



How is it proposed to improve legislation as part of implementing the Uzbekistan 2030 Strategy in 2024?

Abdulaziz RASULEV¹

The Institute of Legislation and Legal Policy under the President of the Republic of Uzbekistan

ARTICLE INFO

Article history:

Received December 2023

Received in revised form

15 December 2023

Accepted 20 January 2024

Available online

25 February 2024

Keywords:

Uzbekistan,
legislation,
strategy,
legal policy,
regulations.

ABSTRACT

The article examines the directions and mechanisms for improving legislation in Uzbekistan within the strategic document "Uzbekistan – 2030" framework. It highlights the main aspects of legal policy related to the development and discussion of legal acts, which are classified according to the priority directions of the strategy. The importance of the participation of the scientific community and the public in the legislative process is discussed, and specific examples of upcoming changes in legislation are provided, including the protection of children's rights and the improvement of engineering education.

2181-1415/© 2024 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol5-iss1-pp358-362>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

2024-yilda O'zbekiston 2030 strategiyasini amalga oshirish doirasida qonunchilikni takomillashtirish qanday taklif qilinmoqda?

ANNOTATSIYA

Maqolada "O'zbekiston – 2030" strategik hujjatini amalga oshirish doirasida O'zbekistonda qonunchilikni takomillashtirish yo'nalishlari va mexanizmlari tahlil etilgan. Strategiyaning ustuvor yo'nalishlari bo'yicha tasniflangan normativ-huquqiy hujjatlarni ishlab chiqish va muhokama qilish bilan bog'liq huquqiy siyosatning asosiy jihatlari yoritilgan. Qonun ijodkorligi jarayonida ilmiy va jamoatchilik ishtirokining ahamiyati haqida so'z yuritilib, kelgusida qonunchilikka kiritilayotgan o'zgarishlar, jumladan, bolalar huquqlarini himoya qilish va muhandislik ta'limini takomillashtirishga oid aniq misollar keltirildi.

¹ Doctor of Law, Professor, Scientific Secretary of the Institute of Legislation and Legal Policy under the President of the Republic of Uzbekistan

Как предлагается совершенствовать законодательство в рамках реализации Стратегии «Узбекистан – 2030» в 2024 году?

Аннотация

Ключевые слова:

Узбекистан,
законодательство,
стратегия,
правовая политика,
нормативно-правовые
акты.

Статья анализирует направления и механизмы совершенствования законодательства в Узбекистане в рамках реализации стратегического документа «Узбекистан – 2030». Освещаются основные аспекты правовой политики, связанные с разработкой и обсуждением нормативно-правовых актов, которые классифицируются по приоритетным направлениям стратегии. Обсуждается важность участия научного сообщества и общественности в правотворческом процессе, а также приводятся конкретные примеры предстоящих изменений в законодательстве, включая защиту прав детей и совершенствование инженерного образования.

Совершенствование законодательства является одним из важных направлений правовой политики Узбекистана. В последние годы законодательство страны претерпевает ряд изменений, которые обусловлены проводимыми широкомасштабными реформами в стране. Подобные изменения требуют системных и согласованных мер. Поэтому в правотворческой деятельности сложилась тенденция, в соответствии с которой принимаются программные и целевые документы, содержащие планы по совершенствованию законодательства. Одним из таких является **Стратегия «Узбекистан – 2030»**.

В 2023 году с принятием соответствующего постановления Президента Республики Узбекистан по реализации Стратегии «Узбекистан – 2030» была сформирована практика утверждения перечня проектов нормативно-правовых актов. Примечательно, что в этом постановлении была предусмотрена разработка **113 нормативно-правовых актов**.

Практику 2023 года намечается продолжить и в 2024 году. Так, проект Указа Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе по реализации Стратегии «Узбекистан – 2030» в «Год поддержки молодежи и бизнеса», выставленный на всенародное обсуждение, также предусматривает перечни проектов нормативно-правовых актов, подлежащих разработке в 2024 году в разрезе направлений. Следует отметить, что проектом в общей сложности предусматривается разработка **103 нормативно-правовых актов**, включая:

- **18** проектов Закона Республики Узбекистан;
- **3** Указа и **14** постановлений Президента Республики Узбекистан;
- **21** постановление и **2** распоряжения Кабинета Министров Республики Узбекистан.

В рамках Стратегии «Узбекистан – 2030» обеспечивается достижение всех релевантных целей, а также выполнение актуальных задач, определенных в Стратегии развития Нового Узбекистана, реализация которых продолжается.

Анализируя содержание проекта рассматриваемого Указа (далее – проект Указа), можно отметить, что утверждение в нем перечня подлежащих разработке проектов нормативно-правовых актов имеет ряд **преимуществ**.

Во-первых, разрабатываемые нормативно-правовые акты классифицируются по пяти приоритетным направлениям Стратегии «Узбекистан – 2030». Это позволяет достигать целей Стратегии с учетом показателей эффективности целей, которые намечается достичнуть до 2030 года. В частности, проект Закона Республики Узбекистан о совершенствовании механизмов профилактики дефицита йода направлен на достижение Цели № 13 Стратегии по повышению средней продолжительности жизни населения. Это включает снижение показателей ранней смертности от онкологических, сердечно-сосудистых заболеваний, сахарного диабета и болезней дыхательных путей. Другой пример – разработка законопроекта об укреплении правовых механизмов, направленных на предотвращение притеснений и жестокого обращения с детьми. Эта мера позволяет обеспечить реализацию Цели № 24 Стратегии – совершенствование системы социальной защиты детей, а именно формирование в обществе культуры неприятия притеснения и насилия в отношении детей.

Во-вторых, в проекте Указа предусматриваются общие положения по содержанию будущего проекта нормативно-правового акта. К примеру, в проекте Указа предусматривается разработка постановления Кабинета Министров о дальнейшем расширении занятости и создании возможностей для субъектов предпринимательства путем развития прогрессивных форм занятости населения. В этом документе предусматривается:

- разработка порядка направления работника аутстаффера (работодателя) к другому работодателю на договорной основе;
- определение обязательств сторон при оказании услуг аутстаффинга;
- формирование перечня видов работ, которые не разрешается выполнять по договорам на оказание услуг аутстаффинга.

Еще один пример – разработка проекта постановления Правительства об утверждении перечня услуг, регулируемых государством в сфере железнодорожного транспорта и предоставляемых на основе рыночных принципов. В рамках этого документа планируется утверждение видов услуг, регулируемых государством и переведенных на рыночные принципы, с учетом охвата всех услуг, предоставляемых в железнодорожном секторе.

Такой расклад позволяет разработчикам (ответственным исполнителям) нормативно-правовых актов понять основной посыл и смысл разрабатываемого документа. Кроме того, у общественности возникает более четкое представление о намечаемом изменении в законодательство. Это очень важно, особенно на этапе обсуждения проекта Указа.

В-третьих, в проекте Указа предусматриваются сроки и ответственные исполнители по разработке нормативно-правового акта. Следует отметить, что ответственные исполнители определены с учетом целей и задач соответствующего проекта Указа. Разработку основной части проектов предлагается возложить на Министерство экономики и финансов (всего 9 проектов), Министерство культуры (всего 5 проектов), Министерство занятости и сокращения бедности (всего 3 проекта). При этом с учетом тематики

предусматриваются соисполнители, которые будут оказывать практическое содействие в разработке нормативно-правового акта.

При разработке нормативно-правовых актов в некоторых случаях также можно увидеть активное сотрудничество **с институтами гражданского общества**. В частности, при разработке документов по вопросам празднования дат рождения знатных представителей литературы в качестве фестивалей литературы и чтения, совершенствовании деятельности Комиссии по терминам при Кабинете Министров в качестве исполнителей указана Ассоциация писателей. То же самое – Торгово-промышленная палата Республики Узбекистан указана в качестве одних из исполнителей при разработке законопроекта о совершенствовании мер по предупреждению нехватки йода (посредством широкого производства йодата калия) и оптимизации документооборота при приеме на работу.

Анализ проекта Указа позволяет выделить ряд важных моментов, на которые следует обратить внимание при разработке планируемых нормативно-правовых актов.

Первое – следует уделять внимание реализации новых положений обновленной Конституции. Следует отметить, Стратегия «Узбекистан -2030» была принята в рамках реализации Конституции, принятой путем всенародного голосования на референдуме. В частности, следует обращать внимание на важные конституционные новшества. К примеру, в проекте целесообразно отразить правовые основы разграничения функций представительной и исполнительной власти на местах. Это соответствует и статье 120 Конституции, где разграничивается должности хокимов и председателей Кенгашей народных депутатов, и Цели № 75 Стратегии «Узбекистан – 2030» (*превращение представительных органов государственной власти на местах в настоящий голос народа*). В проекте Указа предусматривается разработка нормативно-правовых актов по созданию необходимых условий для участия общественности в деятельности местных Кенгашей, разграничении полномочий органов государственной власти на местах и территориальных подразделений республиканских органов исполнительной власти (*позиции 2 и 3 приложения № 9 проекта Указа*). На наш взгляд, в рамках проекта Указа целесообразно обратить внимание на реализацию конституционных положений.

Второе – учет накопившегося опыта в правотворчестве в соответствующей сфере. Следует отметить, что по некоторым проектам нормативно-правовых актов уже имеется определенный опыт правового регулирования. Например, в проекте Указа предусматривается разработка проекта нормативно-правового акта о мерах по совершенствованию системы подготовки инженерных кадров и повышению эффективности научной деятельности (*позиция 2 приложения № 6 к проекту Указа*). При этом вопрос совершенствования подготовки инженерных кадров поднимался в Концепции развития системы высшего образования Республики Узбекистан до 2030 года. В рамках реализации задачи по расширению подготовки кадров по естественным и инженерно-техническим сферам Ташкентский институт инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства был преобразован в Национальный исследовательский университет «Ташкентский институт инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства». На наш взгляд, опыт в

рамках НИУ «Ташкентский институт инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства» будет полезным для совершенствования системы подготовки инженерных кадров в целом по стране, в частности в регионах.

Третье – при разработке нормативно-правовых актов следует определить пробелы в действующем правовом регулировании. Одним из таких является дальнейшее усиление мер по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью (*позиция 4 приложения № 6 к проекту Указа*). Действительно, опыт последних лет показывает, что информационные угрозы в отношении детей в последние годы растут именно в виртуальном пространстве. Согласно статистическим данным **72 %** детей во всем мире сталкивались по крайней мере с одной киберугрозой. В последние дни в социальных сетях также появляются сведения о возобновлении игры «Синий кит». Поэтому предлагаемая в проекте Указа мера по разработке документа по усилению защиты детей от угроз в Интернете является весьма востребованной. В связи с этим считаем важным учитывать существующие пробелы в законодательстве и восполнить их посредством реализации целей Стратегии «Узбекистан -2030».

Четвертое – следует активизировать участие научного сообщества. В рамках обсуждения и разработки проектов нормативно-правовых актов необходимо шире привлекать научно-академические и экспертно-аналитические круги. Эти организации должны активно участвовать в разработке и обсуждении важных документов. В частности, такие организации, как Институт законодательства и правовой политики при Президенте Республики Узбекистан, Институт стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан, Институт парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Центр экономических исследований и реформ при Администрации Президента Республики Узбекистан, Институт государства и права при Академии наук Республики Узбекистан и др.

Резюмируя вышеизложенное, можно сказать, что Стратегия «Узбекистан - 2030» является стратегическим документом, реализация которого позволяет достичь всех целей по построению свободного и процветающего, сильного государства. Наличие более сотни предложений, поступающих от населения, свидетельствует о важности именно формирования правовой политики с учетом мнений общественности. Поэтому системное и последовательное воплощений в жизнь идей, изложенных в этой Стратегии, возможно благодаря участию не только государства, но и общества, в частности каждого из нас!