



## The efficiency in the organization of the activities to ensure public safety based on the principle of “serving the interests of the people”

Shakhzod ISMAILOV<sup>1</sup>

Tashkent State University of Law

### ARTICLE INFO

#### *Article history:*

Received September 2023

Received in revised form

15 September 2023

Accepted 25 October 2023

Available online

15 December 2023

#### *Keywords:*

ensuring public safety,  
ongoing reforms,  
legal acts,  
introduction of modern  
technologies.

### ABSTRACT

The article examines the concept of “ensuring public safety” based on the example of neighboring countries, and also studied the ongoing reforms to ensure public safety based on the principle of “serving the interests of the people” with the aim to ensure peace and stability in the country, increase measures to protect life, freedom, honour, dignity and other inviolable rights of citizens of Uzbekistan.

2181-1415/© 2023 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol4-iss9/S-pp273-279>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

## Jamoat xavfsizligini ta'minlash faoliyatini “xalq manfaatlariga xizmat qilish” tamoyili asosida tashkil etishning samaradorligi

### ANNOTATSIYA

#### *Kalit so'zlar:*

jamoat xavfsizligini  
ta'minlash,  
davom etayotgan islohotlar,  
qonun hujjatlari,  
zamonaviy texnologiyalarni  
joriy etish.

Ushbu maqolada “jamoat xavfsizligini ta'minlash” tushunchasi qo'shni respublikalar misolida ko'rib chiqilgan, shuningdek, muallif tomonidan mamlakatda tinchlik va barqarorlikni ta'minlash maqsadida “xalq manfaatlariga xizmat qilish” tamoyili asosida jamoat xavfsizligini ta'minlash borasida amalga oshirilayotgan islohotlar o'rganilgan.

<sup>1</sup> Teacher, Advocate, Tashkent State University of Law. E-mail: shah1985@iuj.ac.jp.

## **Эффективность организации деятельности по обеспечению общественной безопасности на основе принципа «служение интересам народа»**

### **АННОТАЦИЯ**

#### **Ключевые слова:**

обеспечение общественной безопасности, продолжающиеся реформы, законодательные акты, внедрение современных технологий.

В статье рассматривается понятие «обеспечение общественной безопасности» на примере соседних республик. Исследуются проведенные реформы, направленные на обеспечение общественной безопасности на основе принципа служения интересам народа. Основная цель этих мер - обеспечение мира и стабильности в стране, повышение эффективности защиты жизни, свободы, чести, достоинства и других неприкосновенных прав граждан Узбекистана.

С каждым годом растущие геополитические риски, локальные войны, стихийные бедствия, глобальная пандемия требуют от государственных структур любой страны слаженной работы и совершенствование своей деятельности по обеспечению общественной безопасности.

Вместе с тем, хотя государствами широко используется понятие «обеспечение общественной безопасности», не существует унифицированного подхода к раскрытию такого определения.

Так, в Республике Казахстан «общественная безопасность – это защищенность личности, общества и государства от возможных опасностей и угроз, способных нанести им существенный ущерб. Она обеспечивает деятельность государственных органов и иных организаций, основанную на соблюдении Конституции и законов Республики Казахстан и направленную на защиту субъектов общественных отношений от внутреннего и внешнего воздействия, подрывающего фундаментальные интересы человека и гражданина, общества и государства» [1].

Республика Таджикистан в своем законодательстве определила, что «общественная безопасность – политико-правовая, духовно-нравственная и социальная защищенность жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан, а также ценности общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб» [2].

Республика Беларусь определяет «обеспечение общественной безопасности» как формирование и реализацию государственной политики в сфере общественной безопасности. Это подразумевает создание и поддержание необходимого уровня защищенности через применение мер правового, организационного, правоохранительного и иного характера, соответствующих угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства [3].

Российская Федерация в своем законодательстве определяет понятие следующим образом: «обеспечение общественной безопасности – реализация определяемой государством системы политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, а также

на предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [4].

Несмотря на разность в определении понятия «обеспечение общественной безопасности», ее единообразие состоит в принятии комплекса мер, направленных на защиту личности, общества и самого государства от возможных внутренних и внешних угроз и опасностей, которые могли бы нанести им существенный ущерб.

Республика Узбекистан также следует этому правилу, регулярно реализуя масштабные реформы. Особое внимание уделяется воспитанию уважения к законам и соблюдению мер общественной безопасности в обществе. Государство также обеспечивает мирную и безопасную жизнь своего населения путем совершенствования национального законодательства на основе принципа «служение интересам народа».

Так, в целях дальнейшего совершенствования системы обеспечения общественной безопасности издан Указ Президента Республики Узбекистан УП-27 от 29.11.2021 года, которым утверждена Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан.

Согласно данной Концепции, «Общественная безопасность – это состояние защищенности общества от противозаконных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, чрезвычайных ситуаций и иных угроз, которое способствует устойчивому развитию общества и обеспечивает реализацию прав, свобод и законных интересов человека».

Дано также определение «Обеспечению общественной безопасности как единой системе, содержащей политические, социально-экономические, правовые и комплекс других организационных мероприятий, устанавливаемых государством для защиты общества от угроз и совершенствуемых на постоянной основе» [5].

Указом Президента Республики Узбекистан также утверждена Стратегия развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022-2025 годы. Целью Стратегии «является разработка и эффективная реализация правовых, методических, научных, организационных мер по внедрению качественно новой системы обеспечения общественной безопасности в стране» [6].

«К основным задачам Стратегии относятся:

- регулирование и систематизация отношений в сфере обеспечения общественной безопасности, а также устранение правовых пробелов и коллизий;
- сочетание деятельности охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения безопасности дорожного движения и пробации;
- разработка и постоянное совершенствование алгоритма совместных действий сил и средств министерств и ведомств, привлекаемых к охране общественного порядка, в том числе проведению массовых мероприятий;
- широкое внедрение в деятельность по обеспечению общественной безопасности современных форм и методов работы, а также передовых информационных технологий;
- минимизация человеческого фактора в служебной деятельности путем доведения уровня цифровизации системы общественной безопасности до 90 процентов;
- кардинальное сокращение совершения повторных преступлений со стороны лиц, состоящих на профилактическом учете, находящихся под административным и пробационным надзором» [6].

Общеизвестно, что обеспечение общественной безопасности и правопорядка является одной из главных функций государства. Для реализации данной функции разрабатываются и внедряются различные организационно-правовые механизмы.

Вместе с тем, обеспечение общественной безопасности не ограничивается борьбой с последствиями нарушений путем угрозы строгим наказанием, а вместе с этим, принимаются меры по предотвращению совершения противоправных действий. Место и роль профилактических мер в борьбе с преступностью существенно возрастают благодаря проводимым реформам в правоохранительной сфере и законодательстве.

В последние годы была проведена значительная работа по обеспечению мира и стабильности в стране, повышению мер по защите жизни, свободы, чести, достоинства и других неприкосновенных прав граждан Узбекистана.

Так, Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы в Цели № 16 определила «Создание эффективной системы обеспечения общественной безопасности, своевременного выявления и устранения условий, способствующих совершению правонарушений.

Поднятие на качественно новый уровень системы предотвращения правонарушений.

Кардинальное повышение эффективности деятельности патрульной службы по сохранению общественного порядка путем внедрения современных информационных технологий, в том числе отказ от практики привода граждан в отделение внутренних дел для проверки.

Сокращение аварий и смертельных случаев на дорогах посредством совершенствования дорожной инфраструктуры и создания условий безопасного передвижения, в том числе полная цифровизация системы управления движением и обеспечение широкого участия общественности в данной сфере» [7].

Кроме того, издан Указ Президента Республики Узбекистан № УП-6196, целью которого стало «укрепление в стране законности и правопорядка, обеспечения мира и спокойствия населения посредством формирования целостной системы обеспечения общественной безопасности, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, организации эффективной деятельности от самого нижнего звена до республиканского уровня и внедрения современных методов работы органов внутренних дел» [8].

Данным Указом Президента Республики Узбекистан, кроме прочего, были предусмотрены создание новых механизмов организации деятельности системы органов внутренних дел, разработка информационной системы «Smart махалла», образование Департамента общественной безопасности, образование в структуре Министерства внутренних дел Центра научно-прикладных исследований вопросов общественной безопасности, одной из основных задач которого было бы внедрение в практику разработок и рекомендаций по повышению качества мер по обеспечению общественной безопасности и борьбы с преступностью, создание Центра правовой статистики и оперативно-учетной информации Министерства внутренних дел для ведения автоматизированного банка данных об автотранспортных средствах, гражданском и служебном огнестрельном оружии, разыскиваемых лицах и предметах, а также других сведений, способствующих эффективной профилактике правонарушений и борьбе с преступностью.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан № УП-6196 и для дальнейшего повышения роли и ответственности органов внутренних дел в

эффективной реализации новых внедряемых механизмов обеспечения общественной безопасности, было принято Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-5050 [9].

Данное Постановление предусматривало внедрение новой системы управления в сфере обеспечения общественной безопасности в Ташкенте и Ташкентской области, внедрение системы «Безопасная квартира» и «Безопасный дом», предусматривающие проведение с выходом непосредственно на места изучения обстановки в каждой семье и доме, а также выявление и устранение инспекторами по профилактике социальных, инфраструктурных и иных проблем, оказывающих влияние на совершение правонарушений, образование Координационного совета по вопросам обеспечения общественной безопасности на основе принципа единого «столичного региона», а также образование Единого центра оперативного управления при Главном управлении внутренних дел города Ташкента.

Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-5076 было определено внедрение совершенно новой системы подготовки специалистов для органов внутренних дел, в частности, одной из основных задач Института повышения квалификации Министерства внутренних дел стала специальная профессиональная подготовка сотрудников сержантского состава всех направлений отраслевых служб органов внутренних дел в сфере организации деятельности по обеспечению общественной безопасности [10].

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 121 была утверждена «Дорожная карта» по реализации в 2023 году стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности, согласно которой предусмотрено поднятие качества службы пробации на новый уровень путем повышения авторитета данной службы, привлечения квалифицированных специалистов, гармонизации институтов пробации [11].

Эти нормативно-правовые документы ставят своей целью совершенствование работы правоохранительных органов, обеспечение возможности быстро реагировать на преступления и их оперативное предотвращение, а также обеспечение общественной безопасности и борьба с преступностью. Они призваны способствовать стабильности и спокойствию в обществе, неукоснительному соблюдению прав и свобод человека, что является ключевым условием для достижения целей масштабных реформ, направленных на социально-экономическое развитие страны, повышение благосостояния населения и построение правового демократического государства [12].

Одной из последних мер по дальнейшему повышению эффективности информационных программ для обеспечения общественной безопасности, внедренных в рамках концепции «Безопасный город», было введение статьи 184-4 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан, которая предусматривает привлечение к административной ответственности в случае нахождения в общественных местах в виде, не позволяющем идентифицировать личность (с закрытым лицом) [13]. Следует отметить, что данная мера, кроме всего прочего, необходима для укрепления межнационального согласия, религиозной толерантности, сохранения светских ценностей и надежной защиты прав женщин.

Исходя из выше проведенного анализа можно в заключение сказать, что осуществляемые реформы по обеспечению общественной безопасности на основе принципа «служение интересам народа» служат обеспечению мира и стабильности

в стране, повышению мер по защите жизни, свободы, чести, достоинства и других неприкосновенных прав граждан Узбекистана.

Это и было особо подчеркнуто Президентом Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёевым в своем докладе в честь 24-й годовщины принятия Конституции страны. Так, было отмечено, что «В нынешнее непростое время все более актуальным становится вопрос сохранения и укрепления нашей мирной и спокойной жизни, обеспечения безопасности народа» [14].

Учитывая возрастающую геополитическую нестабильность в мире и трансформацию рисков в цифровую среду, необходимо постоянно проводить углубленное изучение зарубежного опыта в этой области, особое внимание уделяя внедрению передовых методов, особенно цифровых технологий, и механизмов в обеспечении общественной безопасности.

#### REFERENCES:

1. Концепция Общественной безопасности Республики Казахстан // Приложение № 1 к Распоряжению Президента Республики Казахстан от 30.04.1996 года № 2967 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/N960002967\\_#z0](https://adilet.zan.kz/rus/docs/N960002967_#z0)
2. Закон Республики Таджикистан от 28.06.2011 года «О безопасности» // <https://ncz.tj/content>
3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11.12.2012 г. № 1135 «Об утверждении Положения о применении систем безопасности и систем видеонаблюдения» // <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21201135>
4. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, утверждена Президентом РФ от 14.11.2013 № Пр-2685 // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_154602/7327668c04c0470317b26d354e36cb828a4af319/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/7327668c04c0470317b26d354e36cb828a4af319/)
5. Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан // Указ Президента Республики Узбекистан УП-27 от 29.11.2021 года // Национальная база данных законодательства, 01.12.2021 г., № 06/21/27/1116
6. Стратегия развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022-2025 годы // Указ Президента Республики Узбекистан УП-27 от 29.11.2021 года // Национальная база данных законодательства, 01.12.2021 г., № 06/21/27/1116
7. Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы // Указ Президента Республики Узбекистан от 28.01.2022 г. № УП-60 // Национальная база данных законодательства, 29.01.2022 г., № 06/22/60/0082, 18.03.2022 г., № 06/22/89/0227; 10.02.2023 г., № 06/23/21/0085
8. Указ Президента Республики Узбекистан от 26.03.2021 г. № УП-6196 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» // Национальная база данных законодательства, 26.03.2021 г., № 06/21/6196/0240
9. Постановление Президента Республики Узбекистан от 02.04.2021 г. № ПП-5050 «О дополнительных организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» // Национальная база данных законодательства, 02.04.2021 г., № 07/21/5050/0280; 24.05.2023 г., № 06/23/75/0292

10. Постановление Президента Республики Узбекистан от 15.04.2021 г. № ПП-5076 «О мерах по внедрению качественно новой системы подготовки профессиональных кадров для органов внутренних дел» // Национальная база данных законодательства, 15.04.2021 г., № 07/21/5076/0347, 01.12.2021 г.

11. Реализация в 2023 году стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности Республики Узбекистан на 2022-2025 годы // Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23.03.2023 г. № 121 «Об утверждении «дорожной карты» по реализации в 2023 году стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 — 2025 годы» // Национальная база данных законодательства, 23.03.2023 г., № 09/23/121/0162

12. Указ Президента Республики Узбекистан от 10.04.2017 г. № УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 15, ст. 243, № 37, ст. 982

13. Статья 184-4 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан, введена Законом Республики Узбекистан от 31 октября 2023 года № ЗРУ-874 // Национальная база данных законодательства, 01.11.2023 г., № 03/23/874/0818

14. Доклад избранного Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан // <https://uza.uz/posts/120529>