

Reforming the judicial system in Uzbekistan: independence, transparency and digitalization as key areas of modernization of justice

Iskandarbek BAKHODIRBEKOV¹

Ghent University

ARTICLE INFO

Article history:

Received July 2024
Received in revised form
15 July 2024
Accepted 25 July 2024
Available online
15 August 2024

Keywords:

evolution of the judicial system,
judiciary overhaul,
guarantees of justice,
institutional changes,
court self-governance,
e-justice.

ABSTRACT

The article analyzes the reforms of the judicial system of Uzbekistan, focusing on measures aimed at ensuring its independence, increasing transparency and bringing it into line with international standards. The most important changes include legislative reforms, digitalization of judicial processes and strengthening the protection of citizens' rights. The article also examines the contribution of these reforms to the implementation of the Development Strategy of the New Uzbekistan for 2022–2026 and the long-term strategy "Uzbekistan – 2030", which are aimed at creating a fair and effective justice system.

2181-1415/© 2024 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol5-iss7/S-pp175-180>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

O'zbekistonda sud-huquq tizimini isloh qilish: mustaqillik, shaffoflik va raqamlashtirish odil sudlovni modernizatsiya qilishning asosiy yo'nalishlari sifatida

Kalit so'zlar:

sud-huquq tizimidagi
o'zgarishlar,
sud-huquq islohoti,
odil sudlovning kafolatlari,
institutsional o'zgarishlar,
sudyalarning mustaqilligi,
odil sudlovni
raqamlashtirish.

ANNOTATSIYA

Maqolada O'zbekiston sud-huquq tizimidagi islohotlar tahlil qilinib, uning mustaqilligini ta'minlash, shaffofligini oshirish va xalqaro standartlarga moslashtirishga qaratilgan chora-tadbirlarga alohida e'tibor qaratilgan. Eng muhim o'zgarishlar qatoriga qonunchilikdagi islohotlar, sud jarayonlarini raqamlashtirish va fuqarolar huquqlarini himoya qilishni kuchaytirish kiradi. Maqolada mazkur islohotlarning adolatli va samarali adliya tizimini yaratishga qaratilgan 2022–2026-yillarda Yangi O'zbekistonni rivojlantirish strategiyasi va "O'zbekiston – 2030" uzoq muddatli strategiyasini amalga oshirishga qo'shgan hissi ham ko'rib chiqiladi.

¹ Ghent University master's student, Tashkent, Uzbekistan.

Реформирование судебной системы в Узбекистане: независимость, прозрачность и цифровизация как ключевые направления модернизации правосудия

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

преобразования судебной системы,
судебная реформа,
гарантии правосудия,
институциональные изменения,
автономность судей,
цифровизация правосудия.

В статье проводится анализ реформ судебной системы Узбекистана, с акцентом на меры, направленные на обеспечение её независимости, повышение прозрачности и приведение в соответствие с международными стандартами. Важнейшие изменения включают законодательные реформы, цифровизацию судебных процессов и усиление защиты прав граждан. В статье также рассматривается вклад этих реформ в реализацию Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы и долгосрочной стратегии «Узбекистан – 2030», которые нацелены на создание справедливой и эффективной системы правосудия.

ВВЕДЕНИЕ

За последние годы международный престиж и репутация Нового Узбекистана значительно возросли благодаря масштабным демократическим преобразованиям, проводимым в стране. Центральное место в этих реформах занимает повышение ценности личности и защита её прав и законных интересов, что направлено на обеспечение справедливости и верховенства закона во всех сферах общественной жизни. Одной из ключевых задач реформ является укрепление стандартов справедливости и открытости судебной системы. За годы независимости Узбекистан провёл фундаментальные реформы, направленные на либерализацию судебной системы, гуманизацию уголовного права, отмену смертной казни и обеспечение независимости судов от других ветвей власти. С избранием Шавката Мирзиёева на пост Президента Узбекистана начался новый этап судебно-правовых реформ, направленных на радикальное преобразование системы для обеспечения истинной независимости судебной власти. В последние годы в стране были предприняты важные меры для достижения этих целей. 21 октября 2016 года был издан Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4850 «О мерах по дальнейшему реформированию судебно-правовой системы, усилению гарантий надёжной защиты прав и свобод граждан», который установил основные приоритеты государственной политики в области реформирования судебной системы. Среди них:

- обеспечение подлинной независимости судебной власти;
- укрепление гарантий надёжной защиты прав и свобод граждан;
- улучшение доступа к правосудию.

Следует отметить, что в целях обеспечения подлинной независимости судебной власти, повышения престижа профессии и формирования высококвалифицированного и эффективно функционирующего судейского корпуса впервые были пересмотрены сроки полномочий судей. В целях полного и своевременного выполнения всех поручений, изложенных в вышеупомянутом постановлении Президента, была утверждена программа комплексных мер, содержащая 45 конкретных мероприятий на 8 лет вперед.

Кроме того, 8 февраля 2021 года Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев подписал закон о внесении изменений в Конституцию, направленных на развитие судебно-правовой системы. Эти поправки, принятые Законодательной палатой 24 ноября 2020 года и одобренные Сенатом 6 января 2021 года, касаются уточнения структуры судебной системы. Поправки связаны с указом Президента от 24 июля 2020 года «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию функционирования судов и повышению эффективности правосудия». В рамках этих изменений с 1 января 2021 года на базе областных судов были созданы суды общей юрисдикции Каракалпакстана, областей и Ташкента, что обеспечило сохранение строгой специализации судей и создание отдельных судебных коллегий по видам судопроизводства.

Эти реформы стали основой для дальнейших изменений, закрепленных в Указе Президента Республики Узбекистан от 16 января 2023 года № УП-11, который направлен на расширение доступа к правосудию и повышение прозрачности работы судов. Программа действий на 2023-2026 годы, утвержденная в рамках указа, предусматривает качественное совершенствование судебной системы, в том числе укрепление независимости судов. Это достигается за счет введения строгих мер против вмешательства в деятельность судей, обеспечения их безопасности, а также разработки новых механизмов предотвращения проявлений неуважения к суду и усиления ответственности за вмешательство в судебные дела. Введены новые процедуры пересмотра судебных решений, направленные на упрощение и улучшение доступа граждан к правосудию. Обязательная практика информирования общественности о результатах рассмотрения судебных дел через средства массовой информации также способствует повышению прозрачности работы судов. Таким образом, от принятых мер и изменений ожидается укрепление доверия к судебной системе и ее соответствие международным стандартам.

Основными причинами проблем в судебной системе Республики Узбекистан, препятствующими ее эффективности, являются отсутствие или недостаточная институциональная и процессуальная независимость. Для достижения эффективности необходимо устранить давление на судей со стороны исполнительной и законодательной власти, а также политических и экономических интересов. Институциональная и процессуальная независимость судей должна гарантировать, что их решения основываются исключительно на законе и фактах, без влияния внешних факторов. Для этого необходимо обеспечить действенное соблюдение принципа «несменяемости судей», который играет ключевую роль в принятии ими решений без страха перед наказанием, порицанием или санкциями. Как и в большинстве стран с конституционной демократией, несменяемость судей закреплена в Конституции. Она предусматривает, что ни государство, ни какие-либо учреждения, органы или частные лица не имеют права вмешиваться в работу судов, что предотвращает давление на судей через угрозу изменения их профессионального статуса.

Кроме того, дисциплинарные процедуры в отношении судей должны быть прозрачными и справедливыми, исключаящими любое внешнее влияние. Необходимо установить четкие критерии и процедуры, которые гарантируют, что судья будет нести ответственность только за ненадлежащее исполнение своих

обязанностей, а не за содержание своих решений, если они были приняты добросовестно. Защита судей от попыток неправомерного воздействия также играет важную роль в обеспечении их независимости. Законодательство должно предусматривать ответственность за попытки давления на судей, а они должны иметь возможность обращаться в независимый орган для защиты своей независимости. Важно также соблюдать этические стандарты, разработанные при участии самих судей. Ещё одним важным аспектом является финансовая и социальная защита судей, включающая стабильное финансовое обеспечение и социальные гарантии, обеспечивающие безопасность их должностей и защиту от экономического давления. Финансовая независимость позволяет судьям оставаться неподкупными и принимать решения исключительно на основе закона.

Чтобы получить более полную картину, было бы полезно изучить опыт таких стран ЕС, как Чехия, Словакия, и Польша. В дополнение к конституционным реформам, в этих странах созданы независимые органы для надзора за назначением судей, в частности, в Верховные суда. Эти органы созданы для того, чтобы действовать независимо от политического влияния и гарантировать, что назначения происходят на основе профессиональных заслуг, а не политической лояльности.

Европейская комиссия также играет важную роль в этом отношении, регулярно отслеживая состояние независимости судебной системы в государствах-членах и предоставляя данные и рекомендации в своих ежегодных отчетах. Такие отчеты служат для определения областей, требующих улучшения, и побуждают государства-члены устранять выявленные недостатки.

Кроме того, Суд Европейского союза (CJEU) неоднократно подчеркивал важность независимости судебной власти в своих постановлениях, устанавливая правовые стандарты, которых государства-члены обязаны придерживаться. Для поддержания верховенства закона важно, чтобы эти правила и международные стандарты, такие как те, которые установлены Европейской конвенцией о правах человека, соблюдались. В целом, независимость судебной власти в ЕС защищена посредством сочетания конституционных гарантий, независимых органов по назначению судей, законодательных реформ и бдительного надзора со стороны институтов ЕС. Эти меры, взятые вместе, обеспечивают автономию судебной власти и, таким образом, поддерживают верховенство закона на всей территории Союза.

Следующим важным шагом для повышения эффективности и независимости судов является улучшение прозрачности и открытости судебных процессов. В Узбекистане, как и в развитых странах мира, обеспечение открытости судебных процессов осуществляется в соответствии с конституционными принципами правосудия. Помимо нормативно-правовых актов, прозрачность и открытость могут существенно поддерживаться за счёт цифровизации деятельности органов судебной власти. Внедрение современных информационных технологий в судебную систему затрагивает несколько ключевых правовых аспектов:

1. **Право на доступ к информации.** Цифровизация упрощает доступ к судебным документам и материалам дела, что играет решающую роль в обеспечении права на справедливое судебное разбирательство и права на информацию. Распространение судебных решений через цифровые платформы способствует повышению прозрачности и подотчётности.

2. Прозрачность судебных процессов. Доступность данных о деятельности судов, включая статистику и распределение дел, позволяет общественности следить за деятельностью судебной системы, что помогает предотвращать потенциальные злоупотребления и коррупцию. Это способствует созданию механизмов контроля как за судебной системой в целом, так и за деятельностью отдельных судей.

3. Защита прав личности. В условиях цифровизации необходимо обеспечивать защиту персональных данных и конфиденциальной информации участников судебных процессов, несмотря на доступность электронных данных. Это включает защиту информации от несанкционированного доступа и утечек, а также соблюдение процессуальных прав, таких как право на защиту и справедливое судебное разбирательство.

4. Улучшение институциональной прозрачности. Внедрение цифровых технологий способствует прозрачности на институциональном и организационном уровнях, облегчая мониторинг и управление внутренними судебными процессами, такими как назначение судей, составление бюджета и закупки. Размещение внутренних правил и инструкций в электронном виде также обеспечивает открытый доступ к информации о юридических процедурах и практике.

Наконец, цифровизация требует разработки и внедрения новых правовых норм и стандартов, регулирующих использование цифровых технологий в судебной системе. Это, несомненно, будет стимулировать законотворческую деятельность, которая имеет большое значение для будущего развития судебной системы. В последние годы Узбекистан осуществил значительные реформы в своей судебной системе, демонстрируя приверженность созданию системы правосудия, соответствующей международным стандартам. Реализация мер, гарантирующих институциональную автономию судебной системы, оцифровка судебных процессов и усиление защиты прав граждан, отражает дальновидный подход к модернизации судебной системы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегия развития Нового Узбекистана на период 2022–2026 годов определяет реформы в судебно-правовой сфере в качестве основной цели. Этот документ содержит четкие рекомендации по дальнейшему развитию судебной системы, включая укрепление независимости судов, совершенствование механизмов правовой защиты и повышение прозрачности в системе правосудия. Долгосрочной целью Стратегии Узбекистана на период до 2030 года является достижение полного соответствия судебной системы международным стандартам и ожиданиям общества. Эти стратегии подтверждают решимость Узбекистана перейти к созданию справедливой, открытой и эффективной системы правосудия, которая будет служить надежным гарантом защиты прав и свобод граждан.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях и свободе доступа к информации» №ЗРУ-400-I 24.04.1997 <https://lex.uz/docs/2118>.

2. Закон Республики Узбекистан «О принципах и гарантиях свободы информации» №ЗРУ-439-II 12.12.2002 <https://lex.uz/docs/52709>.

3. Закон Республики Узбекистан «О защите профессиональной деятельности журналиста» №ЗРУ- 402-I 24.04.1997 <https://lex.uz/docs/2024>.

4. Закон Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» №ЗРУ- 369 05.05.2014 <https://lex.uz/docs/2381138>. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему реформированию судебно-правовой системы, усилению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан» 21.10.2016 г. № УП-4850 <https://lex.uz/docs/3050494>

5. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии Узбекистан – 2030» 01.09.2023 г. № УП-158 <https://lex.uz/ru/docs/6600404>

6. Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2022 — 2026 годы» 06.07.2022 г. № УП-165 <https://lex.uz/docs/6102464>

7. Атажанов, А. (2023). Обеспечение открытости и прозрачности деятельности судов как важное направление независимости судебной системы. Узбекистан-2030: наука, образование и экономика в развитии, 1(1), 20–25. извлечено от <https://inlibrary.uz/index.php/uzbekistan-science-education/article/view/24418>

8. Жонузокова, Ю., & Юсупова, Д. (2022). Значение цифровизации в повышении открытости и прозрачности деятельности судов. Актуальные вопросы и перспективы цифровизации судебно-правовой деятельности, 1(01), 273–283. извлечено от <https://inlibrary.uz/index.php/combating-offenses/article/view/14511>

9. Райснер Г. (2016). «Обеспечение правосудия» — действие 5: Региональный масштаб для 6 стран Восточного партнерства Проект регионального диалога по реформе судебной системы в странах Восточного партнерства. <https://rm.coe.int/1680701012>

10. Исмаилова Г, Вахидов Ф. (2021). Реформы судебной системы Республики Узбекистан сквозь призму международных стандартов правосудия и опыта развитых стран. INTERCOF DOI:10.51582/interconf.19-20.08.2021.021. https://www.researchgate.net/publication/354111253_REFORMY_SUDEBNOJ_SISTEMY_RESPUBLIKI_UZBEKISTAN_SKVOZ_PRIZMU_MEZDUNARODNYH_STANDARTOV_PRAVO_SUDIA_I_OPYTA_RAZVITYH_STRAN

11. Bodnár, E.B. (2016a) Transparency and Openness of Courts in the 21st Century. An Issue Worth Researching on Transparencia y apertura de los tribunales de justicia en el siglo 21. Un problema que vale la pena investigar, Research Gate. Available at: https://www.researchgate.net/publication/311783304_Transparencia_y_apertura_de_los_tribunales_de_justicia_en_el_siglo_21_Un_problema_que_vale_la_pena_investigar.

12. Striking a Balance between Independence and Interference: Judicial Independence and the Rule of Law in the EU (2021) The Institute of International & European Affairs Search. Global Europe. Available at: <https://www.iiea.com/blog/striking-a-balance-between-independence-and-interference-judicial-independence-and-the-rule-of-law-in-the-eu>.