



## Law enforcement bodies as subjects of prevention and prophylaxis of crime and offenses among youth

Murod URAZALIEV<sup>1</sup>

Tashkent State University of Law

### ARTICLE INFO

#### Article history:

Received June 2023  
Received in revised form  
15 July 2023  
Accepted 15 July 2023  
Available online  
25 August 2023

#### Keywords:

prevention of juvenile  
delinquency,  
prevention of criminal and  
other delinquent behavior of  
minors,  
subjects of prevention.

### ABSTRACT

The article deals with the issues of prevention of juvenile delinquency as one of the directions of state policy and the most urgent problems of modern society. It is noted that the existing system of subjects for the prevention of juvenile delinquency needs a radical reconstruction and further development, especially in terms of creating a juvenile justice system. Currently, some juvenile technologies are used as part of the current prevention system. The author found that, regardless of the chosen direction of reform, ensuring effective prevention of juvenile delinquency depends, first of all, on the effectiveness of its subjects.

The article also gives a brief description of the activities of individual subjects of prevention. At the same time, the author analyzes the main directions of legislative regulation of preventive activities, including an attempt to assess the validity of legislative regulation of the activities of juvenile delinquency prevention entities and identify the most complex issues that need to be addressed at the legislative level.

2181-1415/© 2023 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol4-iss4-pp153-159>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

## Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ёшлар ўртасида жиноятчилик ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактика қилиш субъекти сифатида

### АННОТАЦИЯ

#### Калит сўзлар:

вояга етмаганлар  
ўртасида  
ҳуқуқбузарликларнинг  
олдини олиш,  
вояга етмаганларнинг

Мақолада давлат сиёсатининг йўналишларидан бири ва замонавий жамиятнинг энг долзарб муаммоларидан бири сифатида вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш масалалари кўриб чиқилади. Қайд этилишича, вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг

<sup>1</sup> Doctor of Law, Professor, Tashkent State University of Law. Tashkent, Uzbekistan. E-mail: [u.murodbek\\_78@mail.ru](mailto:u.murodbek_78@mail.ru)

жиной ва бошқа  
хуқуқбузарлик хатти-  
ҳаракатларининг олдини  
олиш,  
профилактика  
субъектлари.

профилактикаси бўйича мавжуд субъектлар тизими, хусусан, ювенал адлия тизимини яратиш нуқтаи назаридан тубдан қайта қуриш ва ривожланишга эҳтиёж мавжуд. Ҳозирги вақтда баъзи вояга етмаган технологиялар жорий профилактика тизимининг бир қисми сифатида қўлланилади. Муаллиф ислохотларнинг танланган йўналишидан қатъи назар, вояга етмаганлар ўртасида хуқуқбузарликларнинг самарали профилактикасини таъминлаш, энг аввало, унинг субъектлари фаолияти самарадорлигига боғлиқлигини қайд этади.

Мақолада, шунингдек, алоҳида профилактика субъектлари фаолиятининг қисқача тавсифи берилган. Шу билан бирга, муаллиф профилактика фаолиятини қонунчилик билан тартибга солишнинг асосий йўналишларини, жумладан, вояга етмаганлар ўртасида хуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари фаолиятини қонунчилик билан тартибга солишнинг асослигини баҳолаш ва қонунчилик даражасида ҳал қилиниши керак бўлган энг мураккаб масалаларни аниқлашга уринади.

## Правоохранительные органы как субъекты профилактики и предупреждения преступности и правонарушений среди молодежи

### **Ключевые слова:**

профилактика  
правонарушений  
несовершеннолетних,  
профилактика  
преступного и иного  
правонарушительного  
поведения  
несовершеннолетних,  
субъекты профилактики.

### **АННОТАЦИЯ**

В статье рассмотрены вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних в качестве одного из направлений государственной политики и одной из наиболее актуальных проблем современного общества. Отмечается, что существующая система субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних нуждается в кардинальной реконструкции и дальнейшем развитии, особенно в аспекте создания системы ювенальной юстиции. В настоящее время некоторые ювенальные технологии используются в рамках действующей системы профилактики. Автором выявлено, что вне зависимости от выбранного направления реформирования, обеспечение эффективной профилактики правонарушений несовершеннолетних зависит, прежде всего, от эффективности деятельности ее субъектов.

В статье также дана краткая характеристика деятельности отдельных субъектов профилактики. При этом, автор анализирует основные направления законодательного регулирования профилактической деятельности, в том числе предпринята попытка оценить обоснованность законодательного регулирования деятельности субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних и определить наиболее сложные вопросы, требующие решения на уровне законодательства.

Сегодняшняя молодежь формируется в условиях нарушения многих старых ценностей и установления новых общественных отношений. Все это вызывает растерянность, пессимизм, неуверенность в настоящем и будущем, ведет к отрицанию опыта предшествующих поколений. Когда многие молодые люди оказываются в экстремальных ситуациях, они выбирают нелегальную деятельность как наиболее приемлемую для них форму существования. Однако определенная часть не из-за возникших неблагоприятных условий, а сознательно выбирает криминальную сферу в качестве основной профессии и средства обеспечения материального благополучия.

В частности, почти 31% из 17,5 тысяч преступлений, совершенных в Узбекистане за прошедший период текущего года, совершаются молодыми людьми. Об этом сообщает Национальное информационное агентство Узбекистана.

*Отмечается, что молодые люди подвергаются высокому риску совершения преступлений в Андижанской, Бухарской, Самаркандской и Ферганской областях и Ташкенте. При этом 11 тысяч из 22 тысяч человек, совершивших преступления, составляют молодые люди. 70% молодых людей, совершающих преступления в Кашкадарьинской области, составляют молодые люди, которые не учатся и не работают. Этот показатель составляет 57 процентов в Андижанской области, 43 процента в Сурхандарьинской области и 42 процента в Джизакской области [1].*

Тем не менее, несмотря на нынешние негативные тенденции, в экономике и экономической политике Узбекистана появился определенный уровень стабильности, что, безусловно, не может не сказаться на ситуации и результатах борьбы со злонамеренной преступностью. В настоящий момент чрезвычайно важны общие меры по предупреждению злоумышленных преступлений, направленные на решение важнейших задач экономического и социального развития. К ним, несомненно, относится ликвидация экономического кризиса, формирование среднего класса и, в то же время, сокращение разницы между доходами разных слоев населения, снижение уровня инфляции и принятие мер по ее компенсации, обеспечение достаточной заработной платы для удовлетворения самых необходимых жизненных потребностей населения, сокращение ее в населенных пунктах, где есть безработица, и принятие мер по ее максимальному сокращению. Это совершенно необходимая основа для борьбы со злонамеренной преступностью, потому что такую преступность нельзя искоренить, но можно снизить до приемлемого уровня, и количество злоумышленных преступлений, например, значительно уменьшится, а виновные будут адекватно наказаны [2].

Борьба с преступностью несовершеннолетних и молодежи, особенно злоумышленными и насильственными преступлениями, а также, совершаемыми при соучастии [3], выявление и устранение их причин и условий является одним из главных условий успешного и стремительного развития нашей страны в ближайшие годы. Индивидуальный подход играет важную роль в современной стратегии профилактики данного вида преступлений. Нет необходимости доказывать, что положительных результатов в предупреждении молодежной преступности можно добиться не только грамотной социальной политикой, но и воздействием на правонарушителя. В условиях нашей страны второй аспект может быть более экономичным и в то же время очень эффективным.

Предупреждение преступности – это целенаправленное воздействие государства, общества, физических и юридических лиц на процесс детерминации и причинности в целях недопущения вовлечения в преступность новых лиц, совершения новых криминальных деяний, расширения криминальных общественных отношений [4].

Термин «предупреждение» часто употребляется как «профилактика», «предотвращение», «пресечение». Некоторые авторы рассматривают понятия «предупреждение» и «профилактика» как синонимы. Другие же подразумевают под трехчленным пониманием «предупреждение» прежде всего предупреждение преступлений, а не преступности в общем. Они рассматривают профилактику как составную часть «предупреждения», включая в последнее также предотвращение и пресечение преступлений. Ряд авторов в понятия предупреждения, профилактики преступлений включают и аналитическую деятельность по изучению причин и условий преступлений [5].

Отмечается, что понятие «профилактика преступлений» употребляется в широком и узком смысле слова. В широком смысле слова профилактика – это недопущение конкретных преступлений, предохранение отдельных членов общества от совершения ими правонарушений, противоправных деяний, представляющих собой преступления.

В узком смысле слова под профилактикой можно понимать деятельность, во-первых, по выявлении причины преступления, условий и обстоятельств, способствующих их совершению. Во-вторых, по выявлению лиц, могущих совершить преступление и проведению с ними необходимых мероприятий.

В совокупности эти два понятия образуют единое понятие «профилактики преступлений» или «профилактика правонарушений».

**Профилактика правонарушений** в ст. 3 закона Республики Узбекистан от 14 мая 2014 года определена как «система правовых, социальных, организационных и иных мер общей, специальной, индивидуальной и виктимологической профилактики правонарушений, применяемых в целях сохранения и укрепления правопорядка, выявления, пресечения правонарушений, а также выявления, устранения совершения правонарушений и условий, им способствующим» [6].

Профилактика правонарушений и преступлений признается основным направлением в борьбе с преступностью.

*Субъектами предупреждения преступности (преступлений)* являются органы, учреждения, организации, предприятия, а также должностные лица (служащие) и отдельные граждане, на которых возложены задачи по выявлению, устранению, ослаблению, нейтрализации причин и условий, способствующих существованию, распространению преступности в целом, ее отдельных видов и конкретных преступлений, а равно удержанию от перехода на преступный путь и обеспечению ресоциализации лиц, склонных к совершению преступлений (рецидиву).

К правоохранительным органам Республики Узбекистан относятся: судебные органы; прокуратура; органы внутренних дел; Национальная гвардия; органы государственной безопасности; органы юстиции, адвокатуры.

Судебные органы решают задачи с помощью предупреждения преступности различных средств и методов. В соответствии с национальным законодательством о судопроизводстве, суды обязаны своей деятельностью воспитывать граждан



в духе точного и неуклонного исполнения законов, бережного отношения к государственной и частной собственности, соблюдения трудовой дисциплины, уважения к правам, чести и достоинствам граждан.

Профилактический эффект деятельности суда связан с выполнением его основной задачи – осуществлением правосудия. Вынося справедливый приговор в уголовном деле, суд обеспечивает общую и специальную превенцию, в том числе вносит свой вклад в предупреждение рецидива.

Профилактическую направленность имеют аналитическая работа, обобщение судебной практики, создающие информационное обеспечение для методической работы в сфере предупреждения преступности. Формы предупредительной работы судебных органов весьма разнообразны: выездные заседания, привлечение представителей общественности к судебному разбирательству, частные определения, контроль за исполнением приговоров, решений и определений.

Стоит отметить, что, судя по судебной статистике, следует печально констатировать рост некоторых видов преступности среди женщин. В частности, участились случаи мошенничества. Несмотря на усилия по повышению правосознания населения и профилактике правонарушений, увеличивается количество людей, завоевавших доверие простых людей и присваивающих чужое имущество.

*В частности, если в 2019 году мужчины совершили 24,4 тыс. преступлений, женщины – 3,1 тыс., то уже в 2022-м число преступлений среди мужчин достигло 50 тыс., среди женщин – 6,4 тыс. [7].*

Профилактика преступности – это задача, подлежащая решению на каждом направлении деятельности прокуратуры. Прокуратура не только выполняет свои непосредственные функции по предупреждению преступности, но и осуществляет надзор за исполнением государственными организациями, иными негосударственными структурами требований законов, регламентирующих их деятельность по профилактике преступлений.

Профилактические функции выполняются при осуществлении надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия. Прокурор обязан выявить обстоятельства, способствующие совершению преступления, выяснить механизм их влияния на поведение подсудимого.

Предупреждение преступности осуществляется в различных формах и различными методами. К средствам прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона относятся – внесение представлений об устранении нарушений, вынесение постановления о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства и об административной ответственности.

В этой связи, важное значение в этой сфере приобретают и меры прокурорского надзора за соблюдением законности. Поверхностный подход к организации контроля приводит к тому, что некоторые решения не выполняются или выполняются не в срок и не в полном объеме. Закон Республики Узбекистан о прокуратуре возлагает на прокуратуру задачу координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью и иными правонарушениями, в том числе с преступлениями и правонарушениями несовершеннолетних. Это предполагает совместные усилия всех участников

профилактической работы и в то же время подрывает обязанность прокуроров выполнять надзорные функции. Задачей прокуратуры является предупреждение преступлений, усиление контроля за исполнением работниками, ответственными за воспитание несовершеннолетних, возложенных на них законных полномочий.

В законе Республики Узбекистан от 16 сентября 2016 года, № ЗРУ-407 «**Об органах внутренних дел**», в соответствии с поставленными перед ними задачами, органы внутренних дел обязаны защищать права, свободы и законные интересы граждан, собственности физических и юридических лиц, конституционный строй, обеспечивать верховенство закона, безопасности личности, общества и государства, а также осуществлять предупреждение и профилактику правонарушений.

Органы внутренних дел в процессе профилактической деятельности правомочны:

- проводить беседы;
- применять меры административно-правового воздействия;
- осуществлять виктимологическую профилактику;
- изымать вещи, предметы, вещества, не допускаемые к нахождению в гражданском обороте и хранимые без соответствующего разрешения;
- контролировать хранение и использование оружия и наркотиков;
- требовать обязательных проверок, инвентаризаций и ревизий лечебно-профилактических учреждений, аптечных складов и аптек Минздрава Республики Узбекистан;
- направлять злостно уклоняющихся наркоманов и алкоголиков на принудительное лечение в учреждения Минздрава Республики Узбекистан,
- проводить общую и индивидуальную работу во всех учреждениях, организациях и предприятиях по предупреждению преступности и применять оперативно-розыскные меры в отношении подучетных элементов.

Важные функции несут учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы, и учреждения, организующие исполнение других наказаний, не связанных с лишением свободы. Как известно, одной из главных задач таких учреждений является обеспечение исполнения уголовного наказания. В ходе этой реализации их деятельность приобретает профилактический характер, так как она направлена на коррекцию осужденных и предотвращение совершения ими новых преступлений при обеспечении соблюдения их прав, свобод и законных интересов.

Одной, из главных задач органов государственной безопасности является предупреждение разведывательно-подрывной деятельности иностранных спецслужб против Республики Узбекистан. Во взаимодействии с органами прокуратуры, Национальной гвардии, МВД и другими правоохранительными органами они осуществляют предупреждение и пресечение наркобизнеса, других видов организованной преступности, а также расследование контрабанды наркобизнеса и терроризма.

На органы Министерства юстиции возлагается:

- участие в совершенствовании законодательства и в законотворческой деятельности, систематизации и кодификации законодательства, приведению его в соответствие с современным направлением развития общества;
- изучение эффективности действующего законодательства;
- работа по созданию единой системы правовой информации в масштабах страны;

– методическое руководство правовой пропаганды, определение ее важнейших направлений, разработка эффективных средств и методов пропаганды, а также внедрение их в практику;

– организационное и методическое обеспечение правового обучения в образовательных учреждениях;

– укрепление законности в деятельности государственных органов и организаций, последовательное усиление роли и ответственности юридической службы в проведении демократических и правовых реформ.

Как видно из вышеизложенного, дальнейшее совершенствование профилактической деятельности всех вышеуказанных субъектов профилактики является важным средством повышения эффективности борьбы с преступностью несовершеннолетних в условиях становления правового государства и сильного гражданского общества.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:**

1. [https://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi\\_ca/features/2018/07/05/feature-03](https://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2018/07/05/feature-03)
2. Салаев, Н. (2016). Уголовное наказание: попытка социально-философского осмысления. Обзор законодательства Узбекистана, (4), 58–60. извлечено от [https://inlibrary.uz/index.php/uzbek\\_law\\_review/article/view/13560](https://inlibrary.uz/index.php/uzbek_law_review/article/view/13560)
3. Отажонов Абдоржон Анварович. (2023). Характеристика уголовной ответственности за соучастие и перспективы улучшения. Международный журнал права и криминологии, 3 (04), 48–56. <https://doi.org/10.37547/ijlc/Volume03Issue04-09>
4. Долгова А.И. Криминология: Учебные для ВУЗов. – М.: Криминологическая Ассоциация, 2002. – С. 432.
5. Авенесов Г.А. Криминология. – М.: Академия МВД, 1994. – С. 333-335, 339.
6. См.: Собрание законодательства Республики Узбекистан. – Ташкент, 2014 г., № 20, ст. 221.
7. <https://nova24.uz/news/obnarodovany-dannye-o-kolichestve-sovershennyh-prestupleniy-sredi-uzbekistanok>; <https://uz.kursiv.media/2023-07-19/chislo-osobyazhkih-prestuplenij-viroslo-na-30/>