Жамият ва инновациялар –
Общество и инновации –
Society and innovations
Journal home page:
https://inscience.uz/index.php/socinov/index



Priority areas for improving the activities of trade unions of the Republic of Uzbekistan

Umidjon AVEZOV[1]

Tashkent State University of Law

ARTICLE INFO

Article history:
Received January 2021
Received in revised form
30 January 2022
Accepted 20 February 2022
Available online
15 March 2022

Keywords:
trade unions,
principles,
activities,
public control,
financial responsibility,
social partnership.

ABSTRACT

The article deals with the issues of improving the activities of trade unions. These results were obtained as part of a doctoral dissertation (PhD). The author develops proposals to improve the regulatory framework, in particular, proposals are put forward to supplement the principles, reduce the number of members to a thousand people when registering non-profit organizations by a state body, to prohibit control by the registering authority, improve the qualifications of inspectors, use the institution of mediation when considering labor disputes.

2181-1415/© 2022 in Science LLC.
DOI: https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol3-iss2/S-pp168-177
This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru)

Ўзбекистон Республикасида касаба иттифоқлари фаолиятини такомиллаштириш бўйича устувор йўналишлар

Калит сўзлар:
касаба уюшмалари,
тамойиллар,
фаолият,
жамоатчилик назорати,
молиявий жавобгарлик,
ижтимоий шериклик.

АННОТАЦИЯ

Мақолада касаба уюшмалари фаолиятини такомиллаштириш масалалари тадқиқ қилинган. Ушбу таклифлар докторлик диссертация (PhD) асосида ишлаб чиқилган. Муаллиф норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиққан, хусусан, принциплар сонини кўпайтириш, нотижорат ташкилотларини давлат органи томонидан рўйхатдан ўтказишда аъзолар сонини минг кишигача камайтириш, рўйхатдан ўтказувчи орган томонидан назоратни тақиқлаш, инспекторнинг малакасини ошириш ва меҳнат низоларини кўриб чиқишда медиация институтидан фойдаланиш бўйича таклифларни илгари суради.

[1] independent applicant, Tashkent State University of Law, Tashkent, Uzbekistan

Приоритетные направления совершенствования деятельности профессиональных союзов Республики Узбекистан

Ключевые слова:
профессиональные союзы, принципы, деятельность, общественный контроль, финансовая ответственность, социальная партнерство.

АННОТАЦИЯ

В данной статье, рассматриваются вопросы совершенствования деятельности профессиональных союзов.

Данные результаты, получены, в рамках докторской диссертации (PhD). Автор, разрабатывает возможные предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, в частности выдвигаются предложения по дополнению принципов, уменьшению количества членов до тысячи человек при регистрации государственным органом некоммерческих организаций, о запрете контроля со стороны регистрирующего органа, повышение квалификации инспекторов, применение института медиации при рассмотрении трудовых споров.

ВВЕДЕНИЕ

В мировой практике профсоюзы выступают как законные представители работников как важное средство обеспечения стабильности и равноправия в отношениях посредством заключения коллективных договоров и договоров с работодателями. Цель ООН в области устойчивого развития 8 направлена на содействие устойчивому и инклюзивному экономическому росту посредством эффективной занятости и достойной занятости мужчин и женщин», подчеркивая эффективное участие профсоюзов в этих процессах. Эти вопросы особенно актуальны во время пандемии COVID-19.

В странах с демократическими ценностями в мире профсоюзы играют важную роль в формировании социальной политики государства. Особое внимание уделяется таким вопросам, как представительство и защита интересов и осуществление профсоюзами общественного контроля как важное направление научных и практических исследований.

В нашей стране осуществляется ряд мер по совершенствованию системы социальной защиты и здравоохранения, повышению общественно-политической активности женщин как одному из приоритетных направлений развития социальной сферы. Приоритетом является «дальнейшее расширение прав профсоюзов на представление и защиту своих трудовых, иных социально-экономических прав и интересов, связанных с их профессиональными интересами.

МАТЕРИАЛ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

В ходе исследования использовались нормативно-правовые акты Республики Узбекистан в сфере правовой регламентации деятельности профессиональных союзов, результаты докторской диссертации, правовые акты развитых стран. При написании работы использовались следующие методы научного познания: анализ, синтез, индукция, дедукция, системный анализ правовых актов.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Приоритеты совершенствования деятельности профессиональных союзов в Республике Узбекистан вытекают из задачи совершенствования системы правовых норм, регулирующих эту деятельность. В связи с этим Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев в своем поздравлении профсоюзным деятелям и активистам Узбекистана отметил, что и впредь будет поддерживаться инициативы по дальнейшему расширению возможностей социального партнерства в сфере занятости и социальной защиты, налаживанию эффективного общественного контроля. В то же время сам период требует дальнейшего укрепления системы обеспечения профессиональных, трудовых, социально-экономических прав работников предприятий и организаций [1].

К приоритетным и актуальным вопросам совершенствования организационно-правовой базы профессиональных союзов относятся:

– совершенствование законодательной базы основных функций и принципов профессиональных союзов;

– усиление гарантий соблюдения прав профессиональных союзов и их объединений;

– совершенствование организации, реорганизации и ликвидации профессиональных союзов, их объединений, подразделений и первичных профсоюзных организаций;

– расширение прав профессиональных союзов по решению вопросов защиты социально-экономических прав и интересов работников;

– повысить эффективность общественного контроля со стороны профессиональных союзов;

– развитие сотрудничества профессиональных союзов, работников, работодателей, государственных органов по обеспечению согласования интересов работников, работодателей и государства по вопросам регулирования социально-трудовых отношений.

Статья 5 Закона Республики Узбекистан «О профессиональных союзах» устанавливает следующие основные принципы профсоюзной деятельности: законность, добровольность, недискриминация, независимость и самоуправление, равенство, прозрачность и открытость [2].

В дополнение к вышеуказанным принципам можно отнести призыв к соблюдению профсоюзными органами и профсоюзами финансовой дисциплины, коллегиальности в работе профсоюзов и профсоюзных органов, личной ответственности выборных должностных лиц, солидарности, взаимопомощи и ответственности профсоюзов, что должно быть отражено в законодательстве.

Во-первых, принцип соблюдения финансовой дисциплины профсоюзными органами и профсоюзными организациями подчеркивает единство профсоюзной финансовой политики и является исходным пунктом финансовой деятельности. Этот принцип вытекает из действующего законодательства и устава профсоюза и является основой формирования не только финансовой, но и правовой культуры в профсоюзе. Процесс финансовой дисциплины, составления бюджета и его исполнения регулируется местным профсоюзным уставом и в первую очередь отражает квалификацию избираемых профсоюзом работников и активистов. Этот

принцип важен для понимания того, как экономно, эффективно и целеустремленно расходуются профсоюзные средства.

Во-вторых, реализация принципа коллегиальности поможет членам профсоюза развить навыки участия в управлении профсоюзными организациями. Этот принцип сочетает в себе коллегиальность в принятии решений и личную ответственность за последствия их реализации. Коллегиальный профсоюзный орган устанавливает баланс между правами членов и их обязанностями.

Реализация этого принципа в профсоюзной практике обеспечивает:

– взвешенное принятие решений;

– исключение добровольности в принятии решений;

– подтверждение законности решений профсоюзных органов;

– снижение вероятности принятия неправомерных решений;

– повышение персональной ответственности профсоюзных кадров и выборных профсоюзных активистов.

В-третьих, установление принципа солидарности, взаимопомощи и ответственности профсоюзных организаций имеет важное значение, поскольку профсоюз в целом имеет устойчивую иерархическую структуру, основанную на индивидуальном членстве и четкой системе связей между системными звеньями. Этот принцип определяет, что нормы устава профсоюза имеют прямое действие и распространяются на всех членов профсоюза, профсоюзных организаций и органов, в которые они избраны.

Закон о профсоюзах гарантирует невмешательство в деятельность профсоюзов, гарантии прав профсоюзов, гарантии прав собственности профсоюзов, свободу профсоюзной деятельности, гарантии для неквалифицированных рабочих, гарантии для служащих, избранных в профсоюзные органы и уволенных с производства, дополнительных трудовых гарантий работникам, избранным в профсоюзные органы, обязанности работодателя по созданию условий для профсоюзной деятельности.

По результатам данного исследования предложение об установлении гарантий невмешательства в деятельность профсоюзов и их объединений использовано в статье 12 Закона Республики Узбекистан «О профессиональных союзах» № ЗРУ-588 от 6 декабря 2019 г. послужило установлению в законодательстве механизмов обеспечения соблюдения прав профсоюзов их работодателями. Также предложение определить обязанности работодателя по созданию условий для деятельности профсоюзов, использованное в статье 18 Закона «О профессиональных союзах» № ЗРУ-588, реализация данного предложения по избранию в профсоюзные органы и освобождение от производства служило для обеспечения эффективного выполнения профсоюзных обязательств [2].

На наш взгляд, в статье 12 Закона Республики Узбекистан «О профессиональных союзах» предусмотрены гарантии имущественных прав профсоюзов, и в связи с этим целесообразно дальнейшее усиление гарантий имущественных прав профессиональных союзов. Как показывает зарубежный опыт, Закон Российской Федерации «О профессиональных союзах, гарантиях и правах их деятельности» не предусматривает финансового контроля за материальными ресурсами профсоюзов, не допускает ограничения самостоятельной финансовой деятельности профсоюзов и конфискацию

имущества профсоюза. Эти правовые нормы целесообразно отразить в национальном законодательстве.

Известно, что профсоюзы, их объединения, а также подразделения, являющиеся юридическими лицами и первичными профсоюзными организациями, считаются созданными с момента государственной регистрации. При формировании профсоюзов предъявляются особые требования не только к составу учредителей, но и к их численности, а в соответствии со статьей 8 Закона «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» общественные объединения образуются по инициативе не менее десяти граждан [3]. Кроме того, статьей 13 Положения «О порядке государственной регистрации негосударственных некоммерческих организаций», утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 марта 2014 года № 57, установлено специальное требование к инициаторам объединения. На наш взгляд, целесообразно установить, что в список граждан должно входить не менее тысячи человек, снизив это требование на основе зарубежного опыта и требований других негосударственных организаций в национальном законодательстве.

Данное предложение дает возможность усилить конкурентоспособность профсоюзов, созданных по опыту зарубежных стран, и Президентом Республики Узбекистан 14 марта 2021 года «Об утверждении Концепции развития гражданского общества на 2021-2025 годы» № УП-618 в качестве одной из задач по поэтапному совершенствованию правовой базы развития гражданского общества является пересмотр требования о количестве членов при государственной регистрации профсоюзов [4].

Кроме того, по статье 21 Закона «О профессиональных союзах» Государственная регистрация профсоюзов, их объединений, а также подразделений и первичных профсоюзных организаций, являющихся юридическими лицами, осуществляется органами юстиции. Однако целесообразно дополнить данную норму следующим положением, по которому государственный орган не вправе осуществлять контроль и отказывать в регистрации профсоюзов, их объединений, подразделений и первичных профсоюзов. Это предложение служит обеспечению принципа самостоятельности и самоуправления в деятельности профсоюзов.

Известно, что по статье 32 Закона «О профессиональных союзах» для осуществления своей уставной деятельности профсоюзы, их объединения, подразделения и первичные профсоюзные организации имеют право безвозмездно получать от государственных органов, их должностных лиц, работодателей информацию по вопросам социально-экономических прав и интересов работников. При этом целесообразно установить право профсоюзов на обсуждение информации, поступающей от государственных органов, их должностных лиц, работодателей, усилить право на использование государственных средств массовой информации.

В случаях, когда информация, запрашиваемая у государственных органов, их должностных лиц, работодателей, не предоставляется или предоставляется недостоверная информация, целесообразно установить правило о привлечении виновных лиц к ответственности в порядке, установленном законодательством.

Поскольку Узбекистан идет по пути построения свободного гражданского общества и демократического правового государства, в стране не может быть гражданского общества без совершенствования общественного контроля. Иными словами, наличие жесткого общественного контроля во всех сферах общественной жизни является важнейшим условием гражданского общества. Наша республика, интегрирующаяся в мировое сообщество наряду с другими странами мира, делает существенные шаги на пути построения демократического правового государства и формирования гражданского общества.

Известно, что сущность, содержание и назначение любой организационной структуры выражаются в функциях и направлениях ее деятельности. В частности, функции профсоюзов находят отражение и в их влиянии на жизнь общества посредством осуществления определенных мероприятий. В связи с этим профсоюзы, которые в годы независимости являются одной из самых популярных форм общественных организаций, также оказывают значительное влияние на социальное развитие общества.

Сегодня в стране принят Закон Республики Узбекистан «Об общественном контроле», в котором определены предмет, объект, формы и другие важные аспекты общественного контроля.

Следует отметить, что особое место в общественном контроле в сфере труда занимают профсоюзы. Сегодня в нашей стране гарантируется право работников на вступление в профсоюзы, а правовой статус профсоюзов закреплен в нашем национальном законодательстве.

В частности, глава 7 Закона о профсоюзах «Осуществление общественного контроля» определяет полномочия профсоюзов по осуществлению общественного контроля. Общественный контроль со стороны профсоюзов является наиболее эффективной системой контроля, альтернативной государственному контролю в сфере трудового права, включающей в себя защиту прав и свобод труда, условия труда и оплаты труда, охрану труда и промышленную безопасность, социальную защиту, жилищное, социальное обеспечение, страхование, защиты культурных интересов работников, трудовых споров.

Сегодня в целях усиления общественного контроля за соблюдением трудовых прав граждан еще более важно, чтобы во всех отделениях Федерации профсоюзов Узбекистана была налажена система приема граждан и деятельность общественных приемных. Кроме того, интерактивные услуги в виде юридических консультаций оказываются населению через официальные сайты Федерации профсоюзов, сетевых и региональных профсоюзных организаций.

В соответствии с законодательством объектом общественного контроля со стороны профессиональных союзов является обеспечение выполнения положений и технических регламентов государственных органов, их должностных лиц, работодателей и работников в области социально-экономических прав и интересов работников и реализация коллективных договоров и контрактов, деятельность по реализации проектов и программ, реализуемых в рамках социального партнерства.

По словам Рахимова, самой популярной общественной организацией в сфере охраны труда являются профсоюзы. Профсоюз, в отличие от других общественных организаций, является органом массового представительства работников, обеспечивает право граждан на объединение, является необходимым участником социального партнерства, действует непосредственно на предприятии,

формируется только физическими лицами (работниками). Также автор подчеркивает необходимость обеспечения независимости профсоюзов от работодателей путем внесения соответствующих поправок в законодательство [5].

Профсоюзы осуществляют следующие формы общественного контроля:

- обращения и запросы;
- участие в открытых заседаниях коллегий государственных органов, работодателей, их объединений (союзов);
- общественное обсуждение;
- общественные слушания;
- общественный мониторинг;
- общественная экспертиза;
- создание профсоюзных инспекций.

Статьей 38 Закона «О профессиональных союзах» установлено, что профсоюзы, их объединения, подразделения и первичные профсоюзные организации вправе запрашивать и получать справки и иные документы, необходимые для защиты социально-экономических прав и интересов работников, из государственных органов, а также организаций, которые обязаны выдавать запрошенные документы или их заверенные копии. На наш взгляд, целесообразно обеспечить оперативную подготовку ответов на общественные запросы государственными служащими, а также подписание и направление организации работодателями, за редким исключением, полных и развернутых ответов на общественные запросы.

В статье 41 Закона «О профессиональных союзах» рассматриваются вопросы, касающиеся деятельности государственных органов, их должностных лиц, работодателей по выполнению требований нормативно-правовых актов и нормативных документов в области технического регулирования, затрагивающих социально-экономические права и интересы работников, профсоюзы, их объединения, подразделения могут проводить общественные слушания.

В целях повышения персональной ответственности работодателей целесообразно установить правило, обеспечивающее непосредственное участие первых руководителей соответствующих органов в процессе заслушивания информации государственных органов по вопросам, связанным с их деятельностью.

Кроме того, в соответствии со статьей 34 Закона «О профессиональных союзах» профсоюзы, их объединения, подразделения и первичные профсоюзные организации имеют право на осуществление общественного контроля на рабочих местах за соблюдением работодателями требований нормативно-правовых актов и нормативных документов в области технического регулирования, касающихся социально-экономических прав и интересов работников, а также коллективных договоров и соглашений.

Кабинет Министров как субъект общественного контроля по вопросам, входящим в его компетенцию, сотрудничает с профсоюзами и обеспечивает необходимую поддержку в законодательстве. Закон Республики Узбекистан «О Кабинете Министров» определяет взаимодействие Кабинета Министров с негосударственными некоммерческими организациями. В частности, Кабинет Министров усилил взаимодействие с негосударственными некоммерческими организациями по вопросам, входящим в его компетенцию, и оказывает им

необходимую помощь в соответствии с законодательством. Поэтому данное предложение служит обеспечению взаимодействия профсоюзов в сфере общественного контроля по вопросам, входящим в компетенцию Правительства.

Создание профсоюзных инспекций является одной из форм контроля за защитой прав трудящихся. Следует отметить, что на практике даже государственные инспекции не в состоянии активно противостоять некоторым нарушениям в сфере труда. Согласно С.Х. Шомирзаеву предоставление отпуска в органах государственной власти, досрочный отзыв из отпуска, удержание работников из заработной платы за различные вознаграждения без их согласия, недостатки в ведении трудовых книжек стали обычным явлением [6].

Одной из основных причин этого является недостаточная квалификация инспекторов, а второй причиной является отсутствие прочной правовой базы, гарантирующей деятельность инспекторов. По этой причине целесообразно закрепить в действующем законодательстве право профсоюзов на участие в процессе дополнительного профессионального образования и установить право на создание образовательных и научных учреждений, осуществляющих подготовку и переподготовку профсоюзных работников.

Международное трудовое право относится к деятельности отношений социального партнерства между работниками и представителями работодателей, переговоров об условиях труда, консультаций, коллективных договоров и коллективных договоров. Трудовое законодательство европейских стран также признает, что социальное партнерство относится к сфере труда. В национальном законодательстве сегодня мы видим, что социальное партнерство не нашло своего отражения в нашем законодательстве. Кроме того, несмотря на то, что социальное партнерство напрямую связано с трудовыми отношениями, мы можем встретить этот термин только в одной статье Трудового кодекса Республики Узбекистан. Статьей 28 Трудового кодекса Республики Узбекистан установлено, что работодатели могут создавать общественные объединения в органах государственной власти и управления, профессиональные союзы и иные представительные органы работников в сфере экономических и трудовых отношений, представляющие интересы предприятий и их собственников.

Э. Нестерова под термином «социальное партнерство» понимает совокупность правовых норм, регулирующих коллективные трудовые отношения [7]. А. Силин утверждает, что сегодня социальное партнерство включает в себя статус профсоюзов и предпринимателей, участие работников в работе предприятия, совокупность правовых норм, регулирующих разрешение трудовых споров [8].

С.Ю. Чуча, в свою очередь, утверждает, что термин «социальное партнерство» используется в российском праве для описания системы отношений между работниками, работодателями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, направленных на согласование интересов в сфере труда [9].

Реальность социального партнерства в Узбекистане несколько шире. На сегодняшний день принят Закон Республики Узбекистан «О социальном партнерстве», который определяет социальное партнерство следующим образом: социальное партнерство с государственными органами, неправительственными организациями и другими институтами гражданского общества, а также

сотрудничество в разработке и реализации постановлений и иных решений, затрагивающих права и законные интересы граждан. Социальное партнерство в сфере труда можно рассматривать как его форму.

Организация коллективных переговоров в Узбекистане может быть централизованной или децентрализованной – в сети, в регионе и непосредственно на предприятиях. В соответствии с трудовым законодательством Республики Узбекистан социальное партнерство как форма коллективно-договорного регулирования трудовых отношений осуществляется на республиканском, отраслевом (межотраслевом) профессиональном, территориальном (региональном) и местном уровнях.

Согласно Трудовому кодексу, основной формой сотрудничества на национальном уровне является Генеральное соглашение. Генеральное соглашение заключается между Советом Федерации профсоюзов Узбекистана (иными представительными органами работников) и общенациональными объединениями работодателей, а по предложению сторон – с Правительством Республики Узбекистан.

На наш взгляд, в Законе «О профессиональных союзах» предусмотрено, что представитель Федерации профсоюзов Узбекистана должен приглашаться на заседания Кабинета Министров Республики Узбекистан при рассмотрении вопросов, связанных с социально-экономическими правами и интересами работников.

На сегодняшний день применение медиации в отношениях по трудовым спорам набирает популярность в практике зарубежных стран. В частности, все большее значение приобретают вопросы досудебного урегулирования трудовых споров.

На наш взгляд, в статью 35 Закона Республики Узбекистан «О профессиональных союзах» необходимо включить положение о защите прав работников в процессе посредничества, наряду с правом на участие в разрешении трудовых споров. Принимая во внимание настоящее предложение, профессиональные союзы, их объединения, подразделения и первичные профсоюзные организации в процессе медиации трудовых споров, связанных с трудоустройством, защитой увольняемых работников, а также иных вопросов, связанных с защитой социально-экономических прав и интересов работников служит для обеспечения защиты их прав.

ВЫВОДЫ

В заключение следует отметить, что основными направлениями совершенствования организационно-правовой базы профсоюзной деятельности в перспективе являются: совершенствование правовой базы основных принципов профсоюзной деятельности; усиление гарантий соблюдения прав профсоюзов и их объединений; улучшение работы профсоюзов; расширение прав членов профсоюзов на защиту своих социально-экономических прав и интересов; повысить эффективность общественного контроля со стороны профсоюзов; развитие сотрудничества профсоюзов, работников, работодателей, государственных органов, направленного на обеспечение согласования интересов работников, работодателей и государства в вопросах регулирования социально-трудовых отношений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. https://president.uz/uz/lists/view/4750.
2. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон.
3. Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 10 мартдаги 57-сон қарори билан тасдиқланган Нодавлат нотижорат ташкилотларини давлат рўйхатидан ўтказиш тартиби тўғрисида Низом // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 11-сон, 126-модда.
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 4 мартдаги “2021–2025 йилларда фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ–6181-сон Фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 04.03.2021 й., 06/21/6181/0182-сон.
5. М.Раҳимов Ходимларнинг меҳнат ҳуқуқларини ҳимоя қилиш (қиёсий-ҳуқуқий таҳлил) Юрид. фан. фалсафа. док. дисс. Автореферати – Тошкент: ТДЮУ, 2021. – Б. 14.
6. Шомирзаев С.Х. Меҳнат тўғрисидаги қонун ҳужжатларига риоя этилишини назорат қилиш масалалари // “Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси: муаммо ва ечимлар” мавзусидаги республика онлайн илмий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2020. – Б. 33.
7. Нестерова Э. Социальное партнерства и коллективное трудовое право//. Российская Юстиция, №1. – 2004. – С. 25.
8. Силин А. «Прокукарекали, а где дела». Профсоюзы и экономика. 1997 г. – № 5. – С. 443.
9. Чуча С.Ю. «Становление и перспективы развития социального партнерства в Российской Федерации» – М.: Вердикт. 2001.