



## Constitutional reforms of the New Uzbekistan in improving the guarantees of property rights in tourism activities

Liliya ACHILOVA<sup>1</sup>

Tashkent State University of Law

### ARTICLE INFO

#### **Article history:**

Received December 2023

Received in revised form

15 December 2023

Accepted 20 January 2024

Available online

25 February 2024

#### **Keywords:**

tourism activities,  
business legal relations,  
e-commerce,  
government agencies,  
non-governmental and  
non-profit organizations,  
individuals,  
individual entrepreneurs,  
business entities – legal  
entities.

### ABSTRACT

The article discusses constitutional reforms in New Uzbekistan aimed at improving guarantees of property rights in the tourism sector. The study examined issues related to the development of tourism and its impact on the economy. The features of the participation of individuals in legal relations related to tourism, as well as the role of individual entrepreneurs and legal entities in this area are analyzed. Particular attention is paid to e-commerce in tourism, its opportunities and problems. Trends in the development of online booking and sale of tours, as well as issues of protecting consumer rights when purchasing travel services via the Internet, have been identified. The article also provides foreign and domestic legal and economic sources, which made it possible to more fully analyze the tourism industry. Various approaches to improving the legal regulation of the activities of e-commerce entities in the context of the digital transformation of civil circulation are considered.

2181-1415/© 2024 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol5-iss1-pp89-95>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

## Turistik faoliyatda mulk huquqi kafolatlarini takomillashtirishda Yangi O'zbekistonning konstitutsion islohotlari

### ANNOTATSIYA

#### **Kalit so'zlar:**

turizm faoliyati,  
tadbirkorlik huquqiy  
munosabatlari,  
elektron tijorat,

Ushbu maqolada Yangi O'zbekistonda turizm faoliyatida mulk huquqi kafolatlarini yaxshilashga qaratilgan konstitutsiyaviy islohotlar haqida izlanish olib boriladi. Tadqiqotda turizmni rivojlantirish va uning iqtisodiyotga ta'siri

<sup>1</sup> Associate Professor, Doctor of Philosophy (PhD) in Law, Business Law Department, Tashkent State University of Law. E-mail: [Liliya.achilova@mail.ru](mailto:Liliya.achilova@mail.ru)

davlat organlari,  
nodavlat va notijorat  
tashkilotlari,  
jismoniy shaxslar,  
yakka tartibdagi  
tadbirkorlar,  
yuridik shaxslar.

bilan bog'liq masalalar o'rganildi. Jismoniy shaxslarning turizm bilan bog'liq huquqiy munosabatlardagi ishtiroki xususiyatlari, shuningdek, yakka tartibdagi tadbirkorlar va yuridik shaxslarning ushbu sohadagi o'rni tahlil qilindi. Turizmدا elektron tijorat, uning imkoniyatlari va muammolariga alohida e'tibor qaratilmoqda. Turlarni onlayn bron qilish va sotishni rivojlantirish tendensiyalari, shuningdek, Internet orqali sayohat xizmatlarini xarid qilishda iste'molchilar huquqlarini himoya qilish masalalari aniqlandi. Bundan tashqari, maqolada turizm sohasini yanada to'liqroq tahlil qilishga yordam bergan xorijiy va mahalliy huquqiy va iqtisodiy manbalar keltirilgan. Fuqarolik muomalasini raqamli o'zgartirish sharoitida elektron tijorat sub'yektlari faoliyatini huquqiy tartibga solishni takomillashtirish bo'yicha turli yondashuvlar ko'rib chiqildi.

## Конституционные реформы Нового Узбекистана в улучшении гарантий права собственности в туристической деятельности

### Ключевые слова:

туристическая  
деятельность,  
предпринимательские  
правоотношения,  
электронная коммерция,  
государственные органы,  
негосударственные и  
некоммерческие  
организации,  
физические лица,  
индивидуальные  
предприниматели,  
юридические лица.

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются конституционные реформы в Новом Узбекистане, направленные на улучшение гарантий права собственности в сфере туризма. В рамках исследования были рассмотрены вопросы, связанные с развитием туризма и его влиянием на экономику. Анализируются особенности участия физических лиц в правоотношениях, связанных с туризмом, а также роль индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в этой сфере. Особое внимание уделяется электронной коммерции в туризме, её возможностям и проблемам. Выявлены тенденции развития онлайн-бронирования и продажи туров, а также вопросы защиты прав потребителей при покупке туристических услуг через интернет. В статье также приведены зарубежные и отечественные правовые и экономические источники, что позволило более полно проанализировать туристическую индустрию. Рассмотрены различные подходы к совершенствованию правового регулирования деятельности субъектов электронной коммерции в условиях цифровой трансформации гражданского оборота.

Туризм является одной из важнейших отраслей экономики, которая влияет на развитие не только туристического бизнеса, но и других смежных отраслей. Туристическая индустрия способствует созданию новых рабочих мест, увеличению доходов населения и развитию инфраструктуры. Она также способствует развитию культурного и международного обмена, что является важным фактором для укрепления мирового сообщества. В рамках этой политики особое внимание уделяется развитию туризма как одной из важнейших отраслей

экономики страны. Узбекистан является уникальной туристической дестинацией, богатой историей, культурой и природными достопримечательностями. Туризм в Узбекистане обладает большим потенциалом для развития и привлечения иностранных туристов.

В последние годы правительство Узбекистана активно работает над созданием благоприятных условий для развития туризма, в том числе совершенствованием правового регулирования и инфраструктуры. Были приняты меры по упрощению процедур выдачи виз и повышению качества туристических услуг.

Туризм в Узбекистане является перспективной отраслью экономики, которая имеет большой потенциал для развития. Правительство страны активно работает над созданием благоприятных условий для развития туризма, что способствует укреплению экономической и социальной стабильности в стране.

Как определено в постановлении Президента Республики Узбекистан от 18 мая 2022 года ПП-246 «О мерах по обеспечению гармонии научного потенциала и практической деятельности при работе с международными рейтингами и индексами» [1], его целью является обеспечение гармонии научного потенциала и практической деятельности при работе с международными рейтингами и индексами. Постановление направлено на развитие научно-исследовательской деятельности в Узбекистане и повышение её престижа на международной арене.

Основными задачами данного постановления являются:

1. Создание благоприятных условий для научно-исследовательской деятельности в Узбекистане, в том числе путем улучшения качества образования и поддержки научных исследований.

2. Повышение престижа научных учреждений и ученых Узбекистана на международном уровне путем участия в международных рейтингах и индексах.

3. Обеспечение координации между научными учреждениями и государственными органами в области науки и образования для достижения общих целей.

4. Содействие развитию научных исследований в приоритетных областях, таких как информационные технологии, энергетика, экология и другие.

В целом, данное постановление направлено на создание благоприятных условий для развития научно-исследовательской деятельности в Узбекистане и повышение его престижа на международной арене. Оно является важным шагом в развитии науки и технологий в стране и способствует укреплению экономической и социальной стабильности в Узбекистане [2].

**Целенаправленный и проблемный анализ позиции Узбекистана в Показателях качества управления Всемирного банка.** Согласно анализу Отчета Всемирного банка по показателям качества управления за 2021 год, опубликованного в конце 2021 года, 6 индикаторов охватывают 213 страны. В Отчете 2021 года Узбекистан достиг положительных результатов по всем шести индикаторам. По показателю приоритета прав рейтинг нашей страны увеличился на 3,4 процента и поднялся на 13 позиций (с 168-го места) [3]. В частности, положительную оценку получили реформы, проводимые в части обеспечения независимости судов и прав граждан, наказания государственных служащих,

злоупотребляющих своими полномочиями, прекращения торговли людьми и принудительного труда [4]. Также, согласно страновой политике и институциональным оценкам Азиатского банка развития, положительно оценено право собственности: орган осуществляет свою деятельность в соответствии с законом. Узбекистан занял 21-е место в рейтинге Global Hunger Index. Можно отметить, что данные отчета GHI 2022 года оценили ситуацию в 136 странах (для сравнения, в отчет 2021 года вошли 116 стран). Среди стран Центральной Азии и СНГ Узбекистан занял 1 место и добился роста рейтинга по сравнению с прошлым годом. Для сравнения, индекс голода в нашей стране в 2000 году составлял 24,2; 15,4 в 2007 г.; В 2014 году он составлял 8,3, а в 2022 году – 5,6 [5].

**Рейтинг легкости ведения бизнеса (Ease of doing business).** Рейтинг Doing Business отражает уровень легкости ведения малого и среднего бизнеса. На данный момент всего оценивается 11 показателей: создание нового бизнеса, получение разрешения на строительство, подключение к электричеству, регистрация собственности и т.д. Doing Business – один из самых популярных рейтингов, описывающих инвестиционный климат стран [6]. В 2020 году Узбекистан поднялся на 7 позиций с 76-го места, и занял 69 место.

**Примечательно и его место в рейтинге индекса экономической свободы (Index of business freedom).** Индекс экономической свободы составляется Фондом наследия в сотрудничестве с The Wall Street Journal с 1995 года. Индекс оценивается по шкале от 0 до 100. Оценка 100 означает максимальную свободу. Общий индекс экономической свободы состоит из десяти компонентов, сгруппированных в четыре широкие категории: верховенство закона; уровень государственного вмешательства; эффективность регулирования; открытые рынки. В 2022 году индекс экономической свободы Узбекистана составил 55,5 пункта, что на 2,8 пункта меньше по сравнению с 2021 годом, когда страна набрала 58,3 балла. В результате Узбекистан занял 117-е место в мире. В 2021 году он занимал 108-е место. В 2020 году Узбекистан был на 114-м месте, в 2019 году – на 140-м месте, а в 2018 году – на 152-м месте [7].

**Положение в Индексе экономики знаний (Knowledge Economy Index)** также изменилось в положительную сторону. Индекс экономики знаний – комплексный индикатор, характеризующий уровень развития экономики, основанной на знаниях. Индекс должен использоваться странами для анализа проблемных вопросов в их политике и измерения готовности страны перейти к модели развития, основанной на знаниях. В 2022 году Узбекистан занял в этом индексе 83-е место с показателем 42,4 и поднялся на 8 мест по сравнению с 2021 годом [8].

Также допустимо отметить занимаемое место в **рейтинге чистой заработной платы**. По данным онлайн-платформы Numbeo, среднемесячная зарплата в Узбекистане без учета налогов составляет \$279. По этому показателю страна занимает 96-е место среди 106 стран. Узбекистан поднялся на три позиции по сравнению с предыдущим рейтингом.

По майским данным страна заняла 99-е место из 107 стран. Лидерами рейтинга стали Швейцария (5989 долларов), Сингапур (4248 долларов) и Австралия (4143 доллара) [9]. Анализ индекса GovTech Enablers также показывает, что он поднялся на ступеньку выше. GovTech Enablers Индекс Всемирного банка по



цифровым навыкам и инновациям в сфере государственных услуг. По этому показателю в 2022 году Узбекистан вырос на 65 пунктов по сравнению с 2020 годом. По результатам GovTech Maturity Index, сектор государственных и общественных услуг поднялся на 37 мест и вошел в группу «А» стран-лидеров в области цифровой трансформации среди 198 стран.

Примечательна и наша позиция в **Обзоре электронного правительства (E-Government Survey)**. По итогам рейтинга электронного правительства 2022 года, проводимого Организацией Объединенных Наций каждые 2 года, Узбекистан поднялся на 18 мест и вошел в ряды стран «высоко/очень высокоразвитых». В отчете «Глобальный инновационный индекс 2022» Узбекистан занимает лишь 25,3 процента индекса (82-е место) [10].

Также наблюдался рост государственного индекса готовности к искусственному интеллекту. Согласно статистике, представленной в **«Индексе готовности правительства к искусственному интеллекту» (Government Artificial Intelligence Readiness Index)**, разработанном британской организацией Oxford Insights, Узбекистан занимал 158-е место из 160 стран в 2019 году, 95-е место в 2020 году, 93-е место в 2021 году и повысил свои позиции до 79-го места в 2022 году, что является приростом на 14 позиций.

Согласно анализу **рейтинга самых дешевых стран для жизни**, в 2022 году Узбекистан займет 27,31 место из 139 стран, участвующих в этом рейтинге, занял 133 место. Эксперты подсчитали, насколько дорого жить в разных странах. При этом рассчитывались арендная плата, цены на продукты питания в магазинах, а также средняя стоимость посещения доступных ресторанов. Рейтинг основан на Нью-Йорке, который имеет индекс 100 по всем трем показателям. По оценкам авторов рейтинга, жизнь в Узбекистане на 72,69% дешевле, чем в Нью-Йорке [11].

В последние годы, правительство Узбекистана активно работает над развитием туризма в стране, создавая благоприятные условия для туристов и инвесторов. В рамках этого стратегического направления, были приняты законы и программы, направленные на улучшение инфраструктуры, развитие гостиничного бизнеса, улучшение качества обслуживания и т.д.

Также, Узбекистан активно продвигает свои туристические возможности на международном уровне, участвуя в различных туристических выставках и форумах. В результате этих усилий, число туристов, посещающих Узбекистан, постоянно увеличивается.

Таким образом, развитие туризма является важным направлением стратегической государственной политики Узбекистана, которое способствует экономическому росту и укреплению международного имиджа страны.

В стратегической государственной политике Узбекистана одним из приоритетных направлений является реализация права собственности и приоритетное развитие законодательства, связанного с ее защитой. Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев особо отметил: «Конечно, все наши достижения – это первые результаты на пути строительства Нового Узбекистана – земли великой человеческой ценности. Вместе с нашими творческими людьми мы продолжим такое доброе дело и обязательно достигнем тех великих целей, которые перед собой поставили. В Узбекистане защитником собственности и инвестиций является только Конституция, закон и суд [12]». В новый период

развития независимого социального государства политико-экономическая роль, значение и юридическое значение Конституции Республики Узбекистан несравнимы. На третьем ренессансном историческом этапе постепенного развития Узбекистана Конституция нашей страны служит важнейшей гарантией защиты интересов человека, правового обеспечения процессов цифровой трансформации общества и государства, реализации социальной справедливости и законности. Создание системы правовых гарантий реализации экономических и имущественных прав человека в новом Узбекистане, где прославляется человеческое достоинство, является гарантией стратегического развития. Гарантирование права каждого человека на собственность в нашем Основном законе и признание неприкосновенности частной собственности, как и других форм собственности, подготовили почву для реализации реформ в этом направлении, а также предусмотрели ряд стратегических мер: во-первых, создание экономических, политических, моральных и правовых условий для развития частной собственности; во-вторых, формирование у членов общества чувства свободной собственности на собственность; в-третьих, в полной мере добиться надежной и разумной защиты и гарантии частной собственности в соответствии с законом; в-четвертых, требуется полная защита неприкосновенности свободной частной собственности как неотъемлемой части прав человека.

Правительство страны активно работает над созданием благоприятных условий для туристов и инвесторов, что в свою очередь способствует экономическому росту и укреплению международного имиджа Узбекистана.

В рамках развития туризма в стране, были приняты законы и программы, направленные на улучшение инфраструктуры, развитие гостиничного бизнеса, улучшение качества обслуживания и т.д. Кроме того, Узбекистан активно продвигает свои туристические возможности на международном уровне, участвуя в различных туристических выставках и форумах.

В последние годы, число туристов, посещающих Узбекистан, постоянно увеличивается. Туристы могут посетить древние города Самарканд, Бухару и Хиву, где сохранились многие памятники архитектуры и культуры. Кроме того, в Узбекистане находятся уникальные природные объекты, такие как горы Тянь-Шань, пустыня Кызылкум и озеро Айдаркюль.

Таким образом, развитие туризма является одним из основных направлений стратегической государственной политики Узбекистана, что способствует не только экономическому росту, но и привлечению внимания международного сообщества к культуре и истории страны.

Совершенствование национальных конституционно-правовых институтов с учетом современных тенденций цифровой трансформации экономических основ общества, в соответствии с международно признанными документами и передовым опытом зарубежных стран, права людей на собственность и свободу предпринимательской деятельности в Узбекистане, а также практическая реализация долгосрочной стратегии развития Нового Узбекистана имеют чрезвычайно важное значение.

Самое главное, мы уверены, что практическая реализация мер по надежной защите неприкосновенности прав свободной собственности, предотвращению необоснованного вмешательства в отношения собственности, повышению уровня капитализации частной собственности выведет эффективные реформы в этой сфере на новый этап развития.

В качестве вывода можно отметить, что развитие туризма является одним из основных направлений стратегической государственной политики Узбекистана, что способствует не только экономическому росту, но и привлечению внимания международного сообщества к культуре и истории страны. Важным фактором в становлении государства всеобщего благосостояния и общества, в котором уважается человеческое достоинство, является рациональное решение задач по защите прав свободной собственности и реализация эффективных конституционных и правовых реформ.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:**

1. Настоящая новая редакция Конституции Республики Узбекистан принята всенародным голосованием на референдуме Республики Узбекистан, состоявшемся 30 апреля 2023 года. //Национальная база законодательной информации, 01.05.2023, №23/03/837/0241 (This new version of the Constitution of the Republic of Uzbekistan was adopted by a national vote in the referendum of the Republic of Uzbekistan held on April 30, 2023. //National database of legislative information, 01.05.2023, No.3/23/837/0241)
2. Национальная информационная база, 18.05.2022 г., 07/22/246/0437, 23.08.2022 г., 06/22/194/0766 (National database of legislative information, 05/18/2022, No. 07/22/246/0437, 08/23/2022, No. 06/22/194/0766)
3. <https://zamin.uz/uzbekiston/95483-zbekiston-halaro-ochlik-rejtingida-21-rinni-jegalladi.html>
4. Закон Республики Узбекистан «О туризме» 2019 г. № ЗРУ-549/Собрание законодательства Республики Узбекистан
5. Глобальный этический кодекс туризма (принят в г. Сантьяго 01.10.1999. Резолюцией а/RES/406 (XIII) на 13-й сессии Генеральной Ассамблеи Всемирной туристской организации).
6. <https://zamin.uz/uzbekiston/95483-zbekiston-halaro-ochlik-rejtingida-21-rinni-jegalladi.html>
7. <https://daryo.uz/k/2023/01/10/iqtisodiy-erkinlik-indeksi-sof-ish-haqi-reytingi-ozbekistonning-xalqaro-reytinglardagi-orni-qanday-ozgarmoqda>
8. <https://kun.uz/news/2023/01/07/ozbekiston-eng-innovatsion-mamlakatlar-reytingida-82-orinda-qayd-etildi>
9. Ачилова, Лилия. "ТУРИЗМ ВА МЕҲМОНХОНА САНОАТИДА РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТ ҚИЁСИЙ ТАҲЛИЛ" ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ 2.6 (2021): 92-98.
10. Achilova, L. (2020). Genesis of sources of legal regulation of relations in the provision of hotel services. Результаты научных исследований в условиях пандемии (COVID-19). 1(06). 101-106
11. <https://daryo.uz/k/2023/01/10/iqtisodiy-erkinlik-indeksi-sof-ish-haqi-reytingi-ozbekistonning-xalqaro-reytinglardagi-orni-qanday-ozgarmoqda>
12. <https://president.uz/uz/lists/view/5774>