



The concept and essence of digitalization in the legal sphere of Republic of Uzbekistan

Nigora TAGAYEVA¹

«TAGAEVA AND LOWERS»

ARTICLE INFO

Article history:

Received April 2021
Received in revised form
28 April 2022
Accepted 20 May 2022
Available online
10 June 2022

Keywords:

signs of digitalization,
digitalization,
informatization,
automation,
information and
communication
technologies,
integration,
identification,
collection and storage of
information,
electronic archive,
electronic cabinet,
electronic work book,
electronic document
management,
single portal.

ABSTRACT

This article argues about the first signs of digitalization in the history of mankind. Gives an explanation of the concept of digitalization. Widely covers information on the introduction of information and communication technologies in the legal spheres of the Republic of Uzbekistan. Explains the importance of digitalization in the field of rights protection.

2181-1415/© 2022 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol3-iss5/S-pp64-72>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

O'zbekiston Respublikasining hukuk sohasida raqamlashtirish tushunchasi va mohiyati

ANNOTATSIYA

Kalit so'zlar:

raqamlashtirish,
axborotlashtirish,
avtomatlashtirish,
axborot-kommunikatsiya
texnologiyalari,

Ushbu maqola insoniyat tarixidagi raqamlashtirishning birinchi belgilari haqida bahs yuritadi. Raqamlashtirish tushunchasiga izoh beradi. O'zbekiston Respublikasining huquqiy sohasida axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini joriy etish to'g'risidagi ma'lumotlarni keng yoritadi. Huquqlarni

¹ Lawyer-head of the law office «TAGAEVA AND LOWERS». Tashkent, Uzbekistan. E-mail: nigora.tagaeva@mail.ru.

integratsiya,
identifikatsiya,
ma'lumotlarni yig'ish va
saqlash,
elektron arxiv,
elektron ofis,
elektron mehnat daftarchasi,
elektron hujjat aylanishi,
yagona portal.

himoya qilish sohasida raqamlashtirishning ahamiyatini
tushuntiradi.

Понятие и сущность цифровизации в правовой сфере Республики Узбекистан

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

цифровизация,
информатизация,
автоматизация,
информационно-
коммуникационные
технологии,
интеграция,
идентификация,
сбор и хранение
информации,
электронный архив,
электронный кабинет,
электронная трудовая
книжка,
электронный
документооборот,
единый портал.

Данная статья приводит доводы о первых признаках цифровизации в истории человечества. Дает разъяснения понятию цифровизации. Широко освещает сведения о внедрении информационно-коммуникационных технологий в правовые сферы Республики Узбекистан. Разъясняет значение цифровизации в сфере защиты прав.

Цифровизация. По данному термину существует огромное количество пояснений и примеров, применительно к различным сферам. И не смотря на то, данное понятие стало часто применительно в последнее десятилетие, на самом деле первые признаки зарождения цифровизации опознаются периодом XIX века.

Так, в конце XIX века во Франции впервые был снят 48-секундный немой черно-белый фильм, что сам по себе служил феноменом переноса театральной постановки на запись на пленке, а значит на электронный носитель [1].

В том же веке впервые человечество научилось записывать и сохранять различные звуки. Научно-технический прогресс не стоял на месте и с появлением электричества, эволюция звукозаписи начала свое стремительное развитие, и в 1925 году начинается эра звукозаписи с использованием микрофона, электродвигателя (взамен пружинному механизму) для вращения пластинки [2].

Несмотря на то, что на сегодняшний день идут громкие споры о том, насколько цифровизация необходима, и не заменит ли цифра естество, на самом деле, как видно из примеров выше, человечество вступило в эпоху цифровизации с тех пор, как впервые проявило желание сохранить звук и запечатлеть сцену из жизни, на электронном носителе.

Впервые термин «цифровизация», как термин в современном его понимании, появился в последнее 5-летие XX века, когда в 1995-ом году

американский информатик Николас Негропонте из Массачусетского университета озвучил понятие «цифровая экономика».

По его мнению, цифровизация – процесс перехода предприятия или целой экономической отрасли на новые модели бизнес-процессов, менеджмента и способов производства. И им были определены некоторые аспекты цифровизации.

Несмотря на то, что Николас Негропонте говорит о «цифровой экономике», все же названные им аспекты возможно отнести и к другим отраслям, так же, т.к. они являются базовыми.

Базовым можно отнести такие аспекты как:

- сквозная межпроцессная интеграция данных и продуктов;
- непрерывное управление информацией, включая автоматизированный сбор, хранение, обработку и анализ разнотипных данных;
- управление жизненным циклом продукта;
- кибербезопасность;
- автоматизация ручного труда с помощью роботов и электронного документооборота;
- гибкая корпоративная культура, основанная на оперативном интернет-взаимодействии географически распределенных сотрудников и отделений, основанных на информационных технологиях [3]

Цифровизация не может существовать без вбирающих в себя двух процессов: информатизации и автоматизации.

Необходимо различать цифровизацию от «информатизации» и «автоматизации».

Автоматизация – один из векторов научно-технического прогресса, который применяет саморегулирующие технические приспособления и математические методы с целью избавления человека от участия в процессах получения, преобразования, передачи и использования энергии, материалов, изделий или информации, либо значительного уменьшения степени этого участия или трудоемкости выполняемых операций [4].

Упрощенно, **автоматизация** – это усовершенствование каких-либо действий за счет новых технологий.

Информатизация, согласно Закону Республики Узбекистан «Об информатизации» – **это** организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания условий для удовлетворения потребностей юридических и физических лиц в информации с использованием информационных ресурсов, информационных технологий и информационных систем.

Из приведенных выше примеров о первом кино и первой музыкальной пластинке, усматривается обязательное условие переноса информации на электронный носитель, и данным условием является идентификация. Только при условии соблюдения и получения в итоге идентичности, можно считать информацию переведенную на электронный носитель цифровизированной.

Одно из определений **цифровизации** дано в Законе Республики Узбекистан «Об электронной цифровой подписи», согласно которому, электронная цифровая подпись – подпись в электронном документе, полученная в результате специальных преобразований **информации** данного электронного документа с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющая

при помощи открытого ключа электронной цифровой подписи установить отсутствие искажения информации в электронном документе и **идентифицировать** владельца закрытого ключа **электронной цифровой подписи**.

Таким образом понятию цифровизации можно дать следующее определение: «Цифровизация – это преобразование информации о некоторых данных в электронный формат, с обязательной их идентификацией».

Автоматизируя процесс сбора, хранения, и трансформации, цифровизация служит интеграцией информации в кратчайшие сроки.

Цифровизация в Узбекистане, в глобальном ее определении и развитии дана в Указе Президента Республики Узбекистан, от 07.02.2017 г. № УП-4947 «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», дает глубокое определение понятие цифровизации в масштабах государственных реформ.

Стратегия в свою очередь включает в себя **пять приоритетных направлений развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах**, один из которых, **это** обеспечение верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы с помощью внедрения современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов.

Наиболее развернуто понятие цифровизации в масштабах государственных реформ освещается в Указе Президента Республики Узбекистан, от 05.10.2020 г. № УП-6079 «Об утверждении стратегии «Цифровой Узбекистан-2030» и мерах по ее эффективной реализации», согласно которого принято решение реализовать в республике, комплексные меры по активному развитию цифровой экономики, а также широкому внедрению современных информационно-коммуникационных технологий во все отрасли и сферы, прежде всего, в государственное управление, образование, здравоохранение и сельское хозяйство.

В целях ускоренного развития цифровой индустрии в республике, повышения конкурентоспособности национальной экономики, а также обеспечения реализации задач, определенных в Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, в «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики» определено:

- повысить с 78 до 95 процентов уровня подключения населенных пунктов к сети Интернет, в том числе за счет увеличения до 2,5 миллионов портов широкополосного доступа, прокладки 20 тысяч километров оптико-волоконных линий связи и развития сетей мобильной связи;

- внедрить свыше 400 информационных систем, электронных услуг и иных программных продуктов в различных сферах социально-экономического развития регионов и т.д.

Реализацией стратегии «Цифровой Узбекистан – 2030» занимается Координационная комиссия.

Однако цифровизация настигла Республику Узбекистан задолго до того, как о ней официально было заявлено.

Впервые, в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 2 августа 2012 года № УП-4459 «О мерах по коренному улучшению социальной

защиты работников судебной системы» и Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 декабря 2012 года №346 «О мерах по внедрению в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий», а также в целях разработки и внедрения информационных систем и ресурсов, предоставления интерактивных услуг и внедрения электронного документооборота в судебной системе Верховным судом Республики Узбекистан и ПРООН в Узбекистане, в 2013 году была разработана и запущена Национальная информационная система электронного судопроизводства «E-SUD».

E-SUD – информационная система, позволяющая физическим и юридическим лицам направить обращение в суды по гражданским делам в электронном виде. Основными целями информационной системы «E-SUD» являются: повышение эффективности функционирования судов по гражданским делам за счет внедрения современных информационных технологий; [5].

Законом Республики Узбекистан от 4 декабря 2014 года № ЗРУ-379 было принято решение о сдаче налоговой отчетности в электронном виде. Что уже являлось первым шагом на пути цифровизации, влекущей за собой сокращение бюрократии, противодействие коррупции, обеспечение прозрачности и демократии [6].

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан от 24 июня 2017 г., за № 23 «О некоторых вопросах проведения судебных заседаний в режиме видеоконференцсвязи при рассмотрении гражданских, уголовных и административных дел», в целях создания более благоприятных условий для реализации права на судебную защиту, обеспечения доступности правосудия, минимизации финансовых и временных затрат граждан и субъектов предпринимательства – участников судебного процесса, а также обеспечения оперативности в рассмотрении дел и экономии процессуальных сроков, руководствуясь статьей 17 Закона Республики Узбекистан «О судах», Пленум Верховного суда Республики Узбекистан постановляет, что впредь, до внесения соответствующих изменений в процессуальное законодательство, суды по гражданским и уголовным делам и административные суды с согласия участников процесса вправе проводить судебные заседания в режиме видеоконференцсвязи с использованием телекоммуникационных технологий, установленных в экономических судах Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента [7].

Постановлением Президента Республики Узбекистан, от 14.05.2018 г. № ПП-3723 «О мерах по кардинальному совершенствованию системы уголовного и уголовно-процессуального законодательства» была утверждена Концепция совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства Республики Узбекистан, согласно которого было принято предложение Генеральной прокуратуры, Верховного суда и Министерства внутренних дел Республики Узбекистан о поэтапной цифровизации порядка производства по уголовным делам, осуществляемого в рамках пилотного проекта «Электронное уголовное дело», предусматривающего:

– внедрение защищенной системы, позволяющей вести в электронной форме производство по уголовным делам и обмен информацией органов дознания между органами прокуратуры, судами и органами исполнения наказания, а также другими организациями при проведении процессуальных действий, в том числе

путем интеграции информационных систем и баз данных, автоматизации ведения статистики по уголовным делам;

- обеспечение возможности информационного взаимодействия физических и юридических лиц с органами дознания, судами и органами прокуратуры через сеть Интернет с учетом внедрения единого идентификатора документа;

- формирование единых электронных форм уголовно-процессуальных документов при производстве дознания по уголовным делам;

- проведение оптимизации процессов уголовного производства, в том числе путем упрощения процедур и исключения излишних звеньев в ходе электронного производства по уголовным делам;

- упрощение порядка производства процессуальных действий, в том числе путем получения санкций в электронном виде, сбора доказательств, проведения экспертиз, судебного разбирательства дел и исполнения судебных решений.

Следует отметить, что процесс цифровизации в Министерстве юстиции Республики Узбекистан так же начался намного раньше, чем было принято Решение о глобальном переходе. Так, на сегодня Министерством юстиции обеспечивается функционирование около 50 крупных информационных систем.

В частности, в системе министерства функционируют Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (Lex.uz), Единая электронная система разработки и согласования проектов нормативно-правовых актов (Project.gov.uz), Портал обсуждения проектов нормативно-правовых актов (Regulation.gov.uz), информационная система «Нотариус», портал негосударственных некоммерческих организаций (E-ngo.uz) и другие подобные крупные информационные системы.

Запущена единая электронная система разработки, утверждения и регистрации решений местных органов исполнительной власти «E-qaqog». Данная система проявляет себя в качестве важного фактора обеспечения активного участия граждан в процессе местного нормотворчества, прозрачности государственного управления и противодействия коррупции.

Продолжается работа по внедрению системы «Виртуальная юстиция» посредством поэтапной цифровизации базы данных органов и учреждений юстиции, а также государственных служб.

Внедрена также автоматизированная система цифровизации деятельности кадровой службы – «MinJust HR» по автоматизации процессов сбора, хранения, переработки данных, касающихся трудовых отношений, а также делопроизводства.

Благодаря реформированию системы государственных услуг налажено оказание в интерактивной форме 162 из 700 государственных услуг через центры государственных услуг, 267 – через Единый портал интерактивных государственных услуг.

Отменено истребование государственными органами 73 видов справок, в том числе установлен порядок получения 18 видов проанализированных данных посредством установления электронного сотрудничества, что позволяет ежегодно экономить почти 15 миллионов долларов и положительно влияет на жизнь 12 миллионов (35% населения) граждан.

Благодаря управляемой Министерством юстиции системы «License» в электронную форму переведены процедуры выдачи лицензии и разрешений.

Постановлением Президента Республики Узбекистан, от 12.06.2018 г. № ПП-3785 от 13.06.2018 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы регистрации актов гражданского состояния» определены основные направления государственной политики в сфере дальнейшего реформирования института записи актов гражданского состояния, где наряду с другими вопросами поставлены задачи по внедрению в деятельность органов ЗАГС современных информационно-коммуникационных технологий, таких как:

- создание автоматизированной информационной системы учета женщин фертильного возраста и ведения беременности с ранних стадий до рождения ребенка;

- обеспечение интеграции данной системы с информационной системой «Единый электронный архив ЗАГС»;

- интеграция электронных систем органов ЗАГС, внутренних дел и здравоохранения для оперативного обмена информацией в целях своевременной регистрации актов гражданского состояния о рождении и смерти;

- совершенствование ИС «Единый электронный архив ЗАГС» для отправки запросов и своевременного получения ответа на них между органами ЗАГС в целях регистрации акта гражданского состояния;

- оцифровка записей актов гражданского состояния, хранящихся с момента создания системы записей актов гражданского состояния (XIX век) по настоящее время (предварительно более 60 млн. записей) и формирование единого электронного архивного фонда ЗАГС, интеграция его с ИС «Единый электронный архив ЗАГС»;

- расширение возможности электронной (мобильной) оплаты государственной пошлины, гербовых сборов и других платежей через электронные платежные системы;

- разработка предложений по внедрению системы подачи заявления на регистрацию брака через Единый портал интерактивных государственных услуг;

- интеграция электронных систем органов ЗАГС, здравоохранения и органов государственной статистики для оперативного обмена данными о рождениях, смертях, браках, разводах [6].

Законом Республики Узбекистан, от 11.10.2018 г. № зру-497 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы оказания юридической помощи и правовых услуг» внесены изменения в Закон «О нотариате, связанные с внедрением информационно-коммуникационных технологий. Так, Закон был дополнен главой 4¹ «Единая автоматизированная информационная система нотариата», в связи с внедрением информационно-коммуникационных технологий в нотариат Республики Узбекистан. Цифровой нотариат на сегодняшний день состоит из комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия с государственными органами, связанными с осуществлением нотариальных действий, получения электронного обращения, направленного в нотариальную контору, обращения физических лиц в нотариальные конторы через информационные системы для предварительной

записи на прием к нотариусу, составления проектов сделок и заявлений в электронной форме и других целей, связанных с осуществлением нотариальных действий [6].

Рассуждая о цифровизации правовой сферы, нельзя упускать и сферу трудового права.

Так, во исполнение Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, от 05.12.2019 г. № 971, внедрен межведомственный аппаратно-программный комплекс «Единая национальная система труда (далее – МАПК «ЕНСТ») который:

- имеет сведения о зарегистрированных трудовых договорах, заключенных между работниками и работодателями, формировании и ведении электронных трудовых книжек;

- осуществляет сбор, хранение и обработку информации о трудовом стаже работников;

- объединяет участников межведомственного информационного взаимодействия (государственные органы и иные организации, задействованные в обмене данными с МАПК «ЕНСТ»);

- имеет информацию о выходе работника в социальный отпуск, прекращения трудового договора;

- следит за отправлением данных работника в электронный архив организации, который содержит информацию о заключениях, изменениях и дополнениях, прекращениях трудовых договоров с работниками за весь период деятельности организации и доступен в персональном кабинете работодателя;

- имеет размещенную информацию о вакантных рабочих местах, отображающихся в общей структуре организации, а также в отдельном разделе персонального кабинета работодателя;

- имеет размещенную информацию о самозанятых гражданах.[6]

Теперь права трудящихся Узбекистана так же защищены от утери стажа, в связи с ликвидацией предприятия на котором было потрачено годы труда. Учащиеся вузов имеют возможность без преград трудоустроиться, подключаясь к базе вакансий и т.д.

Адвокатура, так же является одним из звеньев правовой сферы, служащей защитой прав и интересов физических и юридических лиц. В данной сфере правовая помощь, оказывается нуждающимся лицам, непосредственно.

Однако при осуществлении помощи и защиты, адвокат взаимодействует с государственными органами, судами и следственными органами, в связи с чем, возникает необходимость обеспечения информационно-коммуникационными технологиями и адвокатуру так же.

Цифровое взаимодействие адвокатуры с государственными органами, судами и следственными органами, выражающееся в получении прямых и непосредственных ответов на адвокатские запросы и справочные материалы, интеграции, имеющих доказательств у защиты, в суды и следственные органы посредством отправки через электронные кабинеты адвокатов, создание Комплексной информационной системы адвокатуры Узбекистана, которая должна стать единым способом взаимодействия адвокатов с цифровыми сервисами, сделают взаимодействие адвокатов с вышеуказанными органами, прозрачными и скоростными.

Подобные реформы способствуют обеспечению эффективности, оперативности и прозрачности деятельности государственных органов, правоохранительных органов и судов, обеспечивая обратную связь с населением и субъектами предпринимательства, усиливают ответственность и исполнительскую дисциплину, которые являются важнейшими критериями развития правового государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. <https://postnauka.ru/wtf/156645> из курса философа Александра Павлова «Cinema Studies».
2. <https://www.audiomania.ru/content/art-4102.html> История звукозаписи: от механики к цифре, статья. Портал www.iphones.ru.
3. info@bigdataschool.ru автор Анна Вичугова.
4. https://www.vostok.dp.ua/systems/chto_takoye_avtomatizatsiya/ или <http://v3.esud.uz/?locale=ru>
5. <https://www.norma.uz/>.
6. <https://sud.uz/ru/>.
7. <https://www.minjust.uz/ru/contacts/central/>.