



The history of the formation of international drug control system

Azizbek ERKABOEV¹

Central Asian Regional Information Coordination Center for Combating Illicit Trafficking of Narcotic Drugs

ARTICLE INFO

Article history:

Received December 2022

Received in revised form

15 December 2022

Accepted 20 January 2023

Available online

15 February 2023

Keywords:

international control,
narcotic drugs,
opium,
system,
commission,
convention.

ABSTRACT

This article examines comprehensively the history of the formation of the international drug control system, which laid the foundation for the conventional mechanism for regulating turnover of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors.

The author of the article analyzes the arguments and opinions of scientists describing the stages of adoption of international regulations aimed at ensuring drug control. At the same time, an important condition for an effective system of international drug control is the continuous improvement of the regulatory framework and analysis of the emerging drug situation for the implementation of appropriate measures at the global level.

In the context of the modern development of the drug situation in Central Asia, there is a need to analyze universal international conventions, and study new international treaties in force in the field of combating transnational organized crime and drug trafficking in order to take adequate measures to counter drug trafficking.

2181-1415/© 2023 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol4-iss1-pp30-35>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

Наркотик моддаларни назорат қилиш халқаро тизимининг шаклланиш тарихи

АННОТАЦИЯ

Калит сўзлар:

халқаро назорат,
наркотик моддалар,
опий,
тизим,
комиссия,
конвенция.

Ушбу мақолада наркотик моддалар, психотроп воситалар ва прекурсорлар айланмасини тартибга солишнинг механизмига асос солган халқаро гиёҳванд моддаларни назорат қилиш тизимининг шаклланиш тарихи ҳар томонлама таҳлил қилинган.

¹ Advisor/head of the Information and Analytical Division, Central Asian Regional Information Coordination Center for Combating Illicit Trafficking of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors. E-mail: azizbek_76@mail.ru

Мақола муаллифи наркотик моддалар назоратини таъминлашга қаратилган халқаро қонунчилик қабул қилиш босқичларини тавсифловчи олимларнинг далил ва фикрларини таҳлил этади. Шу билан бирга, наркотик моддаларни самарали халқаро назорат қилиш тизимининг муҳим шартлари меъёрий-ҳуқуқий базани доимий равишда такомиллаштириш глобал миқёсда ва вужудга келаётган нарковазиятни таҳлил қилиш тегишли чора-тадбирларни амалга ошириш учун муҳим деб кўрсатади.

Марказий Осиёда наркотик моддалар билан боғлиқ вазиятнинг замонавий ривожланиши шароитида тегишли чораларни кўриш учун гиёҳванд моддалар савдосига, трансмиллий уюшган жиноятчилик ва наркотрафикка қарши кураш соҳасидаги универсал халқаро конвенцияларни таҳлил қилиш ҳамда амалдаги халқаро шартномаларни ўрганиш зарурияти пайдо бўлмоқда.

История становления системы международного контроля за наркотиками

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

международный контроль,
наркотические средства,
опиум,
система,
комиссия,
конвенция.

В данной статье комплексно рассматривается история становления системы международного контроля за наркотиками, заложившая основу конвенционному механизму регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Автор статьи проводит анализ доводов и мнений ученых, описывающих этапы принятия международных нормативных актов, направленных на обеспечение контроля за наркотиками. При этом важным условием эффективной системы международного контроля за наркотиками является постоянное совершенствование нормативно-правовой базы и проведение анализа складывающейся наркоситуации для реализации соответствующих мер на глобальном уровне.

В условиях современного развития наркоситуации в Центральной Азии, возникает необходимость анализа универсальных международных конвенций, изучение новых международных договоров, действующих в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью и наркобизнесом для принятия адекватных мер противодействия незаконному обороту наркотиков.

С учетом возникающих проблем, связанных с незаконным оборотом наркотиков, еще в XX-веке мировое сообщество стало принимать меры для установления правового регулирования оборота указанных веществ. История создания системы международного контроля над наркотиками начинается с 1909 года, с заседания Шанхайской опиумной комиссии в г. Шанхае.

Шанхайская опиумная комиссия стала первым шагом в создании системы международного контроля за оборотом наркотиков. В состав комиссии вошли 13 государств (Австро-Венгрия, Великобритания, Германия, Италия, Китай, Нидерланды, Персия, Португалия, Россия, Сиам, США, Франция и Япония) [1].

Созыв Шанхайской опиумной комиссии был осуществлен с учетом объективной потребности международного объединения усилий государств в противодействии распространения наркотиков среди населения. В середине XIX – начале XX вв. широкое немедицинское потребление наркотиков начало перерастать в серьезную социальную проблему, потребовавшую принятия законодательных мер, ограничивающих их оборот. Кроме того, наркотические вещества были доступны всем слоям населения, их оборот долгое время никак не регламентировался и не ограничивался, либо принимаемые меры были неэффективны [2].

Другим весомым аргументом в созыве Шанхайской опиумной комиссии было негативное влияние повышенного употребления опиума населением Китая, невероятный размах которого получил в 40-е годы XIX века, когда от наркозависимости страдали значительное количество жителей и до 60% должностных лиц, в том числе некоторые приближенные императора [3].

Инициатива создания этой комиссии принадлежала Президенту США Теодору Рузвельту (1858–1919) и епископу епископальной церкви Филиппин, являвшихся в тот период времени колонией США, Чарльзу Генри Бренту (1868 – 1929), благодаря усилиям которых удалось достичь договоренностей с рядом государств Азиатско-Тихоокеанского региона и Европы об участии в комиссии [4].

В некоторых источниках заседание комиссии именуется конференцией. Так, например, И.Н. Кузнецов и С.К. Купрейчик отмечают, что это была первая международная конференция по проблемам борьбы с наркоманией [5].

И. Байер и Г. Годсе называют заседание комиссии первой международной конференцией по наркотикам [6].

В своих первых научных работах советский исследователь международных вопросов борьбы с незаконным оборотом наркотиков Л.Н. Анисимов также называет заседание комиссии Шанхайской международной конференцией по борьбе с торговлей опиумом [7]. В дальнейшем в его исследованиях говорилось уже не о конференции, а о созыве «так называемой Шанхайской комиссии» и ее заседаниях, проходивших в Шанхае [8].

Резюмируя вышеперечисленные этапы подготовки заседания Шанхайской опиумной комиссии и мнения авторов необходимо отметить, что с международно-правовой точки зрения конференция обычно рассматривается в более узком смысле – как орган, имеющий полномочия обсуждать и принимать какие-либо документы международно-правового характера. Заседание Шанхайской комиссии по своему характеру отличалась тем, что ее участники голосовали при принятии решения, а итоговые резолюции от имени всех подписывались председателем [9].

В итоговом документе Шанхайской комиссией установлено следующее:

– Международная комиссия по опиуму признала волю китайского правительства искоренить производство и потребление опиума на всей территории империи; растущее значение общественного мнения китайских подданных, поддерживающих эти усилия правительства; уже достигнутый реальный, хотя и не всегда одинаковый, успех в выполнении задачи столь огромного охвата;

– учитывая проводимые китайским правительством мероприятия по пресечению практики курения опиума, а также мероприятия, проводимые в этих же целях правительствами других стран, Международная комиссия по опиуму

рекомендовала, чтобы каждая заинтересованная делегация просила свое правительство принимать меры для постепенного пресечения практики курения опиума на своих территориях и владениях, принимая должным образом во внимание особые обстоятельства в каждой заинтересованной стране;

– Международная комиссия по опиуму пришла к заключению, что всякое использование опиума, за исключением использования в медицинских целях, рассматривается всеми участвующими в комиссии странами как практика, подлежащая запрещению или тщательному регулированию, и что каждая страна в применении своей системы правил ставит целью, в зависимости от обстоятельств, постепенное усиление ограничений оборота опиума. Формулируя эти выводы, Международная комиссия по опиуму обратила внимание заинтересованных правительств на целесообразность пересмотра их национальных правил в свете опыта других стран, разрешающих проблему злоупотребления опиумом;

– Международная комиссия по опиуму пришла к заключению, что каждое из представленных в ней государств имеет строгие законы, предусматривающие прямо или косвенно предупреждение контрабанды опиума и его алкалоидов, препаратов и производных опиума, и высказала мнение, что долгом всех стран является принятие надлежащих мер по предупреждению погрузки в портах опиума и его алкалоидов, препаратов и производных опиума для отправки в любую страну, запрещающую ввоз опиума и его алкалоидов, препаратов и производных опиума;

– Международная комиссия по опиуму констатировала, что отсутствие ограничений в области производства, продажи и распределения морфина уже представляет собой большую опасность и что наблюдается распространение пристрастия к морфину. Ввиду этого Международная комиссия по опиуму обратилась с просьбой ко всем правительствам обратить внимание на важное значение принятия каждым из них на своих территориях и владениях жестких мер контроля производства, продажи и распространения этого наркотика, а также всех прочих производных опиума, научное исследование которых выявит их способность быть подобным же предметом злоупотребления, что и опиум, и вызывать вредные последствия, подобные последствиям употребления опиума;

– Международная комиссия по опиуму отметила, что она лишена возможности исследовать с научной точки зрения противоопиумные средства, а также свойства и действие опиума и его продуктов, но считает, что такого рода исследования имели бы огромное значение. С учетом изложенного Международная комиссия по опиуму предложила каждой делегации рекомендовать для рассмотрения своему правительству эти вопросы, с тем чтобы оно могло принять меры, которые сочтет нужным;

– Международная комиссия по опиуму обратилась с настоятельной просьбой ко всем правительствам, имеющим в Китае концессии или сэтлменты, которые еще не приняли эффективных мер для закрытия опиумных курилен в их концессиях и сэтлментах, в наикратчайший возможный для них срок осуществить меры, аналогичные уже принятым другими правительствами;

– Международная комиссия по опиуму настоятельно рекомендовала, чтобы каждая делегация просила свои правительства войти в переговоры с китайским правительством, с тем чтобы в различных концессиях и сэтлментах в Китае

принимались быстрые и эффективные меры для запрещения производства противоопийных медицинских средств, содержащих опиум или его производные, и торговли ими;

– Международная комиссия по опиуму также рекомендовала, чтобы каждая делегация обратилась к своему правительству с просьбой о том, чтобы оно применяло законы своей страны в области аптечного дела в отношении своих подданных в районах консульской юрисдикции, в концессиях и селтментах в Китае.

Работа комиссии ускорила проведение с 1 декабря 1911 года по 23 января 1912 года международной конференции в г. Гааге с подписанием ее участниками Международной конвенции об опиуме. С принятием данной конвенции контроль наркотиков был установлен как институт международного права на многосторонней основе.

Вместе с тем, с возникновением целостной системы конвенций, договоров, протоколов, из-за своего многообразия, а также сложности исполнения оказалась малоэффективной. Наряду с этим неуклонно росло число лиц, злоупотребляющих наркотиками, увеличивалась нелегальная торговля и контрабанда наркотиков. Необходимость выработки и принятия универсального международного договора о контроле над наркотическими средствами была признана еще специальными органами Лиги Наций. С образованием Организации Объединенных Наций одной из основных задач, поставленных перед вновь созданной Комиссией по наркотическим средствам, являлась разработка единой конвенции о наркотиках.

С учетом развития наркоситуации в мире и многообразия многосторонних договоров в этой области с 24 января по 25 марта 1961 года в г. Нью-Йорке прошла конференция, по итогам которой была принята Единая Конвенция ООН о наркотических средствах 1961 года, которая в качестве составного элемента имеет 4 списка наркотических средств – классификацию препаратов по степени их вредности и запрета к немедицинскому распространению.

Далее были предприняты попытки создать условия для предотвращения незаконного наркотрафика в мировом масштабе с принятием в 1971 году конвенций ООН о психотропных веществах и в 1988 году о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Указанные международные конвенции отмечали необходимость постоянного совершенствования действующих в этой области международно-правовых актов с целью соответствия предпринимаемых мер быстроменяющейся ситуации в мире и отвечали потребностям сегодняшнего дня.

В целях объединения усилий мирового сообщества в борьбе с распространением наркотиков в 1997 году было создано Управление ООН по наркотикам и преступности в результате слияния Программы ООН по контролю за наркотиками и Центра по предотвращению международной преступности. Организация предоставляет поддержку государствам-членам в борьбе против незаконных наркотиков, преступности и терроризма. В Декларации тысячелетия ООН, государства-члены обязались усилить борьбу с транснациональной преступностью по всем направлениям и противостоять мировым проблемам наркотиков, а также согласились принимать совместное участие в борьбе с международным терроризмом [10].

В завершении данной статьи, обобщая вышеупомянутые доводы и мнения ученых, необходимо отметить, что в контексте современного развития наркоситуации в Центральной Азии, важным условием эффективной системы международного контроля за наркотиками является постоянное совершенствование нормативно-правовой базы и проведение анализа складывающейся наркоситуации для реализации соответствующих мер на глобальном уровне.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. <https://ru.wikipedia.org> / Международная опиумная конвенция.
2. <https://ru.wikipedia.org/wiki> / Наркомания в викторианскую эпоху.
3. <https://ru.wikipedia.org/wiki> / Наркомания в викторианскую эпоху
4. <https://wiselawyer.ru/poleznoe/28161-stoletiyu-shankhajskoj-opiumnoj-komissii-1909>
5. Наркотики: социальные, медицинские и правовые аспекты: Справочник / Авт.-сост.: И.Н. Кузнецов, С.К. Купрейчик. Минск, 2001. – С. 109.
6. Байер И., Годсе Г. Развитие системы международного контроля над наркотиками, 1945 – 1995 годы // Бюллетень по наркотическим средствам. Том LI. N 1 и 2 (1999). Нью-Йорк, 2000. – С. 3.
7. Анисимов Л.Н. Международно-правовые вопросы борьбы с незаконным применением и распространением наркотических средств // Правоведение. 1970. N 6. – С. 109.
8. Анисимов Л.Н. Наркотики: правовой режим. Международно-правовые и внутригосударственные проблемы регулирования производства, применения и распространения наркотических и психотропных веществ. Л., 1974. – С. 9.
9. The Shanghai Opium Commission // Bulletin on Narcotics. Vol. XI. N 1. January – March 1959. United Nations. Geneva. – P. 45. (Шанхайская опиумная комиссия // Бюллетень по наркотическим средствам. Том XI. N 1. Январь – март 1959. Объединенные нации. Европейское отделение, Женева. – С. 45.
10. <https://www.unodc.org/unodc/ru/about-unodc/index.html>.