



Organizational, informational and logistic and technical support of the activities of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan in the conditions of the bicameral system

Doniyor ABDUKADIROV¹

Tashkent State University of Law

ARTICLE INFO

Article history:

Received June 2023

Received in revised form

15 July 2023

Accepted 15 July 2023

Available online

25 August 2023

Keywords:

Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan,

referendum,

Legislative Chamber,

Senate,

Regulations on the Office of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis,

Regulations on the Office of the Senate of the Oliy Majlis,

structural units,

responsible workers.

ABSTRACT

This article gives information about the internal structure of the apparatus of each of the chambers of the national parliament Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan. It provides information on the legal foundations of the activities of the apparatuses of the chambers of the Oliy Majlis, on the reforms that took place in the apparatuses of the chambers of the Oliy Majlis, as the bicameral system of parliamentarism developed. The article gives a description of the structural divisions of the apparatuses of each of the chambers of the Oliy Majlis and the functions assigned to them.

2181-1415/© 2023 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol4-iss4-pp125-131>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

Ikki palatali tizim sharoitida O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi faoliyatini tashkiliy, axborot va moddiy-texnik ta'minoti

ANNOTATSIYA

Kalit so'zlar:

O'zbekiston Respublikasi

Oliy Majlisi,

referendum,

Qonunchilik palatasi,

Senat,

Oliy Majlis Qonunchilik

Ushbu maqola milliy parlamentning har bir palatasi, xususan, O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi apparatining ichki tuzilishi haqida ma'lumot olish imkonini beradi. Unda Oliy Majlis palatalari apparatlari faoliyatining huquqiy asoslari, parlamentarizmning ikki palatali tizimi rivojlanib borishi jarayonida Oliy Majlis palatalari apparatlarida amalga

¹ PhD in Law, Independent researcher, Constitutional Law Department, Tashkent State University of Law.

palatasi apparati
to'g'risidagi nizom,
Oliy Majlis Senati apparati
to'g'risidagi nizom,
tarkibiy bo'linmalar,
mas'ul xodimlar.

oshirilgan islohotlar haqida ma'lumotlar berilgan. Shuningdek, maqolada Oliy Majlis palatalari har bir apparatining tarkibiy bo'linmalari va ularga yuklangan funksiyalar tavsifi berilgan.

Организационно-информационное и материально-техническое обеспечение деятельности Олий Мажлиса Республики Узбекистан в условиях бикамеральной системы

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

Олий Мажлис Республики Узбекистан, референдум, Законодательная палата; Сенат, Положение об Аппарате Законодательной палаты Олий Мажлиса, Положение об Аппарате Сената Олий Мажлиса; структурные подразделения, ответственные работники.

Настоящая статья предоставляет информацию о внутренней структуре аппарата каждой из палат национального парламента Узбекистана – Олий Мажлиса. Она также рассматривает правовые основы деятельности аппаратов палат Олий Мажлиса и реформы, которые происходили в них в процессе развития бикамеральной системы парламентаризма. Статья предоставляет описание структурных подразделений аппаратов каждой из палат Олий Мажлиса и их функций.

Прежде чем говорить о правовых основах аппаратов палат Олий Мажлиса, видится целесообразным, вкратце, остановиться на предыстории появления бикамерального (двухпалатного) парламента в Узбекистане.

На седьмой сессии второго созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан, проходившей 6–7 декабря 2001 г., был обсужден вопрос об образовании двухпалатного парламента. Сессия приняла во внимание самые важные факторы функционирования профессионального двухпалатного парламента – формирование корпуса из высококвалифицированных политологов, юристов, экономистов и повышение правовой культуры в обществе – и пришла к заключению, что необходимо формировать двухпалатный парламента.

Олий Мажлис принял постановление о проведении 27 января 2002 года в Республике Узбекистан референдума по вопросу формирования двухпалатного парламента. В бюллетень для голосования был внесен вопрос: «Согласны ли Вы с тем, чтобы Олий Мажлис Республики Узбекистан следующего созыва был двухпалатным?»

В референдуме приняли участие 12 113 070 граждан, или 91,58% внесенных в список голосующих (13 266 602 человек).

11 344 242 человек, или 93,65% граждан, участвовавших в голосовании по вопросу «Согласны ли Вы на избрание Олий Мажлиса Республики Узбекистан следующего созыва двухпалатным?», проголосовали за это предложение. Избиратели поддержали идею создания двухпалатного парламента.

Итоги референдума продемонстрировали, с одной стороны, поддержку народом идей построения демократического государства, открытого гражданского общества и перехода к рыночной экономике. С другой стороны, стало ясно, что народ с большой надеждой ждет последовательного и решительного продолжения и дальнейшего углубления реформ.

Название высшего представительного органа власти Республики Узбекистан осталось прежним – Олий Мажлис. В его составе были образованы две палаты: верхняя – Сенат, нижняя – Законодательная палата. Срок полномочий обеих палат – 5 лет.

В декабре 2004 г. и январе 2005 г. в стране впервые прошли выборы в двухпалатный парламент.

Вышеупомянутые законодательные акты (конституционные законы «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», Закон Республики Узбекистан «О внесении поправок и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан») составили правовую основу деятельности, как парламента в целом, так и структурных подразделений, образующихся в структуре каждой из его палат, в том числе – их аппаратов. Каким образом?

В Конституционном Законе Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» содержится норма (ст. 36), предусматривающая, что организационное, информационное, материально-техническое обеспечение деятельности Законодательной палаты, ее органов и депутатов осуществляет аппарат Законодательной палаты. Аналогичная норма, регламентирующая организационное, информационное, материально-техническое обеспечение деятельности верхней палаты Олий Мажлиса, содержится в ст. 31 Конституционного Закона Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан». При этом, данные статьи каждого из приведенных конституционных законов указывают что, порядок организации и деятельности аппарата определяется Положением, т.е. нормативным документом, локально регулирующим непосредственную деятельность аппаратов. Здесь важно оговориться, что ст. 31 Конституционного Закона «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», до внесения в нее поправок Законом Республики Узбекистан от 13 июня 2017 года № ЗРУ-436, предусматривала утверждение такого порядка Председателем Сената, а после внесения поправок – Кенгашем Сената, тогда как, редакция ст. 36 Конституционного Закона «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» не подвергалась в этом отношении изменениям и до сих пор предусматривает, что Положение, регламентирующее порядок организации и деятельности аппарата Законодательной палаты, утверждается Спикером Законодательной палаты. Следовательно, приходим к выводу, что в палатах Олий Мажлиса сложилась отличающаяся друг от друга, свойственная каждой из палат правовая традиция регламентации деятельности их аппаратов, когда в Сенате – это компетенция коллегиального органа: Кенгаша, а в Законодательной палате – единоличное полномочие Спикера.

Справедливости ради, необходимо отметить, что, несмотря на существовавшую исключительную компетенцию Председателя Сената по утверждению Положения об аппарате Сената, до внесения поправок Законом Республики Узбекистан от 13 июня 2017 года № ЗРУ-436, такое Положение не

было утверждено Председателем Сената индивидуально, а, как ни странно, было утверждено 18 апреля 2005 г. Постановлением коллегиального органа Сената: его Кенгашем, в чем, на первый взгляд, можно усмотреть нарушении юрисдикции, выход Кенгашем за пределы своих полномочий, но подробное ознакомлением с Постановлением Кенгаша № 23–I от 18 апреля 2005 г., которым утверждено Положение об аппарате Сената, позволяет уже в самом его тексте найти правовое основание такого решения. Так, в этом постановлении имеется ссылка на часть вторую статьи 14 Конституционного Закона Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», согласно которой, Председатель Сената вправе вносить вопросы, отнесенные к его компетенции, на рассмотрение Кенгаша. Т.е. Председатель Сената вправе делегировать разрешение своих исключительных полномочий в Кенгаш, в связи с чем, Положение об аппарате Сената и было рассмотрено в Кенгаше с последующим его утверждением в Кенгаше Сената, что юридически верно.

Что же представляют из себя Положения, регламентирующие деятельность аппаратов палат Олий Мажлиса, какие вопросы ими охвачены. Осуществим обзор этих локальных нормативных актов. Ознакомление с положениями, регламентирующими деятельность аппаратов палат парламента позволяет проследить следующую хронологию их развития. Так, сразу после формирования состава нового двухпалатного парламента в ходе выборов, прошедших в декабре 2004 г. и январе 2005 г., в результате которых, в нижнюю палату по избирательным округам на многопартийной основе были избраны 120 депутатов, в Сенат были избраны в равном количестве – по 6 человек – от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, всего 84 человека, а также шестнадцать членов Сената назначены Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности. Для регламентации деятельности аппаратов палат Олий Мажлиса, направленной на оказание организационного, информационного, материально-технического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса, их органов и депутатов (сенаторов), Распоряжением Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 7 апреля 2005 г. за № 73 утверждено Положение об Аппарате Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а Постановлением Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 18 апреля 2005 г. за № 23–I-аналогичное Положение для Аппарата Сената. Указанные положения были обновлены: Положение об Аппарате Законодательной палаты – Постановлением Кенгаша Законодательной палаты от 19 января 2021 г. № 709, а Положение о Сенате – Постановлением Кенгаша Сената от 10 сентября 2015 г. № ПК–40–III-сон. Как мы видим, Законодательная палата при обновлении своего Положения об Аппарате применила опыт Сената по утверждению этого документа не индивидуально Спикером, обладающим на это исключительными полномочиями, а через коллегиальный орган Законодательной палаты: ее Кенгаш, т.к. и у Спикера Законодательной палаты, как указывалось выше, по аналогии с полномочием Председателя Сената, в соответствие со ст. 14 Конституционного Закона Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», имеется право вносить вопросы, отнесенные к его компетенции, на рассмотрение Кенгаша.

Указанными положениями предусматривается общая структура, в т.ч. наименование каждого входящего в аппарат соответствующей палаты Олий Мажлиса структурного подразделения, задачи и полномочия.

Остановимся на структурных подразделениях аппаратов каждой из палат Олий Мажлиса. Согласно Положения об Аппарате Законодательной палаты в редакции 2005 г., в Аппарат Законодательной палаты входили:

- секретариат при руководстве Законодательной палаты Олий Мажлиса;
- отдел по работе с комитетами;
- юридический отдел;
- контрольно-информационный отдел;
- отдел международных связей;
- отдел печати и редактирования;
- общий отдел;
- отдел материально-технического обеспечения;
- информационная служба;
- отдел финансов, учета и отчетности.

Также предусматривалась возможность образования секторов, групп, иных структурных подразделений в составе отделов Аппарата Законодательной палаты.

В обновленном Положении об Аппарате Законодательной палаты 2021 года в структуре Аппарата предусматривается создание Секретариата при руководстве Законодательной палаты Олий Мажлиса; секретариатов при комитетах палаты, Юридического управления, Управления по Государственному бюджету, Центра Парламентской информации; Пресс службы; Отдела контроля и мониторинга; Информационно-аналитического отдела; Отдела лингвистической экспертизы и редактирования; Отдела международных связей и протокола; Отдела организационных дел и кадров; Отдела внедрения и развития информационных технологий; Отдела материально-технического обеспечения; Отдела финансов, учета и отчетности; Секретной части; Управления эксплуатации здания Законодательной палаты.

Таким образом, наряду с ранее существовавшими подразделениями (Секретариат при руководстве, Отдел финансов, учета и отчетности и Отдел материально-технического обеспечения), появились, как новые структурные подразделения (Отдел внедрения и развития информационных технологий, Управление Государственного бюджета и Управление эксплуатации здания Законодательной палаты), так и подразделения, образовавшиеся на базе ранее уже имевшихся, в частности, на базе Отдела по работе с комитетами образован Секретариат при комитетах палаты; Юридического отдела – Юридическое управление; Контрольно-информационного отдела – Отдел контроля и мониторинга; Отдела международных связей – Отдел международных связей и протокола; Отдела печати и редактирования – Отдела лингвистической экспертизы и редактирования; Общего отдела – Отдел организационных дел и кадров и Секретная часть; Информационной службы – Центр Парламентской информации; Пресс служба.

Аппарат Сената, в соответствии с Положением, регламентировавшим его деятельность, начиная с 2005 г., включал, аналогичные Аппарату Законодательной палаты структурные подразделения, только иногда имеющие отличие в

наименовании, такие, как Отдел печати и переводов, Бухгалтерия, Пресс-секретарь (в Законодательной палате соответственно – Отдел печати и редактирования, Отдел финансов, учета и отчетности и Информационная служба).

В составе отделов Аппарата Сената также могли быть образованы секторы, группы и иные структурные подразделения.

В обновленном Положении об Аппарате Сената 2015 года структура Аппарата поменялась незначительно, преобразования коснулись лишь Пресс секретаря, вместо которого учреждена Информационная служба; Отдела печати и переводов – Отдел печати и редактирования; Бухгалтерии – Отдел финансов, учета и отчетности.

Новым структурным подразделением в Аппарате Сената является Отдел материально-технического обеспечения.

Исследование предыдущей и действующей редакции Положения об Аппарате Законодательной палаты, наряду с различиями, связанными структурными подразделениями, функционировавшими в ранний период становления двухпалатного парламента, и существующими на сегодня подразделениями, также позволяет выявить особенность в механизме назначения на должности сотрудников Аппарата, увидев разницу.

Так, если, раньше назначение на должность и освобождение от нее возглавляющего Аппарат Руководителя было исключительной прерогативой Спикера Законодательной палаты [1], согласно действующему порядку, данная компетенция Спикера обусловлена получением согласования от Кенгаша Палаты, чем выведена из его самостоятельной компетенции [2].

Начальник Управления Государственного бюджета Аппарата Законодательной палаты, заведующий Отделом контроля и мониторинга, а также начальник Управления эксплуатации здания Законодательной палаты назначается на должность и освобождается от нее распоряжением Спикера с согласия Кенгаша Законодательной палаты.

Сотрудники Секретариата при руководстве, Управления Государственного бюджета, а также Отдела контроля и мониторинга на должность и освобождается от нее распоряжением Спикера.

Сотрудники иных структурных подразделений Аппарата Законодательной палаты назначаются на должность и освобождаются от нее распоряжением Руководителя Аппарата Законодательной палаты по согласованию со Спикером [2].

В отличие от механизма приема на работу и увольнения с нее, характерного для Аппарата Законодательной палаты, приведенного выше, в Сенате существуют более упрощенный механизм. Так, Руководитель Аппарата Сената и сотрудники Аппарата Сената назначаются на должность и освобождаются от нее Председателем Сената [3].

Как известно, успех и плодотворность труда во многом зависят от условий материального и социального обеспечения. В этой связи, примечательным является, на наш взгляд, прогресс, достигнутый в этом направлении в деятельности Аппарата Законодательной палаты, закрепленный в ее новом Положении [2].

Так, для сотрудников Аппарата Законодательной палаты, за продолжительную трудовую деятельность полагаются дополнительные к заработной плате выплаты с учетом занимаемой должности и трудового стажа в порядке, предусмотренном Положением, утверждаемым Спикером Законодательной палаты.

Стаж работы сотрудников Аппарата Законодательной палаты в Аппарате Законодательной палаты засчитывается к выслуге лет в других государственных органах, в том числе правоохранительных и контролирующих структурах, для получения очередных воинских и специальных званий (классных чинов) и для начисления надбавок за выслугу лет, а также надбавки уплачиваются за существующие у них воинские и специальные звания (классные чины).

Сотрудники Аппарата Законодательной палаты пользуются всеми льготами, материальными мерами и мерами социальной защиты, с сохранением заработной платы и других выплат, установленными для работников по прежнему месту работы, с учетом действующих в Аппарате Законодательной палаты условий труда.

Сотрудникам Аппарата Законодательной палаты за учёные звания и ученые степени в установленном порядке выплачивается дополнительная оплата.

Всем ответственным работникам Аппарата Законодательной палаты с высшим образованием присваиваются специальные звания – классные чины, предусмотренные для сотрудников органов и учреждений Министерства юстиции Республики Узбекистан в соответствии с занимаемой должностью и стажем работы, а также осуществляются надбавки и доплаты за многолетнюю деятельность и классные чины.

Порядок присвоения специальных званий работникам Аппарата Законодательной палаты утверждается совместным решением Руководителя Аппарата Законодательной палаты и министра юстиции Республики Узбекистан. Положение о порядке присвоения специальных званий работникам Юридического управления Аппарата Законодательной палаты утверждается Кенгашем Законодательной палаты.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Положения об аппарате Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 2005.
2. Положения об аппарате Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 2021.
3. Положения об Аппарате Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 2015.