



Chronology of State Statistics of Uzbekistan

Tanzilya KHAMRAYEVA¹

Andijan State University

ARTICLE INFO

Article history:

Received February 2024
Received in revised form
15 February 2024
Accepted 15 March 2024
Available online
25 April 2024

Keywords:

statistics,
chronology,
statistical service,
statistical committee,
research,
reports,
reform,
census,
system,
source,
information.

ABSTRACT

This article shows the history of the emergence and development of state statistics and also reveals issues of studying the history of the formation and activities of the statistical service in Uzbekistan.

Despite the different periods, state statistics not only solve the current problems of meeting the information needs of society but also work on a set of problems to adapt it to a market economy.

2181-1415/© 2024 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol5-iss3/S-pp8-12>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

O'zbekiston davlat statistikasining xronologiyasi

ANNOTATSIYA

Kalit so'zlar:

statistika,
xronologiya,
statistika xizmati,
statistika qo'mitasi,
tadqiqot,
hisobotlar,
islohot,
aholini ro'yxatga olish,
tizim,
manba,
ma'lumot.

Ushbu maqolada davlat statistikasining vujudga kelishi va rivojlanishi tarixi ko'rsatilgan, shuningdek, O'zbekistonda statistika xizmatining shakllanishi va faoliyati tarixini o'rganish masalalari ochib berilgan.

Turli davrlarga qaramay, davlat statistikasi jamiyatning axborotga bo'lgan ehtiyojini qondirishning dolzarb muammolarini hal etibgina qolmay, balki uni bozor iqtisodiyotiga moslashtirish maqsadida bir qator muammolar ustida ish olib boradi.

¹ Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Head of World History Department, Andijan State University.

Хронология государственной статистики Узбекистана

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

статистика,
хронология,
статистическая служба,
статистический комитет,
исследование,
отчёты,
реформирование,
перепись,
система,
источник,
сведения.

В данной статье освещается история возникновения и развития государственной статистики, а также рассматриваются вопросы изучения истории формирования и деятельности статистической службы в Узбекистане. Несмотря на разнообразие исторических периодов, государственная статистика не только выполняет текущие задачи по удовлетворению информационных потребностей общества, но также занимается решением комплекса вопросов, направленных на ее адаптацию к условиям рыночной экономики.

История возникновения и развитие государственной статистики определяется, прежде всего, развитием общества и государства, их социально-экономическими потребностями.

Изменение экономической политики в конце XVIII века, которое отразилось в оживлении свободного предпринимательства, повлияло на характер статистики, обогатив ее чертами средства социального познания и обеспечив более широкое отражение состояния экономики и общественной жизни. Этот период возникновения статистической деятельности в Туркестане отмечен также рядом важных и интересных научных статистических исследований.

Начало формирования статистической службы в Туркестане связано с завоеванием Россией Кокандского ханства, военными операциями царской армии и созданием при штабе Туркестанской области в 1866 г. статистического комитета «для собирания чисто военных сведений и по общей статистике» [7. Л. 48].

В дореформенный период, учрежденный по Высочайшему повелению при Министерстве внутренних дел 22 декабря 1852 года Статистический комитет, 4 марта 1857 года получает наименование Центрального статистического комитета. Центральный статистический комитет (1857 г.) и Статистический совет (1863 г.) под руководством П.П. Семенова-Тян-Шанского организовали ряд больших обследований и переписей, осуществили фундаментальные издания статистических материалов, провели первый и единственный в царской России статистический съезд (1870), оказавший значительное влияние на развитие статистической науки и на практическую деятельность статистических органов.

Проведение ряда крупных статистических исследований в 40–50-е годы послужило стимулом для развития статистической науки. Основной исторической заслугой русских статистиков этого периода стало окончательное оформление и утверждение политико-экономического направления в статистической науке. Теоретические разработки статистиков этих лет послужили надежной основой для конкретных статистических исследований.

Пореформенный период (1861–1917). На деятельность Центрального статистического комитета в 60–90-е годы XIX в. большое влияние оказал П.П. Семенов-Тян-Шанский, работавший в 1864–1875 гг. его директором, а в 1875–1897 гг. – председателем Статистического совета. По его инициативе в 60–90-е гг. был проведен ряд крупных обследований и переписей, в том числе и первая

всеобщая перепись населения Российской империи в 1897 г.; осуществлены фундаментальные издания статистических материалов.

С образованием в 1867 г. новой административной единицы – Туркестанского генерал-губернаторства сбором и обработкой статистической информации стал заниматься Туркестанский статистический комитет, созданный (22 января 1868 г.) [8. Л. 181] по приказу К.П. Кауфмана. Председателем этого комитета был назначен А.К. Гейнс, секретарем – Н.А. Маев [9. Л. 3]. После того как А.К. Гейнс в 1869 г. оставил службу в Туркестане, председателями комитета являлись Сырдарьинские военные губернаторы.

Туркестанский статистический комитет должен был собирать, проверять и приводить в систематический порядок все сведения, необходимые для военного ведомства; предоставлять эти материалы для исполнения военно-статистических работ; осуществлять иные виды статистических работ по решению Генерального штаба [7. С. 229–300]. На него также возлагалась организация статистических обследований, разработка и публикация их материалов.

В заседаниях Туркестанского статистического комитета имеется перерыв в 2,5 года, с февраля 1868 по 20 августа 1870 г. После возобновления работы комитета было принято решение об издании сборника статистических материалов. В 1872 г. вышел в свет первый выпуск ценного в научно-краеведческом отношении издания, как «Материалы для статистики Туркестанского края» [4. С. 237].

1887 г. Приказом Генерал – Губернатора края от 29 августа 1887 г. № 98 созданы Статистические комитеты Сырдарьинской, Самаркандской и Ферганской областей. Комитеты находились в непосредственном подчинении Центрального статистического комитета (ЦСК) Министерства внутренних дел России.

В соответствии с новым «Положением» с 1 января 1887 г. Туркестанский статистический комитет был упразднен. Вместо него были образованы областные статистические комитеты – Сыр-Дарьинский с местонахождением в Ташкенте, Самаркандский – в Самарканде, Ферганский – в Новом Маргилане, Закаспийский – в Ашхабаде и Семиреченский комитет в г. Верном. [10. Л. 4].

Местные статистические органы подчинялись военным губернаторам областей и включали в себя начальников областных учреждений, а также лиц, занимающихся статистикой, выбранных областными комитетами. В состав каждого комитета входил секретарь, на которого фактически ложилась основная нагрузка работы. Несмотря на то что вознаграждение секретаря было скромным, работа требовала значительных усилий и специализированных знаний. Согласно законодательству, губернаторы обязаны были ежегодно подавать подробные отчеты о состоянии губерний, которые находились под их управлением. Эти отчеты содержали обширные статистические данные, сбором которых занимались областные комитеты.

К отчетам прилагались ежегодные ведомости: о посевах и урожаях по уездам; о движении населения; о поступлении сборов с населения; о преступлениях; о пожарах; о насильственных и случайных смертях; о числе учебных заведений и учащихся. Кроме того, ежегодно представлялись сведения: о народонаселении, числе жителей по составу и вероисповеданию; о том же в городах и уездах; о числе раскольников разных сект; о числе разных зданий –

каменных и деревянных; о сельскохозяйственном распределении земель; о землевладении; о скотоводстве; о числе выданных торговых свидетельств и пр. Затем по закону, в обязанности областных комитетов Туркестана входило и подробное описание областей Туркестанского генерал-губернаторства, и снаряжение научных экспедиций, и многое другое. Средства, отпускаемые на содержание областных комитетов, были довольно скудны. Вся работа в основном ложилась на секретарей комитетов, труд которых тоже оплачивался недостаточно. Собираение сведений производилось через другие административные органы: полицию, уездные и волостные правления.

В 1897 г. была проведена всеобщая перепись населения Туркестана (до нее источником данных были ревизии), которой предшествовал длительный период подготовки. Учитывались три категории населения: наличное, оседлое (постоянное) и приписное. Программа переписи включала 14 признаков, использовались три формы переписных листов. Первая всеобщая перепись населения Российской империи была проведена 28 января 1897 г. [11. Л. 10].

Таким образом, отмечались временно отсутствующие, фиксировались как административное, так и фактическое места жительства. Использовались три формы переписных листов: для крестьянских хозяйств, для владельческих хозяйств и для городского населения.

Организуя статистическую службу в Туркестане, власти преследовали свои колонизаторские цели. Об этом свидетельствует демографическая политика местной администрации. Например, сведения о населении Туркестана в системе Центрального статистического комитета осуществлялись в форме обобщения данных текущей отчетности. Они были необходимы для административно-территориального размежевания завоеванной территории, организации налогового обложения местного населения, а также для выработки и осуществления планов колонизации края. Так, уже с декабря 1867 по март 1869 гг. был произведен подсчет населения, так называемыми, организационными комиссиями в уездах Сырдарьинской области; в 1872 г. в Зеравшанском округе; в 1876–1877 гг. в Ферганской области и Амударьинском отделе. [6. С. 61–70].

Численность населения и его состав определялись примерно на основе данных о естественном приросте и учета переселений из одной губернии в другую.

Основным источником данных о численности населения и его составе в период с 1858 по 1897 г. стал административно-полицейский учет. До 1897 г. на территории Российской империи было проведено шесть административно-полицейских исчислений – по состоянию на 1 января 1859, 1864, 1868, 1871, 1886 и 1896 г. [3. С. 100], в ходе которых полиция подсчитывала население страны, опираясь на данные текущих списков населения. Эти списки были крайне разнородными. Так, существовали отдельные списки дворян, духовенства, мещан и крестьян, которые велись в различных инстанциях [5. С. 307].

На территории Туркестанского края административно-полицейский учет, выполнявший, главным образом, фискальные задачи, имел свои особенности, обусловленные существовавшей в колониальный период налоговой системой, для которой в отличие от европейской России, было характерно не подушное, а подворное налогообложение коренного населения. Первым, более достоверным исчислением населения в Туркестане была Ташкентская перепись 1872 г., при

проведении которой царские чиновники объезжали определенные участки города, лично обходили дворы, отмечая в специальных тетрадах количество жителей, их имущество и род занятий [1. С. 129].

Начальный этап советской статистики (1917–1930 гг.). Начальный этап советской статистики (1917–1930 гг.) отличался исключительной интенсивностью: проводилось большое число специально организованных статистических переписей и обследований, плодотворно работали различные научные коллективы, был построен первый баланс народного хозяйства, совершенствовалась организационная структура государственной статистики. Плюрализм мнений, концепций, идей, критическое использование достижений зарубежной статистики характеризуют этот период.

1919 г. Декретом ЦИК Туркестанской АССР от 17 декабря 1919 г. № 140 создано Центральное статистическое управление Туркестанской АССР [12.].

Крупным событием в жизни государственной статистики первых лет Советской власти стало проведение в августе 1920 г. сложнейшего комплекса переписей: демографическо-профессиональной переписи населения, сельскохозяйственной переписи и краткого учета промышленных предприятий.

Материалы переписи 1920 г. легли в основу разработки Государственного плана электрификации Узбекистана. Одной из первых фундаментальных работ, выполненных молодой советской статистикой, была оригинальная, сложная в теоретическом, методологическом и практическом отношении разработка первого баланса народного хозяйства за 1923/24 г., составленного по постановлению Совета Труда и Оборона от 21 июля 1924 г.

1924 г. Приказом Уполномоченного ЦСУ СССР по Средней Азии от 30 ноября 1924 г. № 1 создано Центральное статистическое управление Узбекской ССР. ЦСУ Узбекской ССР 22 марта 1925 г. согласно Постановлению, ЦИК было переведено в г. Самарканд, ул. Каршинская, 18, где находилось до 7 января 1931 г.

1930 г. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 23 января 1930 г. создан Экономико-статистический сектор Госплана Узбекской ССР [12.]

Последующее развитие советской статистики тормозилось созданием в 30-е годы административно-бюрократической системы, массовыми репрессиями, затронувшими, в том числе, лучших экономистов и статистиков.

1931 г. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 17 декабря 1931 г. создано Управление народно-хозяйственного учета при Госплане Узбекской ССР.

В годы Великой Отечественной войны статистика решала огромные задачи по оперативному учету трудовых и материальных ресурсов, перемещению производительных сил страны в восточные районы. После войны роль статистики возросла: развернулись балансовые работы, углубилась теория индексного метода, получили распространение экономико-математические модели и методы.

1941 г. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП (б) от 21 марта 1941 г. и Приказом ЦСУ Госплана СССР от 27 марта 1941 г. № 77 создано Статистическое управление Узбекской ССР.

1944 г. Постановлением СНК СССР от 15 декабря 1943 г. № 1377 и приказом Госплана СССР от 23 декабря 1943 г. № 1319 создано Управление статистики Уполномоченного Госплана СССР по Узбекской ССР.

1987 г. Указом Президиума Верховного Совета Узбекской ССР от 24 августа 1987 г. № 1867- XI создан Государственный комитет по статистике Узбекской ССР.

В настоящее время государственная статистика не только решает текущие задачи обеспечения информационных потребностей общества, но и работает над комплексом проблем с целью ее адаптации к рыночной экономике.

Начало 90-х годов совпало с прекращением существования СССР и созданием на его территории самостоятельных государств. С этих пор Госкомпрогнозстат Узбекистана стал преемником накопленного советской статистикой опыта в методологии и практике статистических работ на ее территории.

В 1992 г. Указом Президента Республики Узбекистан «О создании Государственного комитета по прогнозированию и статистике Кабинета Министров при Президенте Республики Узбекистан (Госкомпрогнозстат)» от 5 августа 1992 г. № УП-449 создан Государственный комитет по прогнозированию и статистике Кабинета Министров при Президенте Республики Узбекистан.

Необходимость реформирования статистики обусловлена, прежде всего, радикальной трансформацией социальной и общественно-экономической среды, изменениями в международной и внутригосударственной сферах:

- Узбекистан обрел государственность, что обусловило необходимость становления национальной статистической службы, соответствующей статусу независимого государства;

- вхождение Узбекистана в мировое сообщество предполагает освоение методов учета, классификаций, показателей и других аспектов методологической базы, используемых в мировой практике;

- принятие Конституции Республики Узбекистан, в которой сделаны акценты на расширение полномочий ее субъектов, предполагает поиск форм организации работы в целях гармонизации интересов статистических служб разных уровней, позволяющей сохранить единое информационное пространство. Сохранение целостности статистической системы создает добротные предпосылки совершенствования методологии и принципов обработки и анализа информации;

- интенсивное развитие негосударственного сектора, становление рыночной инфраструктуры, ускорение социальной стратификации населения и другие качественно новые явления, происходящие в реформируемой экономике, обуславливают применение новых методов организации статистического наблюдения, разработку принципиально отличных системообразующих признаков, состава экономических показателей.

Госкомпрогнозстат Узбекистана стал центром не только организации, но и методологии проведения статистических разработок, тесно связанных с переходом к рыночной экономике. Начался процесс реформирования статистики.

В связи с этим, на первый план выдвинулась задача – решить проблему охвата статистическим учетом быстро увеличивающегося числа хозяйственных объектов и, прежде всего, в рамках негосударственного сектора экономики. Традиционный способ сбора информации с помощью системы обязательной сплошной государственной статистической отчетности, которая господствовала в нашей стране в условиях директивной экономики, оказался неадекватным новым условиям.

В 2002 г. Указом Президента Республики Узбекистан «О реорганизации Министерства макроэкономики и статистики республики Узбекистан» от 24 декабря 2002 г. № УП-3183, и Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 8 января 2003 года № 8 «Об организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике» [12] создан Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике.

За этот период была существенно изменена действующая система статистических показателей, создана система национальных счетов, положено начало международным сопоставлениям валового внутреннего продукта, приведены в соответствие с международной практикой показатели статистики цен, финансов, населения, труда, внешней торговли, включая таможенную, бюджетную и банковскую статистику, заложена основа Государственного статистического регистра юридических лиц и их обособленных подразделений, а также Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации.

Исторический опыт строительства государственной статистики раскрывает целый ряд общих тенденций и характерных признаков, представляющих интерес для ее дальнейшего развития.

Современная государственная статистика представляет собой ключевой элемент системы государственного регулирования, и ее интегрирующая функция в создании информационной инфраструктуры национального масштаба значительно усиливается.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Азадаев Ф. Ташкент во второй половине XIX в. Очерки социально-экономической и политической истории. – Ташкент: Фан, 1959. – С. 129.
2. Добросмыслов А.И. Ташкент в прошлом и настоящем. – Ташкент: Б.и., 1912. – С. 229-300.
3. Кабузан В.М. О достоверном учете населения России 1858 – 1917 гг. // Источниковедение отечественной истории. – М.: Академия наук, 1986. – С. 100.
4. Материалы для статистики Туркестанского края // Ежегодник, издание Туркестанского статистического комитета / Под ред. Н.А. Маева. – СПб., 1872. Вып. 1. – 237 с.
5. Народная перепись. – СПб.: Б.и, 1898. – С. 307.
6. Проект всеподданнейшего отчета генерал-адъютанта К.П. фон Кауфмана. – СПб., 1885. – С. 61-70.
7. ЦГА РУз, ф. 1, оп. 11, д. 17, л. 48. «О дате учреждения Туркестанского статистического комитета».
8. ЦГА РУз, ф. 1, оп. 35, д. 15, л. 181.
9. ЦГА РУз, ф. 1, оп. 11, д. 139, л. 3.
10. ЦГА РУз., ф. И-1, оп. 11, д. 139, л. 4.
11. ЦГА РУз, ф. И-1, оп. 11, д. 1248, л. 10.
12. http://instat.uz/rus/no_razdel/istoriya-statistiki