



Problems of applying criminal liability in the field of handling natural resource cadastral information

Robiya TOSHBOEVA¹

Tashkent State University of law

ARTICLE INFO

Article history:

Received March 2023
Received in revised form
15 April 2023
Accepted 25 April 2023
Available online
15 May 2023

Keywords:

cadastral information on
natural resources,
criminal liability,
unauthorized seizure of a
land plot,
unreliable cadastral
information.

ABSTRACT

The article deals with the issues of bringing to criminal responsibility the subjects of natural resource cadastral activity for violation of the norms of criminal law related to the use of cadastral information on natural resources on the basis of the relevant articles of the Criminal Code. The author proposes the development of the scientific concept of “crimes in the field of cadastral information on natural resources” in the form of providing unreliable cadastral information about natural resources by officials of the cadastral authorities after applying an administrative penalty

2181-1415/© 2023 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol4-iss3/S-pp107-111>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

Tabiiy resurslar kadastr ma'lumotlari bilan ishlash sohasida jinoiy javobgarlikni qo'llash muammolari

ANNOTATSIYA

Kalit so'zlar:

tabiiy resurslar to'g'risidagi
kadastr ma'lumotlari,
jinoiy javobgarlik,
er uchastkasini ruxsatsiz
olib qo'yish,
ishonchsiz kadastr
ma'lumotlari.

Maqolada tabiiy resurslar bo'yicha kadastr ma'lumotlaridan foydalanish bilan bog'liq jinoyat qonunchiligi normalarini buzganlik uchun tabiiy resurslar kadastr faoliyati sub'ektlarini jinoyat kodeksining tegishli moddalari asosida jinoiy javobgarlikka tortish masalalari ko'rib chiqiladi. Muallif ma'muriy jazo qo'llanilganidan keyin kadastr organlarining mansabdor shaxslari tomonidan tabiiy resurslar to'g'risida ishonchsiz kadastr ma'lumotlarini taqdim etish shaklida "tabiiy resurslar kadastrlari sohasidagi jinoyatlar" ilmiy konsepsiyasini ishlab chiqishni taklif qiladi.

¹ PhD in Law, Associate Professor, Department of Business Law, Tashkent State University of law.

Проблемы применения уголовной ответственности в сфере обращения с природно-ресурсной кадастровой информацией

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

кадастровая информация о природных ресурсах, уголовная ответственность, самовольный захват земельного участка, недостоверная кадастровая информация.

В статье рассматриваются вопросы привлечения к уголовной ответственности субъектов природно-ресурсной кадастровой деятельности за нарушение норм уголовного законодательства, связанных с использованием кадастровой информации о природных ресурсах на основе соответствующих статей Уголовного Кодекса. Автором предлагается разработка научного понятия «преступления в сфере кадастров природных ресурсов» в форме предоставления недостоверной кадастровой информации о природных ресурсах должностными лицами кадастровых органов после применения административного взыскания

Уголовная ответственность за нарушения в сфере кадастров природных ресурсов является самым жестким видом ответственности из всех ответственности и применяется к более опасным видам нарушений в форме уголовного деяния, предусмотренного нормами Уголовного Кодекса Республики Узбекистан (УК РУз).

Уголовная ответственность за экологические преступления регламентируются отдельной главой УК РУз, куда входят 14 видов преступлений [1]. Объектами экологических преступлений являются экологический правопорядок, экологическая информация о состоянии окружающей среды, использование окружающей природных ресурсов, экологическая безопасность. Кроме того, в кодифицированных, базовых и отраслевых экологических законах также содержатся нормы, гласящие о применении мер уголовного воздействия за совершение экологических правонарушений.

Проблема правильной квалификации экологических преступлений и применения наказания достаточно глубоко изучена в научной литературе. В частности, Краснослободцева Н.В. [2], Бакишев К.А. [3], Ма Синь [4], Нурматов М.М. [5], Нуридуллаев А.А. [6] и др. на основе действующего законодательства раскрывают особенности применения уголовной ответственности к различным видам экологических преступлений.

Следует отметить, что в Уголовном Кодексе нет понятия «преступления в сфере кадастра», так же, как и нет отдельной статьи, предусматривающей ответственность за кадастровые преступления на сегодняшний день.

Считаем целесообразным выделить статьи УК, которые так или иначе относятся к рассматриваемому вопросу. К ним относятся ст.90, 1971 и 2291 УК.

Ст.90 УК предусматривает размещение, строительстве, проектировании, вводе в эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на состояние земель. Данный вид преступления непосредственно влияет на состояние земельного ресурса, о чем природопользователь должен уведомить кадастровые органы в течении 10 дней.

Следующие две статьи в Уголовный кодекс внесены два года назад одним законом [7] и более близки к кадастровым нарушениям.

Речь идет о ст.1971в 2021 году и предусматривающую ответственность за не противодействие самовольному захвату орошаемых земельных участков собственниками и пользователями земельного участка, а также неинформирование компетентного органа о самовольном захвате после административной ответственности за такое же преступление. Объектом данной статьи являются посягательство на право собственности на земельный участок законного собственника, чьи данные внесены в земельный кадастр. Кроме того, доведение сведения собственником о самовольном захвате земельного участка до кадастрового органа напрямую закрепляется в виде кадастровой обязанности природопользователя. Эта же обязанность предусмотрена и в ст.2291 УК, которая очень близка по смыслу к ст.1971. Вместе с тем ст.2291 УК предусматривает ответственность за использование земельного участка без законных на то оснований. Объектом данной статьи также являются кадастровые данные о земельных участках, достоверность которых нарушается в случае самовольного захвата земельного участка и происходит нарушение целевого использования земельного участка.

Хотя санкции данной статьи закрепляют меры от штрафа до ограничения и лишения свободы, законодатель предоставляет возможность неприменения последних мер, в случае добровольного возврата земельного участка и устранения его последствий. Вообще, отечественное уголовное законодательство отличается особой либеральностью по отношению к кадастровым нарушениям. Причина такого отношения, на наш взгляд, заключается в отношении к кадастровой информации как к обычным статистическим данным. Такое отношение в корне противоречит нормам природно-ресурсного законодательства.

Изучение кадастровой практики показывает, что самыми распространенными земельно-кадастровыми нарушениями являются несвоевременная регистрация прав на земельный участок, безосновательный вывод земель из сельскохозяйственного оборота и дальнейшее ее предоставление для осуществления несельскохозяйственных целей, отсутствие кадастровых документов, самовольный захват земли, нецелевое использование земель.

Остальные действия (бездействия) связанные с природно-ресурсной кадастровой деятельностью квалифицируются по общим статьям Уголовного Кодекса.

Например, житель Ташкурганского района Навойской области О.Н. пообещал продать жителю соседнего района 30 соток земли запаса, находящегося в ведении местного хокимията за 290 миллионов сум и через своих знакомых в кадастровых органах оформить кадастровые документы. В момент получения денег он был задержан правоохранительными органами. В таких случаях законодатель применяет общую уголовную норму- статью 168 УК РУз о мошенничестве.

Уголовно-правовые последствия нарушений в сфере кадастра проявляются и в форме ответственности за коррупционные деяния. В уголовном законодательстве нет единого понятия «коррупционные преступления», обычно под ним подразумевается ст.210-214 Уголовного Кодекса. Проблема коррумпированности кадастровой сферы не раз озвучивалась главой государства.

В частности, на очередном совещании, проведенном 21 июня 2020 года глава государства говорил об усилении хищения и коррупции в кадастровой сфере [8], а на совещании 21 декабря 2021 года было критически рассмотрены деятельность местных исполнительных органов и прокуратуры по предотвращению коррупции в сфере земельного учета [9].

Реформы в кадастровой сфере намного снизили уровень коррупции в этой сфере, но тем не менее полностью его искоренить пока не получается. По статистике, за январь-август 2022 года за коррупционные дела были привлечены к ответственности 28 сотрудников, 142 должностных лиц и 1301 работников системы за другие виды уголовных деяний [10].

Это позволяет сделать вывод о необходимости внесения в уголовное законодательство норм, регулирующих ответственность в сфере кадастра.

Данный вывод подтверждается и анализом передового опыта стран СНГ и Прибалтики, который показывает, что статьи за совершение кадастровых преступлений являются предметом регулирования уголовного законодательства.

В частности, статья 170 Уголовного Кодекса Российской Федерации в качестве основного критерия кадастровых преступлений выделяет личную заинтересованность должностного лица и использование им должностного положения [11]. Уголовный Кодекс Литовской Республики содержит ст. 298, 300 и 301 и 305, которые предусматривает преступления в сфере кадастра [12]. Уголовный кодекс Эстонской Республики предусматривает только одну санкцию – тюремное заключение до пяти лет за совершение кадастровых преступлений, совершенного субъектом обладающего полномочиями [13].

Учитывая важность кадастровой информации о природных ресурсах при осуществлении экономической либо хозяйственной деятельности, предлагаем урегулировать вопрос применения уголовной ответственности за предоставление недостоверной кадастровой информации о природных ресурсах после применения административных мер, повлекшее за собой причинение материального вреда в крупном размере. Кроме того, предлагается начать работу по разработке Пленума Верховного Суда о вопросах, возникающих в сфере формирования и применения кадастровой информации о природных ресурсах.

Таким образом, проблемы уголовной ответственности за нарушения природно-ресурсного кадастрового законодательства требуют более глубокого изучения и правовой регламентации. Следует пересмотреть вопрос квалификации кадастровых преступлений как общераспространенных уголовных деяний, неприменения мер связанных с ограничением и лишением свободы при добровольном возврате земли, статус «третьих лиц», не обладающих определенной компетенцией и правами при совершении кадастровых преступлений. Учитывая важность природно-ресурсного кадастра как залога решения экологических проблем и защиты права собственности, расширение правового обеспечения уголовной ответственности за неисполнение требований природно-ресурсного кадастрового законодательства является закономерным шагом при совершенствовании механизма правового обеспечения формирования и применения кадастровой информации о природных ресурсах.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Уголовный Кодекс 229 ст.193-204
2. Краснослободцева Н.В. Экологические преступления как социальное явление <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskie-prestupleniya-kak-sotsialnoe-yavlenie>
3. Бакишев К.А. Экологические преступления в новом УК Казахстана <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskie-pravonarusheniya-v-novom-uk-respubliki-kazahstan>
4. Ма Синь. Уголовная ответственность за экологические правонарушения как инструмент предупреждения экологического вреда в Китае <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovnaya-otvetstvennost-za-ekologicheskie-pravonarusheniya-kak-instrument-preduprezhdeniya-ekologicheskogo-vreda-v-kitae>
5. Нурматов М.М. Экологик-хуқуқий жавобгарлик. Ўқув қўлланма.Т., ТДЮИ, 2009, 120 б.
6. Нуридуллаев А. А. Соотношение международных и национальных правовых норм, регулирующих охрану окружающей среды от преступных посягательств <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/207421/1/125-130.pdf>
7. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием порядка предоставления земельных участков и их пользования, а также системы учета земель и ведения государственного земельного кадастра» <https://lex.uz/docs/5580337?ONDATE=17.08.2021%2000#5586188>
8. Мирзиёев рассказал о масштабной коррупции и проблемах в системе кадастра <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/mirziyeev-rasskazal-o-masshtabnoy-korrupsiy-i-problemakh-v-sisteme-kadastra/>
9. «За этим стоят взяточничество и коррупция». Президент — о кадастровых проблемах <https://www.gazeta.uz/ru/2021/12/21/land-cadastre/>
10. <https://upl.uz/obshchestvo/27010-news.html>
11. <https://ukodeksrf.ru/ch-2/rzd-8/gl-22/st-170-uk-rf>
12. Уголовный кодекс Литовской Республики. Официальный сайт Министерства юстиции
13. Кодекс Эстонской Республики «Пенитенциарный кодекс» (с изм. и доп. по состоянию на 30.12.2015 г.). [Электронный ресурс]: Ассоциация юристов при Министерстве юстиции Республики Эстония / <https://www.juristaitab.ee/>