

Features of personnel selection in the Prosecutor's Office in the CIS countries

Samar MEKHMANOVA¹

General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan

ARTICLE INFO

Article history:

Received March 2023
Received in revised form
15 April 2023
Accepted 25 April 2023
Available online
15 May 2023

Keywords:

Prosecutor's Office,
personnel policy,
professionalism,
public service,
legality.

ABSTRACT

This article discusses the features of the legislative regulation of the selection of candidates for service in the prosecutor's office. The author analyzed the relevant norms of the legislation of the CIS countries. Based on the analysis, the author came to the conclusion that admission to the prosecutor's office in different CIS countries may have its own characteristics, but in general, the process is similar. The general requirements for admission to the prosecutor's office in the CIS are often the presence of citizenship of the country, reaching a certain age, higher legal education, no criminal record, and high professional, business, and moral qualities.

2181-1415/© 2023 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol4-iss3/S-pp332-337>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

МДХ мамлакатларида прокуратурага кадрларни танлаш хусусиятлари

АННОТАЦИЯ

Калит сўзлар:

прокуратура,
кадрлар сиёсати,
профессионализм,
давлат хизмати,
қонунийлик.

Ушбу мақолада прокуратурада хизмат қилиш учун номзодларни танлашни қонуний тартибга солиш хусусиятлари муҳокама қилинган. Муаллиф МДХ мамлакатлари қонунчилигининг тегишли нормаларини таҳлил қилган. Таҳлилларга асосланиб, муаллиф МДХнинг турли мамлакатларидаги прокуратурага қабул қилиш ўзига хос хусусиятларга эга бўлиши мумкинлиги, аммо умуман жараён ўхшашлиги тўғрисида хулосага келган. МДХда прокуратурага қабул қилиш учун умумий талаблар кўпинча мамлакат фуқаролиги мавжудлиги, маълум бир ёшга етганлик, олий юридик маълумот, судланмаганлик, юқори касбий, ишчанлик ва маънавий фазилатларни ўз ичига олади.

¹ Employee, General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan

Особенности отбора кадров в органы прокуратуры в странах СНГ

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

прокуратура, кадровая политика, профессионализм, государственная служба, законность.

В данной статье рассмотрены особенности законодательного регулирования отбора кандидатов на службу в органах прокуратуры. Автором были проанализированы соответствующие нормы законодательства стран СНГ. На основе анализа автор пришел к выводу, что поступление в прокуратуру в разных странах СНГ может иметь свои особенности, но в целом процесс является схожим. Общими требованиями для поступления в прокуратуру в странах СНГ часто являются наличие гражданства страны, достижение определенного возраста, высшее юридическое образование, отсутствие судимости, высокие профессиональные, деловые и нравственные качества.

Отбор кадров в органы прокуратуры в странах СНГ отличается своими особенностями. Данная процедура осуществляется на основе законодательства о прокуратуре, которая вытекает из конституционного статуса прокуратуры как стражи правопорядка и законности.

В целом особенности отбора кадров в органы прокуратуры определяются следующими факторами.

Во-первых, служба в органах прокуратуры рассматривается как особый вид государственной или военной службы. В качестве государственной службы прокуратура указывается в Азербайджанской Республике [1], Армении [3], Кыргызской Республике [2], Республике Беларусь [4], Российской Федерации [11].

В Казахстане служба в прокуратуре относится к правоохранительной службе [9].

В Молдове [6], Узбекистане [7] и Туркменистане [8] вопрос о соотношении службы в органах прокуратуры к какому-либо виду государственной службы не указан.

Служба в военной прокуратуре в странах СНГ рассматривается как вид военной службы с учетом законодательства о прокуратуре.

Рассматривая службу в органах прокуратуры в качестве особого вида государственной службы, страны СНГ исходят из статуса органов прокуратуры. В первую очередь, прокуратура является государственным органом, в связи с чем служба в этом органе является специфической.

Конституция стран СНГ отдельно раскрывает прокуратуру в рамках отдельной статьи (Конституции Азербайджана, Казахстана) или отдельной главы (Конституции Узбекистана и Белоруссии).

С учетом особого конституционного статуса прокуратуры в странах СНГ отбор сотрудников исходит из функций, осуществляемых прокуратурой.

Во всех странах СНГ, кроме Молдовы и Азербайджана, прокуратура рассматривается как самостоятельный орган, осуществляющий надзор за

законностью. В Молдове и Азербайджане прокуратура входит в систему органов судебной власти, имея при этом широкие и автономные полномочия.

Во-вторых, сотрудниками органов прокуратуры являются граждане государства. С учетом специфики прохождения службы в органах прокуратуры кандидатами могут являться исключительно граждане страны. Практически все страны СНГ предусматривают в качестве важного требования – наличие гражданства государства.

В некоторых странах наличие иностранного гражданства наряду с гражданством страны влияет на отбор. Так, в Азербайджанской Республике наличие двойного гражданства является основанием для отказа в приеме на службу [1]. В Российской Федерации наличие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, служит основанием для отказа в приеме или прекращения службы в органах прокуратуры [11]. Аналогичное требование существует в Армении [3].

В-третьих, к кандидатам в органы прокуратуры предъявляются требования по образованию. Как правило, в органы прокуратуры принимаются лица с высшим юридическим образованием. Такое требование указано в специальных законах о прокуратуре Азербайджана, Армении, Кыргызской Республики, Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана.

В некоторых странах допускается прием на службу при наличии иного неюридического образования. Так, в Узбекистане высшее экономическое, финансовое, социологическое образование соответствует критериям допущения к службе в органах прокуратуры в отдельных случаях [7]. В Республике Беларусь гражданин с иным высшим образованием также может быть допущен к службе в органах прокуратуры в исключительных случаях. Однако эти случаи в законе прямо не прописаны [4].

В Казахстане законодатель отдельно не прописал требования о наличии специфического высшего образования.

Более конкретные требования к образованию можно увидеть в законодательстве Российской Федерации, Молдовы. Так, в Российской Федерации требуется наличие диплома специалиста или магистра (при наличии диплома бакалавра в области «Юриспруденция») [11].

В Молдове Генеральному прокурору страны предоставлена возможность приема на службу в должности помощника прокурора или следователя лиц без законченного высшего юридического образования [6].

В Армении указывается на достаточность квалификационной степени бакалавра или дипломированного специалиста высшего юридического образования, а наличие ученой степени кандидата или доктора юридических наук учитывается при отборе (такое лицо освобождается от курсов обучения при поступлении на службу в органы прокуратуры) [3].

В-четвертых, наличие требования к здоровью в отношении кандидатов. Положительная характеристика с точки зрения здоровья является важной характеристикой при отборе. Так, законодательство Российской Федерации,

Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана определяет способность по состоянию здоровья осуществлять прокурорско-следственную работу как важный критерий.

В Кыргызской Республике наряду с медицинскими показаниями также указываются психофизиологические данные как основа для замещения вакантных должностей [2].

В Армении физический недостаток или болезнь, препятствующие назначению на должность прокурора, могут служить основанием для отказа в приеме на службу [3].

В Молдове отдельно прописывается, что годность по состоянию здоровья удостоверяется медицинским заключением [6].

Следует отметить, что недееспособные и ограниченно дееспособные лица не могут занимать должности в прокурорско-следственной работе. Такое требование также взаимосвязано с необходимостью безукоризненной и эффективной службы в органах прокуратуры.

В-пятых, в приеме на службу в органы прокуратуры законодательство стран СНГ предъявляет требования морально-этического характера. Так, законодатель в Молдове, Республике Беларусь, Российской Федерации, Таджикистане, Туркменистане это сформулировал как наличие «моральных качеств».

Наличие моральных качеств предусматривается в Армении и Кыргызской Республике как важная часть правил этического поведения сотрудников прокуратуры.

В-шестых, в некоторых случаях существует ценз возраста при отборе на службу в прокуратуру. В ряде стран для назначения на должность прокурора устанавливается возрастной ценз:

- достижение 25-летнего возраста для назначения на должность руководящего состава (Армения, Беларусь, Молдова, Туркменистан, Узбекистан);
- достижение 30-летнего возраста для назначения на должность руководящего состава (Азербайджан);
- достижение 35-летнего возраста для назначения на должность руководящего состава (Армения);
- дифференцированный подход в зависимости от должности (Кыргызская Республика – 35 лет для должности Генерального прокурора, его заместителя, военного прокурора, прокурора областей, городов Бишкек и Ош, 30 лет для прокурора районов).

В законодательстве Казахстана и Таджикистана устанавливается, что отбор осуществляется в отношении кандидатов в возрасте до 35 лет.

В Армении также указывается предельный возраст – 65 лет. Достижение этого возраста является основанием исключения из списка кандидатов в прокуроры.

В-седьмых, наличие специфических требований к личности кандидатов. Отсутствие судимости кандидата в ряде стран СНГ является важным требованием. Наличие судимости (независимо от погашения или снятия) является препятствием при приеме и прохождении службы в органах прокуратуры в Молдове, Российской Федерации, Казахстане, Кыргызской Республике.

В Таджикистане осужденные за совершение преступления, за исключением реабилитированных, также не могут быть назначены на прокурорско-следственную работу [10].

В Армении судимость за умышленное преступление имеет значение для отказа независимо от погашения или снятия, однако погашенная или снятая судимость за неосторожные преступления не препятствуют поступлению на службу [2].

В-восьмых, особый процессуальный порядок отбора в прокуратуру. Формирование прокурорского резерва осуществляется в особом порядке. Как правило, это подразумевает конкурс.

В Армении отбор в органы прокуратуры осуществляется на конкурсной основе. Список кандидатур в прокуроры пополняется посредством открытого конкурса и закрытого конкурса. Открытый конкурс проводит Аттестационная комиссия Прокуратуры раз в год, как правило, в январе месяце каждого года. По поручению Генерального прокурора для внесения дополнений в список кандидатов в прокуроры в течение года для претендентов может проводиться закрытый конкурс. Порядок организации открытого и закрытого конкурсов устанавливается приказом Генерального прокурора [3].

В Кыргызской Республике поступление на службу в органы и учреждения прокуратуры осуществляется посредством прохождения конкурса и вне конкурса. Конкурс проводится при первичном поступлении на службу в органы прокуратуры. Открытость проводимого конкурса обеспечивается публикацией в средствах массовой информации сведений об имеющейся кадровой потребности по направлениям деятельности, условиях и порядке проведения конкурса и его результатах. Порядок и условия проведения конкурса определяются Генеральным прокурором [2].

Формирование кадрового резерва органов прокуратуры в Республике Казахстан имеет свои особенности. Отбор кадров в прокуратуру Казахстана происходит на конкурсной основе и регулируется Конституционным законом «О прокуратуре» и законом «О правоохранительной службе».

Процесс отбора кадров включает в себя несколько этапов, включая:
предварительную проверку документов и информации о кандидате;
тестирование;
медицинское обследование;
проверку на полиграфе;
интервью с кандидатами [5].

Отбор кандидатов осуществляется на основе результата комплексной оценки, включающей не только профессиональные навыки, но и личностные качества.

В Узбекистане порядок прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры определяется специальным положением, утвержденным Президентом Республики Узбекистан.

Отбор в прокуратуру Туркменистана законодательно не прописан, а определяется ведомственными актами органов прокуратуры.

В-девятых, предусматривается срочность замещения должности руководителей органов прокуратуры. Этот срок варьируется:

- 5 лет, в частности для Генерального прокурора (Азербайджан, Казахстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан);
- 6 лет для должности Генерального прокурора (Армения);
- 7 лет в отношении Генерального прокурора и 5 лет в отношении иных прокуроров (Кыргызская Республика).

В Республике Беларусь и Туркменистане специальный закон не предусматривает отдельно сроков полномочий прокуроров, указывая лишь на процедуру назначения.

С учетом вышеизложенного можно сказать, что отбор кандидатов на должности в органах прокуратуры в странах СНГ осуществляется на основе различных критериев. Такими критериями могут служить наличие высшего юридического образования, опыт работы, профессиональные и личностные качества, а также соблюдение законодательных требований.

В целом, отбор кадров в органы прокуратуры в странах СНГ является строго регулируемым и законодательно установленным процессом. Он требует от кандидатов высокой профессиональной подготовки и соответствия определенным требованиям, чтобы обеспечить эффективную работу органов прокуратуры в интересах государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Закон Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 года № 767-ІГ «О прокуратуре».
2. Закон Кыргызской Республики от 24 августа 2020 года № 143 «О прокуратуре Кыргызской Республики».
3. Закон Республики Армения от 1 декабря 2017 года № ЗР-198-Ն «О прокуратуре».
4. Закон Республики Беларусь от 8 мая 2007 года № 220-3 «О прокуратуре».
5. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе».
6. Закон Республики Молдова от 25 февраля 2016 года № 3 «О прокуратуре».
7. Закон Республики Узбекистан от 29 августа 2001 года № 257-ІІ «О прокуратуре».
8. Закон Туркменистана от 15 августа 2009 года № 50-IV «О прокуратуре Туркменистана».
9. Конституционный Закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII «О прокуратуре».
10. Конституционный Закон Республики Таджикистан «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан».
11. Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».