений к объектам трехступенчатого контроля производится администрацией и **комитетом профсоюза предприятия**.

Из этого, следует основная суть вопроса данной статьи!

**Общественный контроль** за соблюдением прав и интересов работников в области охраны труда, является важной частью социального партнерства.

Общественный контроль осуществляется:

- профессиональными союзами\*;
- иными представительными органами (представителями).

---

\* **профессиональный союз (профсоюз)** – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими профессиональными интересами по роду их деятельности или учебы, создаваемое в целях представительства и защиты их трудовых, иных социально-экономических прав и интересов, действующее на основании собственного устава

Из вышеизложенного следует, что главным рычагом общественного контроля является комитет профсоюзов, через комиссию уполномоченных на предприятии. При выявлении опасных для жизни и здоровья работников общественный контроль в лице уполномоченной комиссии имеет право требовать прекращения работ и других процессов связанных с ними. Комиссия может, через профсоюзные организации ставить вопрос о привлечении к ответственности лиц допускающих нарушения в области охраны труда, на основании действующего законодательства.

Но, в нынешних реалиях участие профсоюза как инструмента общественного контроля практически не существует, с этим связано несколько причин, которые приведены ниже:

– огромным недостатком, является то, что у работников элементарно отсутствует понятие о культуре безопасности жизнедеятельности\*, и на этом направлении, производства, практически не ведутся никакие разъяснительные мероприятия со стороны руководства, которые, требуются согласно законодательству.

Работники не имеют представления, что им положено в соответствии с законодательством, каким требованиям безопасности должен отвечать рабочий процесс и технологическое оборудование, а также к кому необходимо обращаться, если не соблюдены его права;

– следующее, это игнорирование работодателями неблагоприятных условий труда для сотрудников их предприятия, непринятия никаких действующих мер для улучшения условий труда, а также зачастую сокрытие информации от сотрудников о вредности и опасности производства. Организация номинальных мероприятий по охране труда, только для избежания санкций со стороны проверяющего органа;

– В случае отсутствия полноценного контроля со стороны контролирующих органов, неизбежно, одним из рычагов контроля, – является общественный контроль в лице профсоюзов. Согласно, постановлению президента № 4555 [4] в частности пункта 11, 0.4% поступлений от социального налога распределяется на совет федерации профсоюзов, который, в свою очередь должен координировать профсоюзы организаций по делам обеспечения безопасности труда и работать в двустороннем порядке. Но на практике такой работы не наблюдается;

– повсеместная практика игнорирования заключения КОЛЛЕКТИВНЫХ договоров, а также при отсутствии практики ознакомления коллективными договорами, вновь принятых на работу сотрудников. Такое упущение является следствием, отсутствия влияния на работодателя профсоюзов имеющих непосредственно на предприятии.

Все вышеперечисленные недостатки системы охраны труда, так или иначе, связаны с отсутствием полноценного общественного контроля на предприятии. Вследствие отсутствия общественного контроля, приводит к повышению уровня ощущения безнаказанности и возможной халатности, при несоблюдении законодательных актов и нормативов со стороны работодателя.

---

\* **Культура безопасности жизнедеятельности** – это определенный уровень развития человека и общества, характеризуемый значимостью задачи обеспечения безопасности жизнедеятельности в системе личных и социальных ценностей, распространенностью стереотипов безопасного поведения в повседневной жизни и в условиях опасных и чрезвычайных ситуаций, степенью защиты от угроз и опасностей во всех сферах жизнедеятельности.

Система контроля и обеспечения безопасных условий труда в лице специалиста по охране труда практически изжила себя, ведь один человек в лице специалиста по охране труда не является достаточным, тем более, что он подконтролен руководителю предприятия.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

С целью повышения безопасности труда на производстве и не только, необходимо совершенствовать систему контроля и надзора за соблюдением требований законодательства в области охраны труда. Прежде всего, за счет расширения зон влияния общественного контроля. Но для начала необходимо сформировать у работника представление о том, что главным источником контроля является он сам. А у руководителя предприятия создать образ того, что его работник является главным контролирующим органом за охраной труда. На предприятии, руководству необходимо давать отчеты и разъяснения о рисках присущих рабочим местам при выполнении работником своих непосредственных обязанностей. В этих целях предлагается провести следующие поэтапные мероприятия:

**• Первым шагом будет повышение роли работника в обеспечение собственной безопасности.**

Вовлечение самих работников в процесс оценки своих профессиональных рисков, будет способствовать повышению компетентности сотрудников организации в сфере безопасности труда и охраны здоровья. Повышению личной ответственности за свое здоровье, а также в целом совершенствованию коллективного доверия коллектива руководству предприятия. Это является, одним из принципов устойчивого развития. Вовлечение всего коллектива организации в деятельность по обеспечению охраны труда способствует формированию осознанных действий по осуществлению трудовых функций, применению способности каждого с максимальной эффективностью. Управление охраной труда является коллективной деятельностью, требующей совместных усилий. Во всех подразделениях на всех организационных уровнях необходимо определить обязанности и полномочия в отношении безопасности всех видов работ, их объема и технологии, методы, правила и т.п. В должностных инструкциях следует указать степень свободы действий работников в рамках их должностной компетенции, обеспечивающей активное участие в управлении охраной труда.

**• Вторым шагом будет разработка и усовершенствование действующий перечня документов на предприятии по охране труда, на данный момент имеющий следующий перечень:**

- коллективный договор с обязательным разделом по улучшению условий и охраны труда, санитарно-оздоровительных мероприятий;
- карты аттестации рабочих мест;
- квартальные планы работ службы охраны труда;
- акты внедрения стандартов в производство;
- программы обучения, инструктажа и проверки знаний рабочих и инженерно-технических работников.

Данный этап, тесно связан с первым, из-за причины тотальной неосведомленности работниками предприятий с действующими на их предприятии документами. Зачастую сотрудников знакомят только с инструкциями по безопасному ведению работ, а остальной перечень документов для сотрудников неизвестен или известен частично.

Согласно карте аттестации рабочих мест тому или иному работнику положены определенные льготы и преференции, о которых работник зачастую не имеет представления.

Что касается коллективного договора, то предлагается вносить в ежегодный план работ по улучшению условий труда проведение собрания всех сотрудников компании. А также, представителей профсоюзов и включительно работодателя с целью пересмотра и уточнения пунктов коллективного договора и должностных инструкций в части касающейся охраны труда. Кроме того, внедрить практику участия сотрудников в лице профсоюза в разработке новых и пересмотре действующих инструкций по охране труда.

• **Третьим шагом будет полный пересмотр, действующий института профессиональных союзов в связи с ее неэффективностью.** Обязательные отчисления, уплачиваемые с заработка работников в профсоюзный фонд, неизвестны в дальнейшем их применении. В связи с этим, необходимо делегировать большие полномочия в области охраны труда профсоюзам. Необходимо, также расширить зоны взаимосвязи профсоюза с сотрудниками охраны труда на предприятии и дать им возможность беспрепятственно контролировать ход выполнения планов работ служб охраны труда. Не только в виде отчетов, но и на практической деятельности. Далее следует предложение, по расширению в структуре совета профсоюзов Республики Узбекистан, а именно в отделе по охране труда расширить численный штат сотрудников и создать инспекцию по контролю качества системы управления охраной труда (СУОТ) на предприятиях и учреждениях.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Исходя из вышесказанного, участие работников в обеспечении собственной безопасности является не нормой прописанной в законе, а реальным требованием жизни.

В целом участие работников в управлении охраной труда способствует:

- повышению ответственности каждого за результаты своей деятельности;
- росту заинтересованности каждого в успехах организации и своей причастности к решению общих задач;
- переходу от разобщенных действий к солидарной, осознанной, работе в коллективе, сотрудничеству и социальному партнерству;
- мотивации всех и каждого в отдельности к участию в постоянном улучшении деятельности организации [5].

Активное участие работников в управлении охраной труда обеспечивается с помощью:

- привлечения работников, а также их представителей по охране труда к консультациям, информированию и повышению их квалификации по всем аспектам охраны труда, связанным с их работой, включая мероприятия по ликвидации возможных аварий;
- выделения времени и возможностей для активного участия работников, а также их представителей в процессах организационного характера, планирования и реализации действий по совершенствованию системы управления охраной труда, оценке ее эффективности;

- создания, формирования и эффективного функционирования комитета (комиссии) по охране труда, признанием и повышением авторитета представителей работников по охране труда;
- определения требований к необходимой компетентности работников в области охраны труда [5].

Представителями работников – любые лица, признанные таковыми, исходя из национального законодательства и практики.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:**

1. Конституция Республики Узбекистан // URL: <https://lex.uz/docs/35869> (1992).
2. Закон Республики Узбекистан О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об охране труда» // URL: <https://lex.uz/docs/3031429> (2016).
3. Типовое положение Об организации работ по охране труда // URL: <https://lex.uz/docs/700108> (1996).
4. ПП Республики Узбекистан О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год» // URL: <https://lex.uz/docs/4673469> (2019).
5. Иванова О.А. Государственный и общественный контроль за соблюдением требований охраны труда // Правовое государство: теория и практика // – г. Чебоксары – 2015. – С. 93–97;
6. Король Ж.В. Совершенствование общественного контроля в системе управления охраной труда организации // Экономика и предпринимательство ISSN: 1999-2300 // – г. Сургут – 2013.
7. Баранов Ю.А. Надзор и контроль в области охраны труда // Вестник Омского государственного университета // – г. Омск. – 2015.
8. Васильева Л.А., Атопшева Н.С., Котин А.И. Организация государственного контроля качества услуг в области охраны труда и условий труда // Вестник НГИЭИ №6(85) // – 2018.
9. Куулар Ч.Ш. Анализ управления и контроля охраны труда в промышленности // Вестник Тувинского Государственного университета // – 2010.
10. Общественный контроль за охраной труда // URL: [www.protrud.com/общественный-контроль-за-охраной-труда/](http://www.protrud.com/общественный-контроль-за-охраной-труда/).
11. Н. Иванова Как организовать общественный контроль за охраной труда // URL: [yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fgosuchetnik.ru%2Fkadry%2Fkak-organizovan-obshchestvennyu-kontrol-za-okhranoy-truda](https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fgosuchetnik.ru%2Fkadry%2Fkak-organizovan-obshchestvennyu-kontrol-za-okhranoy-truda) (2019).