



The main factors in the appointment and results of the investigation of Senator Palen: analysis of materials from the office of the Governor-General of Turkestan

Bakhtiyar ERGASHEV¹

Samarkand State University

ARTICLE INFO

Article history:

Received October 2023

Received in revised form

15 November 2023

Accepted 25 November 2023

Available online

25 January 2024

Keywords:

Office of the Turkestan
General Government,
Senator Palen,
report,
inspection,
audit,
mandatory checks,
office work,
archivist and executor.

ABSTRACT

The expansion of the state borders of the Russian Empire began in the 18th century and continued until the second half of the 19th century. Territories were captured that were significantly larger than the Russian state itself. The territory of Turkestan also belongs to the occupied territories. As a result of the first military actions, the Turkestan region was formed. Based on the conquered lands, by decree of the Russian Emperor No. 44831 of July 11, 1867, the General Government of Turkestan was formed, consisting of two regions: Semirechensk and Syrdarya [1]. This article describes the inspection of the newly created Turkestan Governor-General's Court by Senator Palen and its results.

2181-1415/© 2023 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol4-iss6-pp1-8>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

Senator Palenni tayinlash va tergov natijalarining asosiy omillari: Turkiston general-gubernatorligi devonidan olingan materiallar tahlili

ANNOTATSIYA

Kalit so'zlar:

Turkiston general hukumati
idorasi,
senator Palen,
hisobot,
taftish,
majburiy tekshirish,
ish yuritish,

Mazkur maqolada muallif tomonidan Rossiya imperiyasining davlat chegaralarining kengayishi, senator Palen tomonidan yangi tashkil etilgan Turkiston general-gubernatorlik mahkamasining tekshiruvi va uning natijalari bayon etilgan.

¹ Professor, Department of Historiography and Source Studies, Samarkand State University. E-mail: 1baxergashev@gmail.com

arxivchi va ijrochi.+

Основные факторы назначения и результаты расследования сенатора Палена: анализ материалов канцелярии генерал-губернатора Туркестана

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

Канцелярия
Туркестанского генерал-губернаторства,
Сенатор Пален,
отчет,
инспекция,
ревизия,
обязательные проверки,
делопроизводства,
архивариус и экзекутор.

Расширение государственных границ Российской империи началось в XVIII веке и продолжалось до второй половины XIX века. Были захвачены территории, значительно превосходящие само Российское государство. Территория Туркестана также относится к оккупированным территориям. В результате первых военных действий была образована Туркестанская область. На основе завоеванных земель указом российского императора № 44831 от 11 июля 1867 г. было образовано Генерал-губернаторство Туркестанское, состоящее из двух областей: Семиреченской и Сырдарьинской [1]. В данной статье описывается проверка вновь созданного Туркестанского генерал-губернаторского суда сенатором Паленом и его результаты.

ВВЕДЕНИЕ

Главной причиной создания Туркестанского Генерал-губернаторства было указано «признание полезным изменение гражданского и военного устройства пограничных с Китаем и Среднеазиатскими ханствами земель». В следующем приказе № 44844 от 15 июля 1867 года по Военному Министерству «Об учреждении Туркестанского военного округа» в пункте 84 было определено, что и «дела по предметам гражданского управления сего войска производятся в состоящей при Генерал-губернаторе Канцелярии по военно-народному управлению» [2]. За день до этого был опубликован указ Правительствующего Сената от 14 июля 1867 года о назначении генерал-адъютанта, генерал-лейтенанта К.П. фон Кауфмана Туркестанским Генерал-губернатором и командующим войсками Туркестанского военного округа [3].

МАТЕРИАЛЫ

В тот же день, когда был образован Туркестанский военный округ, Туркестанский генерал-губернатор Кауфман, находясь ещё в Санкт-Петербурге, издаёт приказ № 1 «О назначении генерал-майора Гейнса А.К. правителем Канцелярии Туркестанского генерал-губернатора» [4]. В приказе правителю Канцелярии было предложено открыть «действие» Канцелярии. Соответственно датой начала делопроизводственной деятельности канцелярии Туркестанского генерал-губернатора можно считать 15 июля 1867 года. Канцелярия Туркестанского генерал-губернатора, функционировавшая с 1867 по 1917 год, занималась законодательной, делопроизводственной и исполнительной деятельностью. Одним из значимых аспектов в истории деятельности канцелярии были обязательные проверки и ревизии делопроизводства. Талантливый учёный Абдурахимова Н.А. считает, что ревизия была направлена на предотвращение сепаратизма и вмешательства иностранных государств в дела среднеазиатских

ханств [5]. Но ознакомившись с материалами двух крупных и других ревизий, можно считать, что администрация Российской империи была встревожена сепаратизмом самого Туркестанского Генерал-губернаторства, с целью образования самостоятельного государства в Туркестане. Это сугубо моё объективное мнение, основанное на исторических фактах. Например, среди серьёзных ревизий выделяется проведение сенаторской ревизии графом К.К. Паленым. Понятие сенаторских ревизий определяется в указе правительствующего Сената (1711–1917 гг.) от 4 апреля 1722 года, где указывалось, что ревизии проводятся «для смотрения всяких дел в губерниях и провинциях, чтоб во всяких делах была правда». Эти ревизии были направлены на обеспечение справедливости и правильности ведения дел на местах [6]. Согласно указу, было велено посылать ежегодно по одному из членов Сената и при нём по одному представителю от каждой коллегии (т.е. министерств – Б.Э.). По указу о неправильных действиях сенаторов надлежало жаловаться только в Сенат (т.6. № 3931). Сенаторская ревизия Палена К.К. была второй крупной после ревизии 1882-1883 годов, произведённой Гирсом Ф.К. Ревизия касалась всех отраслей деятельности Туркестанского Генерал-губернатора по гражданской части. По итогам ревизии К.К. Палена была составлена обширная по объёму справка – отчёты в нескольких томах. Первый том ревизии К.К. Палена посвящён краевому управлению. В отчёте, глава VI которого посвящена деятельности Канцелярии Туркестанского генерал-губернатора, ревизия установила следующие факты: чиновники особых поручений при Генерал-губернаторе и чины его канцелярии определялись Генерал-губернатором в соответствии со статьями 260, 261 и Свода Законов 1892 года. Управляющий Канцелярией назначался по личному избранию генерал-губернатора, а остальные чины канцелярии – по представлению самого Управляющего Канцелярией.

МЕТОДЫ

Дело организации Туркестанского края по общеимперским законам велось генерал-губернатором с помощью канцелярии. Это привело к формированию особых отношений между местным населением и канцелярией. Приём местного населения полностью лежал на ответственности канцелярии, так как до середины 70-х годов XIX века генерал-губернатор был занят преимущественно военными вопросами, а именно завершением завоевания края. Ревизия отмечает, что на начальных этапах канцелярия, учитывая местные обычаи, встречала представителей от местного населения с угощениями и подарками. Однако в последующем такая практика доброго вовлечения была отменена. Расходы на эти мероприятия классифицировались как экстраординарные. Были моменты, когда сам Генерал-губернатор ходатайствовал перед Военным Министром об увеличении содержания правителю Канцелярии до 7 тысяч рублей. Если учесть, что по штату правитель Канцелярии получал содержание в 5 тысяч рублей в год, то 2 тысячи, утверждённые по интендантской сумме, отводились на экстраординарные расходы. Известно о том, что новый генерал-губернатор Черняев в 1882 году затребовал от Военного Министерства 55 тысяч рублей на экстраординарные расходы [7]. Штаты канцелярии 1867 года оставались неизменными до 1870 года. Удовлетворение потребностей делопроизводства по канцелярии предлагалось за счёт: 1) остатков от содержания областных

правлений; 2) от предполагаемых к упразднению должностей бухгалтера и его помощников ввиду учреждения в крае финансовых предприятий. Первоначальные структурные изменения произошли 1 февраля 1870 года, когда в канцелярии были учреждены новые должности: один старший помощник делопроизводителя, четыре младших помощника делопроизводителя, журналист, он же архивариус и экзекутор. 21 октября 1868 года была учреждена должность помощника правителя канцелярии, так как Генерал-губернатором правителю было поручено составление проекта положения управления краем, потому что проект от 1867 года был временный с двухгодичным сроком действия. В 1871 году было учреждено четвёртое отделение. Среди упомянутых обязанностей канцелярии генерал-губернатора можно особо выделить определение на службу. Так по заключению ревизии и общепринятым условиям, военные губернаторы имели право на утверждение замещения должностей VII класса и ниже. Оказалось, что Туркестанский генерал-губернатор рекомендовал своих кандидатов на должности. Влияние на замещение указанных должностей нередко оказывал и Управляющий Канцелярией Генерал-губернатора. Приводится пример: Управляющий Канцелярией Генерал-губернатора рекомендовал на должность участкового пристава офицера Умидова, указывая на то, что этого офицера Генерал-губернатор знал хорошо и принимает в нём участие. Когда после такой рекомендации военный губернатор области сделал представление о назначении Умидова, тогда Туркестанский генерал-губернатор отклонил это назначение, найдя его опасным (ввиду того, что Умидов мусульманин), в ревизии не указано по какому военно-областному ведомству проходило это дело и какой Генерал-губернатор его отклонил [8].

РЕЗУЛЬТАТ

По материалам ревизии можно определить круг основных вопросов, которыми ведали отделения и столы. Например: 1 стол I отделения занимался подготовкой вопросов производства в чины, увольнения со службы и назначения пенсий, награждения орденами, разрешения вопросов административного характера; 2 стол – удовлетворение содержанием чинов главного управления и канцелярии, ассигновки учебным заведениям, расходование всех кредитов; 3 стол – определение на службу, назначение и перемещение чинов, награды, в том числе иностранными орденами, составление адресов, календарей, переписки о прощениях, сооружение разных памятников, рассылка и публикация законов и т.п.; 4 стол – жалобы на действия должностных лиц, дела о назначении суда, усиленная охрана, принятие в русское подданство, о происшествиях и т.д.; 5 стол – секретная переписка. По II отделению: ревизия не указала о деятельности столов отделения, а отметила следующий круг вопросов: 1) о земских повинностях; 2) дела по постройкам и ремонту зданий; 3) по церковному строительству; 4) содержание почтовых трактов.

По III отделению: 1 стол – поземельно-податные дела; вакуфные; городское хозяйство; об устройстве телефонов общего пользования и т.п.

2 стол – по выборам должностных лиц туземной администрации; железная дорога; по горной части; переселенческие дела в Семиреченской области.

3 стол – переселенческие дела в других областях; промыслы; выставки; типография по канцелярии.

К моменту работы ревизии Палена в штате Канцелярии Генерал-губернатора числились: правитель канцелярии – 1, делопроизводители – 3, старших помощников делопроизводителей – 3, младших помощников делопроизводителей – 7, бухгалтер – 1, приходорасходчик – 1, переводчик – 1, всего 17 чиновников. Сверх того, в канцелярии состояли чиновники для усиления личного состава (так сказать резерв) – 13 чиновников, а также прикомандированные к канцелярии из состоящих в распоряжении Генерал-губернатора – 3 чиновника, канцелярских служителей – 7, вольнонаёмных служащих – 12. Таким образом, весь штат канцелярии состоял из 52 чиновников [9].

Например, в I отделении имелось 5 столов, помимо делопроизводителя (начальника отделения) состояли: старший помощник делопроизводителя – 1, младший помощник делопроизводителей – 2, чиновников для усиления личного состава – 3, канцелярских служителей – 2, вольнонаёмных – 6. Всего 14 чиновников.

Ревизия зафиксировала следующие цифры входящих бумаг по I отделению: за 1906 год – 9131 дел; за 1907 год – 10968 дел; за 1908 год – 12578 дел. Всего 32677 дел и из них 4155 секретных. По II отделению: за 1906 год – 2396 дел; за 1907 год – 3109 дел; за 1908 год – 3672 дела. Всего 9177 дел. По III отделению: за 1906 год – 3862 дела; за 1907 год – 5074 дела; за 1908 год – 6025 дел. Всего 14961 дело. Всего по канцелярии Туркестанского Генерал-губернаторства за три года – 56815 входящих дел. Во втором отделении помимо делопроизводства работали 9 штатных чинов, из них две женщины-переписчицы. Кстати, по канцелярии первый раз встречаются сведения о работающих женщинах канцеляристках. В третьем отделении помимо делопроизводителя работали 11 штатных канцелярских служителей [10].

Именно в III отделении, независимо от других отделений, производились дела законодательные, даже вопросы выработки законоположений, касающихся управления краем. Ревизия замечает, что ввиду неподготовленности личного состава III-отделения к какой бы то ни было самостоятельной деятельности и его низкого образовательного ценза, вся работа по изготовлению представлений, выработке проектов и законодательные предположения фактически падали на одного делопроизводителя, т.е. начальника отделения. Полезными могут быть сведения ревизии о низком образовательном уровне служащих канцелярии: из 17 штатных чиновников только трое имели высшее образование: 1. Управляющий канцелярией полковник Мустафин В.А. окончил Военно-Юридическую Академию, и.д. помощника управляющего канцелярией окончил Московский Лазаревский институт и бухгалтер канцелярии – императорский Университет. Из числа остальных 14 чиновников ни один не имел даже среднего образовательного ценза. В частности, образовательный уровень делопроизводителей, являющихся начальниками и непосредственными руководителями отделений, был следующим. Делопроизводитель I отделения окончил Ташкентское городское 4-х классное училище; делопроизводитель II отделения – Киевскую военно-фельдшерскую школу и делопроизводитель III отделения получил домашнее образование.

ОБСУЖДЕНИЕ

Ревизия, учитывая некоторые обстоятельства по поводу низкого уровня делопроизводства в законодательной деятельности, особенно отметила III отделение. Причиной послужила частая сменяемость Туркестанских генерал-губернаторов, отсутствие определённой программы в их деятельности,

неустойчивость их политики в делах внутреннего управления краем. С другой стороны низкая осведомлённость делопроизводителей в законодательных вопросах с учётом условий Туркестана. В частности, в отношении делопроизводителя III отделения было выявлено, что за последние годы его деятельности по законодательным делам оказывалось явное влияние Туркестанских Генерал-губернаторов. Это влияние отражалось на ходе и результатах работы данного отделения.

Первый пункт отчёта посвящен учреждению канцелярии Туркестанского генерал-губернатора и последующим изменениям в штатах, по которому можно утверждать о том, что положение об управлении Туркестанским краем в составе двух областей было составлено Степной комиссией. В связи с несогласием с положениями проекта министерств финансов и юстиции, Туркестанскому генерал-губернатору было разрешено взять с собой то количество чиновников, которое он считал совершенно необходимым для управления краем. При этом предполагалось, что содержание каждого из них не должно выходить за рамки нормы, предложенной министерствами [11]. Работая над материалами Канцелярии Туркестанского Генерал-губернатора, очень часто встречается обозначение «Главное управление». Пален дал пояснение этому понятию как само Генерал-губернаторское Управление, которое в момент проведения ревизии состоящее из чиновников особых поручений: по финансовой части – 1; старший чиновник особых поручений – 2; младший чиновник особых поручений – 2; чиновник по дипломатической части – 1; чиновник по горной части – 1. Итого набралось семь чиновников особых поручений, которые и составляли Главное управление.

В результате анализа общего состояния делопроизводства III отделения Канцелярии Туркестанского Генерал-губернаторства, ревизия констатировала целый ряд недостатков и упущений, существенно отражающихся на производстве сосредоточенных в отделении дел. Описей настольных дел не имелось, ввиду чего дела приходилось отыскивать по общей описи. Медлительность в производстве дел, отсутствие контроля и периодической проверки выжидающих ответа дел, привела к накоплению в канцелярии массы неоконченных производством документов. Приведем ряд примеров из материалов ревизии. Так, в деле канцелярии Генерал-губернатора № 117 – 1908 г. по I отделению «Об увольнении в отставку делопроизводителя канцелярии Туркестанского генерал-губернатора надворного советника Б.Н. Каплуна, избобличенного ревизией сенатора Палена в получении взяток с представителя Бельгийского акционерного общества П.С. Назарова» [12], был подтверждён факт получения взятки делопроизводителем III отделения Канцелярии Генерал-губернатора Борисом Николаевичем Каплуном. Далее ревизия серьёзно занялась делопроизводством III-отделения. Уже 29 мая 1909 г. управляющий Канцелярией Туркестанского Генерал-губернатора полковник Мустафин В.А. сообщил сенаторской ревизии, что действительно имелись факты о неисполненных бумагах по III отделению за 1905–1907 года, которые не были найдены и разыскивались. Это дело Канцелярии Генерал-губернатора по 4 столу I отделения получило название «О неисполненных по III отделению Канцелярии бумаг за 1905–1907 годы и об утрате делопроизводителем надворным советником Каплуном некоторых из них» [13]. В этом деле имеется письменное отношение старшего чиновника при Сенаторе

Палене об утрате документов по делу о прошении Старомаргеланского жителя Мулла Ахунджана Ходжи Измаил Магзумова, который жаловался на неправильности допущенные при устранении его от должности мутавалия. По этому вопросу, т.е. утрате документов, ревизия работала подробно. Даже после завершения работы Сенаторской ревизии Палена, правитель Канцелярии генерал-майор Мустафин в своём докладе по канцелярии 24 января 1911 года оправдывал действия Каплуна объективными трудностями в деятельности канцелярии и просил Туркестанского Генерал-губернатора прекратить дальнейшее производство дела о Каплуне. Генерал-губернатор на следующий день дал своё согласие о прекращении производства [14].

Так как все вопросы, связанные с гражданским управлением были сосредоточены в Канцелярии Генерал-губернатора, то и штат её был таков в 1867 году: 1 правитель канцелярии, 3 делопроизводителя, 3 помощника делопроизводителей, 1 бухгалтер, 1 помощник бухгалтера, 1 переводчик с маньчжурского языка. Итого 10 чиновников. Считалось, что население края разговаривало на маньчжурском языке, поэтому переводчик оказался один, но в последующем канцелярия будет иметь в штате ещё одного переводчика, который будет учитывать особенности языков края. Кроме того, в состав Канцелярии Генерал-губернатора были введены другие чиновники, ответственные за различные гражданские ведомственные учреждения и подотчётные канцелярии. По основному содержанию темы статьи будут излагаться факты, касающиеся только деятельности Канцелярии Генерал-губернатора. В отчёте зафиксировано, что «Переписка по всем отраслям военно-народного управления сосредоточивалась в Канцелярии Генерал-губернатора» [15].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Знакомясь с материалами ревизии Палена, возникает вопрос: почему была образована ревизия? В отчёте подробно говорится о том, что 30 июня 1907 года Высочайше было утверждено особое вневедомственное совещание под председательством бывшего правителя Канцелярии Туркестанского Генерал-губернатора (с 15 ноября 1883 по 2 мая 1899 года), Тайного Советника Константина Александровича Нестеровского, для составления проекта нового положения управления краем. Одной из задач совещания была выработка порядков и условий передачи управления краем в ведение Министерства Внутренних дел. По этому поводу приказом Военного Министра от 8 марта 1908 года была назначена Сенаторская ревизия графа К.К. Палена. В целом, сенаторская ревизия графа Палена работу III отделения Канцелярии Туркестанского Генерал-губернатора признала неудовлетворительной, причиной чего они считали численную неукомплектованность, перегруженность штатов, а также их содержание. Считается, что более чем скромное, в особенности на низших должностях, содержание служащих, являлось причиной того, что служба в Канцелярии Генерал-губернатора не привлекала туда интеллектуальных сил. Вероятно, именно поэтому, по замечанию Палена, в заглавии «Переписка по поводу назначения Сенаторской ревизии» - отмечается, что по этому вопросу в Канцелярии было заведено особое дело №57-1908г. На имеющейся в этом деле инструкции Сенатору были сделаны собственноручные отметки Генерал-губернатора:

«О всех мероприятиях ревизующего, как вошли бы в противоречие с управлением края, канцелярии мне немедленно докладывать». В пункте №1 «О праве входить с представлениями об отмене общих приказов и циркулярных распоряжений Генерал-губернатора, в случае признания таковых неправильными или незаконными» Генерал-губернатор написал «не могу себе подобного случая даже представить» и против пункта

«О праве отменять наложения в порядке охраны или военного положения и положения об управлении Туркестанским краем взыскания и высылку» Генерал-губернатор написал: «как бы ни вышла путаница» [16].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Том XLII. Отделение первое. 1867 от № 44078 – 44894. Санкт-Петербург. В типографии II-отделение Собственной Его Императорского величества Канцелярии 1871 г. С. 1150.
2. Там же. С. 1160.
3. ЦГА РУз ф. и-1, оп.33, д.399. л.3
4. ЦГА РУз ф. и-1, оп.33, д.399. л.1
5. Абдурахимова Н.А., Эргашев Ф.Р. Туркистонда Чор мустамлака тизими. «Академия» нашриёти. Тошкент, 2002. Б. 116.
6. Государственные учреждения России в XVIII веке (законодательные материалы). Справочное пособие. Московский государственный историко-архивный институт. Москва. 1960. С.18.
7. Отчёт по ревизии Туркестанского края, произведённой по Высочайшему повелению Сенатором Гофмейстером Графом К.К. Паленом. Книга 1. Краевое Управление. С-Петербург. Сенатская типография. 1910. С. 36.
8. Там же. С. 168.
9. Там же. С. 151.
10. Там же. С. 153-154.
11. Отчёт по ревизии Туркестанского края, произведённой по Высочайшему повелению Сенатором Гофмейстером Графом К.К. Паленом. Книга 1. Краевое Управление. С-Петербург. Сенатская типография. 1910. С. 130.
12. ЦГА РУз ф. и-1, оп.31, д.541. л.22-23 об.
13. ЦГА РУз ф. и-1, оп.4, д.1375. л.1-3 об.
14. Там же. Л. 51-52 об.
15. Отчёт по ревизии Туркестанского края, произведённой по Высочайшему повелению Сенатором Гофмейстером Графом К.К. Паленом. Книга 1. Краевое Управление. С-Петербург. Сенатская типография. 1910. С.10.
16. Отчёт по ревизии Туркестанского края, произведённой по Высочайшему повелению Сенатором Гофмейстером Графом К.К. Паленом. Книга 1. Краевое Управление. С-Петербург. Сенатская типография. 1910. С. 175.