



## Employment problems in Uzbekistan in covid-19 pandemic

Nodira ZOKIROVA<sup>1</sup>

Plekhanov Russian University of Economics in Tashkent

### ARTICLE INFO

**Article history:**

Received 10 august 2020  
Received in revised form 20  
august 2020  
Accepted 25 august 2020  
Available online  
August 2020

**Keywords:**

Coronavirus pandemic  
Employment  
Unemployment  
Labor market  
Entrepreneurship  
Public works  
Labor migration.

### ABSTRACT

The article analyzes the impact of COVID-19 pandemic on employment and income of population. State anti-crisis policy is considered on the example of the Republic of Uzbekistan, which provides for macroeconomic and monetary regulation of national economy, direct financial support for enterprises and entrepreneurs, credit breaks and holidays for legal entities and individuals, organization of public works and charitable events for the unemployed.

2181-1415/© 2020 in Science LLC.

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

### SUMMARY

The COVID-19 pandemic has plunged the world into the most serious humanitarian, economic and social crisis of our time. It has had a particularly devastating impact on the sphere of labor, causing tremendous human suffering and exposing the extreme vulnerability of many millions of workers and businesses. According to the latest estimates of the International Labor Organization (ILO), working hours worldwide in second quarter of this year decreased by 10.7% after massive closures of factories around the world in the condition of the COVID-19 pandemic. It means a loss of 305 million jobs based on 48-hour workweek.

The activities of large and small enterprises have been suspended, working hours have been reduced, and personnel are being dismissed. The closure of shopping centers and restaurants, the cancellation of flights and hotel reservations, transition of businesses to remote work puts many of them into collapse. At the same time, the first to lose their jobs were those

<sup>1</sup> DSc, Professor, Head of Department of Plekhanov Russian University of Economics in Tashkent, Tashkent, Uzbekistan  
Email: nodira28uz@mail.ru

for whom it was not stable anyway: salespeople, waiters, kitchen staff, loaders, cleaners.

The latest figures of the International Labor Organization (ILO) show that devastating impact of the COVID-19 pandemic is destroying incomes of people who work in informal economy and hundreds of millions of businesses. The workers of shadow sector were the first to be hit. There are 1.6 billion of them - almost half of the world's workforce.

## Проблемы занятости в Узбекистане в условиях пандемии covid-19

### АННОТАЦИЯ

#### **Ключевые слова:**

Коронавирусная пандемия  
Занятость  
Безработица  
Рынок труда  
Предпринимательство  
Общественные работы  
Трудовая миграция.

В статье анализируется влияние пандемии COVID-19 на занятость и доходы населения. На примере Республики Узбекистан рассмотрена антикризисная политика правительства, предусматривающая макроэкономическое и монетарное регулирование национальной экономики, прямую финансовую поддержку предприятий и предпринимателей, кредитные послабления и каникулы для юридических и физических лиц, организация общественных работ и благотворительных мероприятий для безработных.

Пандемия COVID-19 погрузила мир в самый серьезный гуманитарный, экономический и социальный кризис современности. Она оказала особенно разрушительное воздействие на сферу труда, вызвав огромные человеческие страдания и обнажив крайнюю уязвимость многих миллионов работников и предприятий. Согласно последним оценкам Международной организации труда (МОТ), после массового закрытия предприятий во всём мире в условиях пандемии COVID-19 рабочее время, отработанное в мире во втором квартале этого года, сократилось на 10,7%. Это означает потерю 305 млн. рабочих мест, если исходить из 48-часовой рабочей недели<sup>2</sup>.

Приостановлена деятельность и крупных, и мелких предприятий, сокращена продолжительность рабочего времени, увольняется персонал. Закрытие торговых центров и ресторанов, отмена авиарейсов и бронирования гостиниц, переход предприятий на удаленную работу многих ставит на грань краха. При этом первыми работу теряли зачастую те, у кого она и так не была стабильной: продавцы, официанты, кухонный персонал, грузчики, уборщики.

Последние данные Международной организации труда (МОТ) свидетельствует, что разрушающее воздействие пандемии COVID-19 уничтожает доходы людей, работающих в неформальном секторе экономики и сотни миллионов предприятий. Первыми под удар попали работники теневого сектора. Их 1,6 млрд. человек — почти половина мировой рабочей силы.

<sup>2</sup> COVID-19 и сфера труда. Международная организация труда // [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/meetingdocument/wcms\\_747992.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/meetingdocument/wcms_747992.pdf)

Как отметил генеральный секретарь МОТ Гай Райдер «Пандемия и трудовой кризис нарастает. Потребность в защите самых уязвимых слоев стала более чем срочной. Для миллионов работников отсутствие дохода означает отсутствие еды, безопасности и перспектив на будущее. Жизнь миллионов организаций еле теплится. У них нет накоплений или доступов к кредитам. Это реальность нашего мира. Если срочно не прийти им на помощь, предприниматели могут просто сгинуть». (Guy Ryder, 2020)

В исследовании МОТ также отмечается, что кризис в экономике и на рынке труда, порожденный пандемией COVID-19, может привести к росту мировой безработицы почти на 25 миллионов человек. Сокращение занятости означает и существенные потери доходов работников. По оценкам авторов исследования, к концу 2020 года они составят от 860 миллиардов до 3,4 триллиона долларов США. Это приведет к падению потребления товаров и услуг, что в свою очередь отразится на экономических перспективах предприятий и целых стран. По оценкам МОТ, в мировом масштабе число людей, которые пополнят ряды работающей бедноты, составит от 8,8 до 35 миллионов. При этом изначально прогнозировалось, что в 2020 году оно, наоборот, снизится на 14 миллионов<sup>3</sup>.

Из-за карантинных мер в Узбекистане, направленные на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, была приостановлена деятельность около 95 тысяч индивидуальных предпринимателей, 13 тысяч предприятий общего питания, 45 тысяч предприятий торговли, 19 тысяч сервисных, 7 тысяч транспортных предприятий. 196 тысяч предприятий существенно сократили объем производимых товаров и оказываемых услуг.

Как отметил Президент Республики Узбекистан «Пандемия коронавируса, как и во всех странах мира, естественно, негативно скажется и на нашей экономике». Пандемия коронавируса наносит большой ущерб национальным экономикам. Согласно прогнозам Международного валютного фонда, в этом году мировую экономику ожидает спад минимум на 3 процента. В настоящее время становится очевидно, что пандемия коронавируса наряду с угрозой жизни людей все более приближает мир к краю экономической пропасти. По прогнозам международных организаций, экономический ущерб от пандемии составит минимум 5 триллионов долларов. (Мирзиёев Ш.М., 2020)

Рост безработицы и бедности в условиях пандемии остаются серьезной проблемой даже в самых благополучных государствах. Число безработных увеличилось и в Узбекистане. Кроме того, по предварительным оценкам, пандемия может серьезно повлиять на доходы около 450 тысяч семей.

Обеспечение занятости и увеличение доходов населения являются приоритетами государственной политики в нашей стране. В соответствии с этим были разработаны комплексные и региональные программы, определены задачи министров, хокимов и руководителей секторов. Главная цель – трудоустроить хотя бы одного члена малоимущей семьи и вывести ее из бедности, поэтому необходимо заниматься проблемами каждой семьи и каждого гражданина из этой категории в отдельности. (Мирзиёев Ш.М., 2020)

---

<sup>3</sup> ООН призывает смягчить воздействие COVID-19 на рынок труда // <https://www.un.org/ru/coronavirus/un-calls-measures-cushion-covid-19-shocks-labour-market>

Кризис в экономике и на рынке труда, порожденный пандемией COVID-19, может привести к росту мировой безработицы почти на 25 миллионов человек, говорится в последнем исследовании Международной организации труда (МОТ). (Нормы МОТ и COVID-19, 2020)

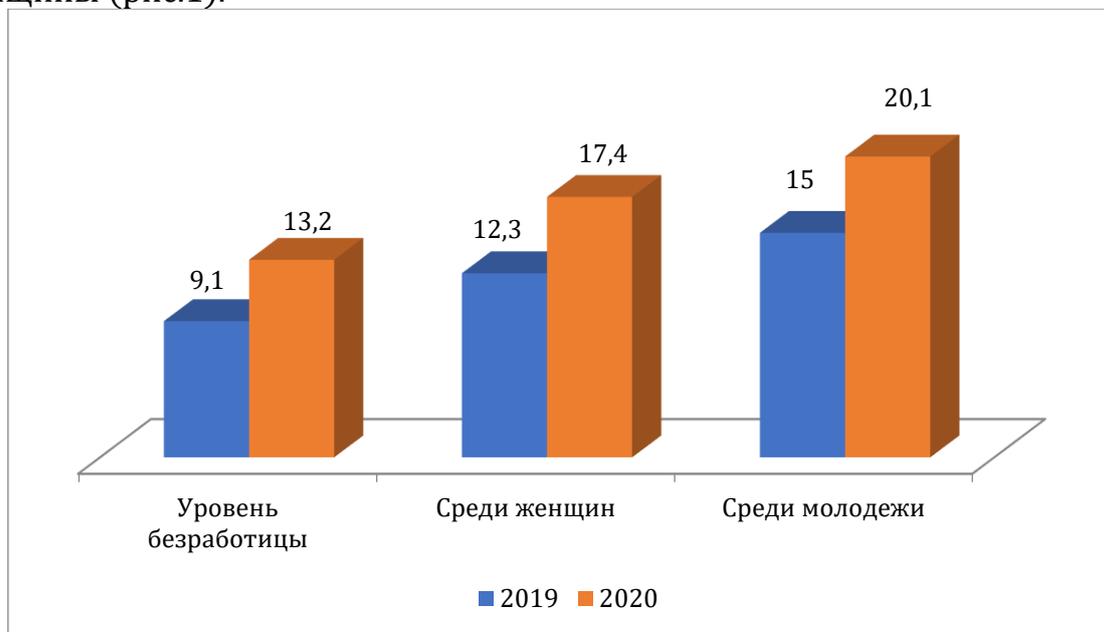
Кризис оказал очень сильное негативное воздействие на занятость работников в ряде ключевых секторов экономики - сфере услуг, строительстве и другие. С большими трудностями столкнулись работники, которые зарабатывали поденным трудом в учреждениях обслуживания или общественного питания.

С началом пандемии резко прекратилась и международная трудовая миграция, что негативно повлияло на благополучие населения республики, так как сокращение денежных переводов является одним из наиболее важных факторов роста бедности в Узбекистане. Многие сезонные трудовые мигранты потеряли работу в принимающих странах и вернулись в Узбекистан.

По результатам обследований, число граждан, выехавших для осуществления трудовой деятельности за границу в первой половине 2020 года, составило 2040 тысяч человек, что ниже показателя за аналогичный период прошлого года на 553,2 тысячи, а по сравнению с первым кварталом 2020 года – на 232 тысячи человек.

Ожидания в отношении будущей миграции также радикально ухудшились. Так, число людей, рассматривающих вариант трудовой миграции в будущем, сократилось более чем на 95% по сравнению с прошлым годом<sup>4</sup>.

Все эти факторы не могли не сказаться на состоянии рынка труда. Уровень безработицы среди экономически активного населения республики в первой половине 2020 года по сравнению с 2019 годом увеличился на 4,1 %. Особенно уязвимыми оказались не конкурентоспособные на рынке труда молодежь и женщины (рис.1).



**Рис.1.** Уровень безработицы среди экономически активного населения Узбекистана, в том числе среди женщин и молодежи, %<sup>5</sup>

<sup>4</sup>Уильям Зейтц. О восстановлении экономики после кризиса COVID-19 // <https://www.gazeta.uz/ru/2020/06/29/economy/>

<sup>5</sup> Данные Государственного комитета статистики Республики Узбекистан // <http://www.stat.uz>

На рынке труда количество объявлений о вакансиях сократилось более чем на 75% по сравнению с этим же периодом в 2019 года, а также на целых 90% в сфере предоставления услуг, таких как туризм, рестораны и образование. Даже в менее затронутых кризисом отраслях, таких как строительство и транспорт, спрос на работников сократился на 50 % и более.

При этом численность экономически неактивного населения республики за первое полугодие 2020 года возросло на 4,5%. Это связано с тем, что представители сферы предпринимательства и услуг, временно приостановившие свою деятельность в период карантинных мер, намерены за ее возобновление после отмены ограничений, в последующем предпочитая не заниматься другими видами деятельности.

Еще в 1936 году, когда в западном мире бушевала Великая депрессия, английский экономист Джон Мейнард Кейнс считал, что государство должно активно вмешиваться в экономику. Он предлагал следующие методы антикризисной политики:

1. Увеличение государственных расходов в форме государственного заказа или общественных работ. С помощью этой меры государство само имеет возможность создавать дополнительный спрос, несмотря на то, что данные меры приводят к росту бюджетного дефицита, который может покрываться, например, за счет государственного долга.

2. Снижение налогового бремени в период спада для стимулирования экономического роста.

3. Проведение экспансионистской денежной политики, которая влияет на спрос через увеличение объема денежной массы в обращении, провоцируя инфляцию. Потребители, действуя на основе адаптивных инфляционных ожиданий, тратят свои сбережения, увеличивая текущий спрос на товары и услуги<sup>6</sup>.

В Узбекистане согласно данной теории также была разработана антикризисная политика, направленная на поддержание совокупного спроса и занятости путем:

- прямой финансовой поддержки – льготные кредиты для предприятий и предпринимателям;

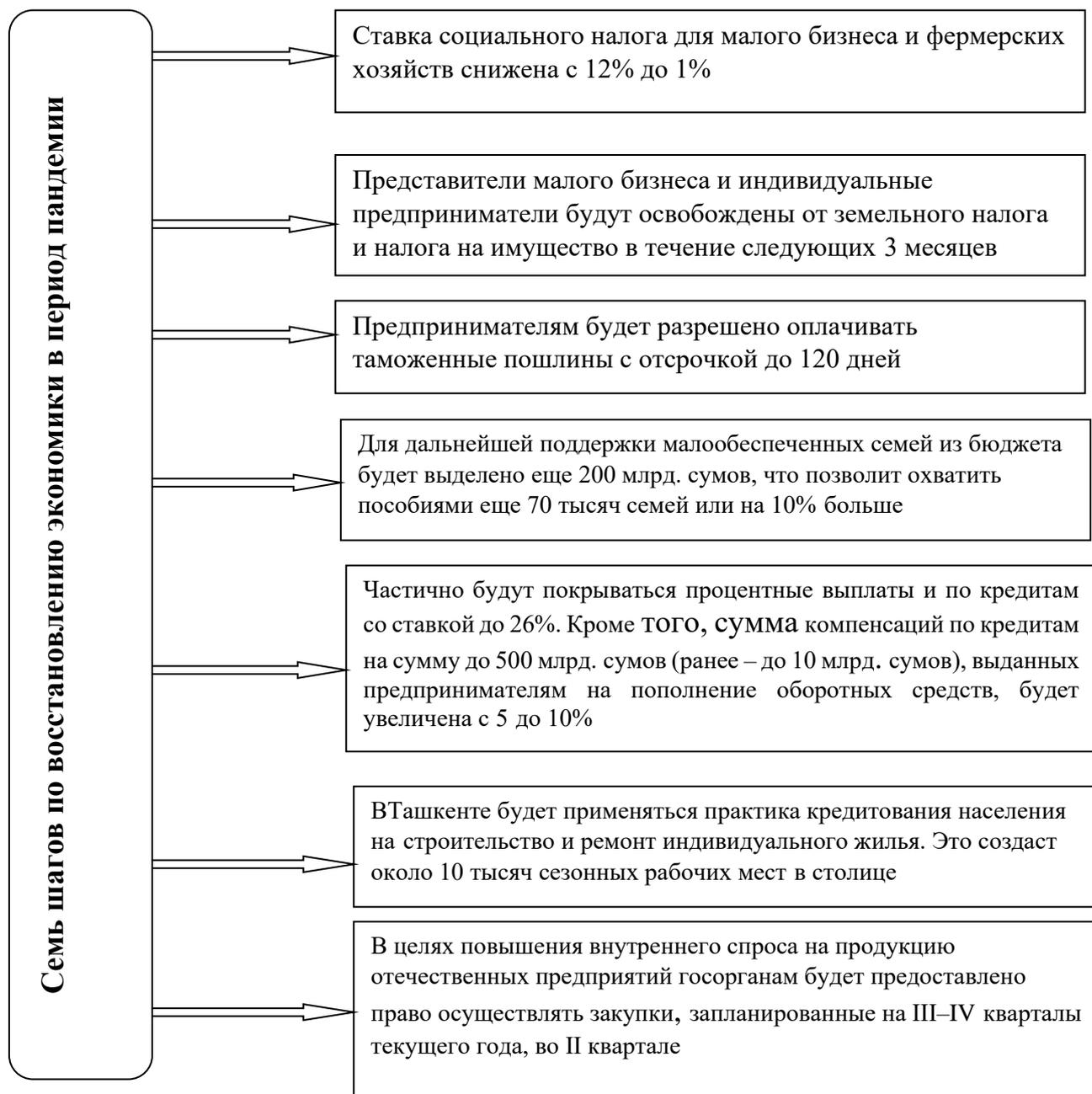
- налоговые, кредитные послабления и каникулы для физических лиц и пострадавших предприятий;

- проведение общественных работ и благотворительных мероприятий для безработных.

В целом меры макроэкономического и монетарного регулирования, проводимые и намеченные государством к реализации, эффективные, проверенные временем и разными странами для выхода из кризиса. Антикризисные меры, принятые в Узбекистане в условиях коронавирусной инфекции, созвучны кейнсианской теории и названы «7 шагов по восстановлению экономики в период пандемии» (рис.2).

---

<sup>6</sup> Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег. Избранное. - М.: Эксмо, 2008. - 960 с.



**Рис.2. Семь шагов по восстановлению экономики в период пандемии<sup>7</sup>**

После первых случаев появления в Узбекистане коронавирусной инфекции (первый больной был выявлен 15 марта) и возникновения опасности его дальнейшего распространения 19 марта 2020 года был создан Антикризисный фонд в объеме 10 трлн. сумов для финансирования мероприятий по борьбе с распространением коронавирусной инфекции, поддержки предпринимательства и занятости населения, а также образована Республиканская антикризисная комиссия, на которую было возложена задача оперативного решения возникших

<sup>7</sup> 7 шагов по восстановлению экономики в период пандемии // [https://www.norma.uz/nashi\\_obzori/7\\_shagov-po\\_vosstanovleniyu\\_ekonomiki\\_v\\_period\\_pandemii](https://www.norma.uz/nashi_obzori/7_shagov-po_vosstanovleniyu_ekonomiki_v_period_pandemii)

проблемных вопросов и выработки дополнительных мер по обеспечению бесперебойной работы отраслей и сфер экономики<sup>8</sup>.

На преодоление пандемии и поддержки экономики направлено 2 триллиона 250 миллиардов сумов из Антикризисного фонда и уже около 1 млрд. долларов США из средств международных финансовых институтов (табл.1).

**Таб. 1** Международная финансовая помощь Узбекистану для преодоления экономического кризиса<sup>9</sup>

<b>Финансовые институты</b>	<b>Выделенные средства (долл.США)</b>	<b>Дополнительные займы (долл.США)</b>
Международный валютный фонд	373 млн..	-
Всемирный банк	200 млн.	-
Азиатский банк развития	<b>200 млн.</b>	<b>1 млрд.</b>
Европейский инвестиционный банк	<b>50 млн.</b>	-
Европейский Союз	<b>36 млн.</b>	-
Исламский банк развития	<b>17 млн.</b>	<b>46 млн.</b>

В Узбекистане одним из ведущих секторов экономики, обеспечивающим экономическую стабильность и занятость населения, является строительная сфера, в которой занят 1 миллион 325 тысяч человек, и которая также обеспечивает занятость в других отраслях промышленности. Поэтому ей было уделено первоочередное внимание в ходе процессов восстановления национальной экономики.

В целях недопущения снижения объемов строительства в период карантина в отрасль направлено дополнительно 3,6 триллиона сумов. Для стимулирования строительства жилья внедряется механизм, согласно которому Государственный фонд по поддержке развития предпринимательской деятельности будет предоставлять частным подрядным организациям частичную компенсацию расходов по процентам кредитов и поручительство в размере до 50 процентов от суммы кредита.

Многие компании и предприятия адаптировали свою деятельность в условиях карантинно-ограничительных мер, перейдя в режим удаленной работы. Для обеспечения правильного перехода и соблюдения всех норм, Министерством занятости и трудовых отношений разработано и внедрено «Положение о временном порядке перевода работников на работу в дистанционном режиме работы».

В республике только в первой половине 2020 года получили постоянные рабочие места и были привлечены к оплачиваемым общественным работам 501,1 тысячи граждан, на профессиональную подготовку направлены 15 тысяч

<sup>8</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 19 марта 2020 года «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» // Национальная база данных законодательства, 20.03.2020 г., № 06/20/5969/0341

<sup>9</sup> Лекарство от кризиса: чем лечить узбекскую экономику. <https://uz.sputniknews.ru/infographics/20200618/14364203/Lekarstvo-ot-krizisa---chem-lechit-uzbekskuyu-ekonomiku-ot-karantina.html>

безработных, выплачено пособий по безработице 27 тысячам безработных за счет средств Фонда содействия занятости на общую сумму 10,1 миллиарда сумов.

Правительством был утвержден временный порядок по обеспечению занятостью членов семей, чье социальное положение и уровень жизни ухудшились в условиях пандемии коронавируса. За счет Фонда общественных работ по временной занятости трудоустроено около 230 тыс. безработных граждан. Более 33 тыс. семей обеспечены за счет механизма субсидирования малообеспеченных семей на развитие приусадебных участков и создания сельскохозяйственных кооперативов, 3 тыс. безработных трудоустроены за счет субсидий на развитие предпринимательства среди населения, 20 тыс. безработных получили пособия по безработице. Таким образом, 374 тыс. граждан обеспечены занятостью и постоянным доходом в первой половине 2020 года.

Кроме того, за счет субсидий указанного фонда обеспечена занятость 24,8 тысячи человек на личных подсобных хозяйствах, 15 тысяч граждан приняты в качестве членов сельскохозяйственных, швейных или ремесленнических кооперативов, три тысячи привлечены к предпринимательской деятельности, 256 работодателям оказаны меры материальной поддержки за повышение профессиональной квалификации 2,3 тысячи безработных, принятых на работу по направлению органов труда<sup>10</sup>.

Крупным предприятиям и кластерам в горнодобывающей, металлургической, нефтегазовой, химической, автомобильной, строительной, электротехнической, фармацевтической, пищевой, транспортной и логистической сферах, получающим государственные льготы и преференции, было поручено создание инфраструктуры для подготовки работников.

За счет Фонда общественных работ по временной занятости трудоустроено около 230 тыс. безработных граждан.

Молодежь и женщины, намеревающиеся получить микрозаймы, будут обучаться предпринимательству бесплатно. Так, организуются краткосрочные учебные курсы по мотивации и профессиональному обучению 33 тысяч 380 женщин. Намечено обеспечение занятости 15 тысяч женщин в рамках средств Всемирного банка на сумму 2 миллиона долларов.

Намечено создание не менее 10 тысяч новых рабочих мест за счет реализации 2,2 тысячи молодежных проектов на сумму 360 миллиардов сумов. Еще одним важным нововведением для молодежи станет создание венчурного фонда при Государственном фонде поддержки предпринимательской деятельности. Первоначально в венчурный фонд будет перечислено 1 миллион долларов. Молодым предпринимателям возмещаются расходы на консалтинговые услуги по юридическим, бухгалтерским, маркетинговым, банковским и другим вопросам.

Принимаемых в стране антикризисные меры, на наш взгляд, целесообразно должны быть направлены на решение следующих основных задач: защиту работников на рабочих местах, стимулирование экономики и спроса на трудовые ресурсы, поддержку занятости и доходов.

Наряду с этим необходимо отметить, что рост занятости в Узбекистане обеспечивается в основном некорпоративным сектором. В дальнейшем эта тенденция скорее всего усилится за счет приватизации и реструктуризации

<sup>10</sup> Данные Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан // <https://mehnat.uz>

большого количества зачастую неэффективных государственных предприятий. Между тем в некорпоративном секторе по-прежнему заметно преобладают неформальные трудовые отношения. Поэтому поддержка растущего некорпоративного сектора должна строиться на основе комплекса экономических и социальных мер, способствующих переходу к более продуктивной занятости.

**Список использованной литературы:**

1. Мирзиёев Ш.М. «Инициирован следующий этап смягчения карантина» 05.05.2020 <https://president.uz/ru/lists/view/3544>
2. Мирзиёев Ш.М. «Намечены важные направления развития экономики регионов» 07.05.2020 <https://president.uz/ru/lists/view/3554>
3. Мирзиёев Ш.М. «Если мы не выполним эту работу в ближайшие 2-3 года, каждый год промедления будет стоить нашей стране 10 лет прогресса» 11.05.2020 <https://president.uz/ru/lists/view/3566>
4. Abdurakhmanov K.Kh. "Labour Economics. Theory and Practice". «Scientific Publishing House IVG», London, United Kingdom, 2020. 676-pp.
5. К.Х. Абдурахманов. Экономика труда. Теория и практика: Учебник: в 2 ч./ - Москва: ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2019.
6. Abdurakhmanov K., Zokirova N. Human development. Textbook. Bremerhaven-2014. P.423
7. Odegov Y.G., Gliakhmedov R.A., Abdurakhanov K.H. Human resource marketing. Monograph. Universitas-Gyor Nonprofit Kft. 2017. – p.262.
8. Abdurakhmanov K., Zokirova N. Economic trends of the youth labor market in Uzbekistan Regional Science Inquiry. 2019. Т. 11. № 1. С. 33-44;
9. Abdurakhmanov K.H. «Cifrovoy Uzbekistan – 2030» vyvedet iz otstayushchih. ["Digital Uzbekistan - 2030" - will lead out of the backward] // Newspaper «Narodnoe slovo». April 10, 2020, № 74 (7545)
10. Абдурахмонова Г. Занятость в пандемии COVID 19: возможности и барьеры. Review.uz. 14.04.2020. <https://review.uz/oz/oee>
11. Abdurakhmanov K.Kh., Zokirova N.K. New challenges and priorities of the labor market development in Uzbekistan. Journal Revista Espacios. Vol. 40 (Number 10) Page 14. «ESPACIOS» №10/ Caracas, Venezuela. ISSN: 0798 1015/ Number 10, 2019.
12. Guy Ryder. (2020) ILO: As job losses escalate, nearly half of global workforce at risk of losing livelihoods. 29 April 2020. [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_743036/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_743036/lang-en/index.htm)
13. Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег. Избранное. — М.: Эксмо, 2008. — 960 с.
14. Лекарство от кризиса: чем лечить узбекскую экономику. <https://uz.sputniknews.ru/infographics/20200618/14364203/Lekarstvo-ot-krizisa---chem-lechit-uzbekskuyu-ekonomiku-ot-karantina.html>
15. ООН призывает смягчить воздействие COVID-19 на рынок труда // <https://www.un.org/ru/coronavirus/un-calls-measures-cushion-covid-19-shocks-labour-market>
16. COVID-19 и сфера труда. Международная организация труда // [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/dgreports/dcomm/documents/meetingdocument/wcms\\_747992.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/dgreports/dcomm/documents/meetingdocument/wcms_747992.pdf)

17. Уильям Зейтц. О восстановлении экономики после кризиса COVID-19 // <https://www.gazeta.uz/ru/2020/06/29/economy/>

18. Указ Президента Республики Узбекистан от 19 марта 2020 года «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» // Национальная база данных законодательства, 20.03.2020 г., № 06/20/5969/0341

19. 7 шагов по восстановлению экономики в период пандемии // [https://www.norma.uz/nashi\\_obzori/7\\_shagov\\_po\\_vosstanovleniyu\\_ekonomiki\\_v\\_period\\_pandemii](https://www.norma.uz/nashi_obzori/7_shagov_po_vosstanovleniyu_ekonomiki_v_period_pandemii)