



Electoral law – the foundation of a fair society and democratic reforms

Shokhrukhbek SOBIROV ¹

Institute of Legislation and Legal Policy under the President of the Republic of Uzbekistan

ARTICLE INFO

Article history:

Received August 2024

Received in revised form

15 September 2024

Accepted 15 October 2024

Available online

25 November 2024

Keywords:

electoral law,
democracy,
elections,
Constitution of Uzbekistan,
mixed system,
women's quota,
digitization,
popular sovereignty.

ABSTRACT

The article focuses on the electoral law in modern democratic states with an emphasis on reforms in Uzbekistan. It discusses key principles of electoral law, such as universality, equality, and direct voting, and their significance for democratic governance. Special attention is given to the development of an electoral system in Uzbekistan, the introduction of a mixed electoral system and a women's quota, and the digitization of the electoral process as well. The article also describes international standards and legal acts governing elections, highlighting the role of electoral law in strengthening democracy and national unity.

2181-1415/© 2024 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol5-iss5-pp159-164>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

Сайлов ҳуқуқи – адолатли жамият ва демократик ислоҳотларнинг асоси

АННОТАЦИЯ

Калит сўзлар:

сайлов ҳуқуқи,
демократия,
сайловлар,
Ўзбекистон
Конституцияси,
аралаш тизим,
аёллар квотаси,
рақамлаштириш,
халқ суверенитети.

Мақола замонавий демократик давлатлардаги сайлов ҳуқуқига, айниқса Ўзбекистондаги ислоҳотларга бағишланган. Унда сайлов ҳуқуқининг асосий тамойиллари, жумладан умумийлик, тенглик ва тўғридан-тўғри овоз бериш ва уларнинг демократик бошқарув учун аҳамияти ҳақида сўз юритилади. Ўзбекистон сайлов тизимининг ривожланиши, аралаш сайлов тизими ва аёллар квотасининг жорий этилиши ҳамда сайлов жараёнининг рақамлаштирилишига алоҳида эътибор қаратилган. Мақолада халқаро стандартлар ва сайловларни тартибга солувчи ҳуқуқий ҳужжатлар тавсифланади, шунингдек, сайлов ҳуқуқининг демократия ва миллий бирликни мустаҳкамлашдаги роли таъкидланади.

¹ Chief Research Fellow, Institute of Legislation and Legal Policy under the President of the Republic of Uzbekistan.

Избирательное право – основа справедливого общества и демократических реформ

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

избирательное право,
демократия,
выборы,
Конституция Узбекистана,
смешанная система,
квота для женщин,
цифровизация,
народовластие.

Статья посвящена исследованию избирательного права в современных демократических государствах с акцентом на реформы в Узбекистане. Обсуждаются основные принципы избирательного права, такие как всеобщность, равенство и прямое голосование, а также их значение для демократического управления. Особое внимание уделено развитию избирательной системы Узбекистана, введению смешанной избирательной системы и квоты для женщин, а также процессу цифровизации выборов. Описываются международные стандарты и правовые акты, регулирующие выборы, а также роль избирательного права в укреплении демократии и национального единства.

В современных демократических государствах избирательное право представляет собой не просто набор процедур и норм, а фундаментальный принцип, на котором строится легитимность государственной власти. Право граждан голосовать и быть избранными является одним из важнейших демократических прав, обеспечивающим непосредственное участие граждан в управлении государством. Оно позволяет гражданам выражать свою волю и оказывать влияние на принятие ключевых государственных решений, что составляет суть демократического управления.

Международные документы, такие как Всеобщая декларация прав человека (1948 года) и Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 года), закрепляют стандарты участия граждан в управлении государством через свободные и регулярные выборы. Эти международные нормы служат основой для формирования демократических избирательных систем и обеспечения прав каждого гражданина на участие в управлении своей страной. Аналогичные принципы отражены в конституциях многих стран, включая Конституцию Франции 1958 года и Конституцию Российской Федерации, которые подчеркивают, что национальный суверенитет принадлежит народу и реализуется через избранных представителей или референдум.

Избирательная система Республики Узбекистан, развивающаяся в соответствии с демократическими реформами, является ярким примером того, как правовые изменения могут укрепить демократию и гарантировать справедливость выборов. Конституция Республики Узбекистан уделяет особое внимание политическим правам граждан, отличая их от других прав и свобод. Эти права, в том числе право участвовать в управлении государством, обладают рядом особенностей, которые делают их ключевыми элементами гражданского участия. Политические права предоставляются исключительно гражданам страны и напрямую связаны с возможностью осуществлять государственное управление как напрямую, так и через посредство своих избранных представителей.

Право граждан на участие в управлении государством и обществом закреплено в статье 128 Конституции Республики Узбекистан. Это право тесно связано с положениями статьи 7 Конституции, провозглашающей народовластие — основной демократический принцип, реализуемый через свободные и честные выборы. Народовластие в Узбекистане осуществляется как напрямую, так и через представителей — Президента и депутатов различных уровней власти. Таким образом, политические права, закрепленные в Конституции, играют важную роль в обеспечении демократического процесса и укреплении институтов государства.

25 июня был подписан Закон Республики Узбекистан «Об утверждении Избирательного кодекса Республики Узбекистан», который стал важным этапом в реализации реформ в области избирательного законодательства. Этот документ объединил нормы, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты и членов Сената, создав единую нормативно-правовую структуру. Избирательный кодекс включает положения следующих пяти ключевых законов:

- Закон «О выборах Президента Республики Узбекистан» от 18 ноября 1991 года;
- Закон «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» от 28 декабря 1993 года;
- Закон «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» от 5 мая 1994 года;
- Закон «О гарантиях избирательных прав граждан» от 5 мая 1994 года;
- Закон «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» от 30 апреля 1998 года.

Этот важный шаг обеспечивает прозрачность, свободу и справедливость выборов, придавая правовой базе Узбекистана соответствие с международными демократическими стандартами. Правовые преобразования не только закрепляют за гражданами право голосовать и быть избранными, но и устанавливают четкие правила для организации и проведения выборов. Ключевым принципом избирательного права является равенство всех граждан, что подразумевает одинаковую ценность каждого голоса, независимо от социального статуса, национальности или политических убеждений. Это равенство является фундаментом для построения справедливого и демократического общества, в котором каждый гражданин активно участвует в принятии решений и влияет на будущее страны. Важно, чтобы в демократическом процессе каждый голос был услышан и учтен, так как это не только формирует основу для уверенного и светлого будущего нации, но и способствует укреплению демократии и национального единства, когда каждый гражданин Узбекистана ощущает свою значимость и причастность к общему делу.

В Узбекистане избирательное право предоставляется всем гражданам старше 18 лет. Принципы всеобщего, равного и прямого избирательного права являются основой выборов в стране. Принцип всеобщего права означает, что все граждане, достигшие установленного возраста, имеют право голосовать. Принцип равенства заключается в равных возможностях для всех избирателей: каждый голос имеет одинаковую значимость, а избирательные округа формируются с учетом равного числа избирателей. Эти принципы обеспечивают справедливое представительство граждан в органах власти и создают основу для демократического управления.

Прямое голосование подразумевает, что граждане самостоятельно выбирают своих представителей без посредников. Тайна голосования — важный элемент демократических выборов, обеспечивающий свободное выражение воли каждого избирателя. Для этого на избирательных участках создаются специальные условия, исключающие возможность контроля над волеизъявлением граждан. Нарушение тайны голосования может повлечь за собой юридическую ответственность.

Процессы демократических реформ напрямую зависят от того, насколько эффективно и справедливо реализуются принципы избирательного права. Введение в Узбекистане смешанной избирательной системы в 2024 году стало важным шагом к обеспечению более справедливого представительства всех социальных групп. Сочетание мажоритарного и пропорционального подходов позволяет учесть интересы как отдельных избирателей, так и политических партий, укрепляя политический плюрализм и позволяя каждой группе граждан выразить свою позицию. Это нововведение направлено на то, чтобы парламент стал настоящим отражением воли народа и обеспечил гармоничное развитие нашего общества.

Наряду с этим, введение квоты для женщин, предусматривающей не менее 40% кандидатов среди выдвигаемых партийными списками, демонстрирует стремление государства к усилению гендерного равенства в политической жизни. Это подчеркивает, что успешное развитие Узбекистана невозможно без активного участия всех его граждан, включая женщин, которые играют важную роль в жизни общества. Участие женщин в политике способствует созданию более инклюзивного и справедливого государства, где каждый человек, независимо от пола, чувствует свою значимость и может внести вклад в общее дело.

Дополняет эти важные шаги, цифровизация избирательного процесса, которая стала ещё одним ключевым элементом демократических преобразований. Полная цифровизация деятельности избирательных комиссий всех уровней не только минимизировала бюрократию, но и ускорила процесс, повысив его прозрачность. Это не просто технологическое новшество, а символ стремления Узбекистана к максимальной открытости и доступности политического процесса. Современные технологии обеспечивают честность выборов, укрепляют доверие к государственным институтам и дают уверенность в том, что каждый голос будет услышан.

Кроме того, усиление роли представительных органов власти и передача дополнительных полномочий местным Кенгашам усиливает вовлеченность граждан в управление на местах. Это создает больше возможностей для граждан влиять на развитие своих сообществ, усиливает контроль парламента над деятельностью исполнительных и судебных органов и способствует созданию прочного фундамента для сбалансированного и справедливого управления. Мы видим, как шаг за шагом демократические институты Узбекистана становятся сильнее и открытее, предоставляя гражданам реальный инструмент для влияния на свою жизнь и жизнь своих сообществ.

В 2024 год в истории Узбекистана стала еще одной знаменательной датой, когда в стране впервые проводятся выборы на основе смешанной избирательной системы. Смешанная избирательная система, представляет собой сочетание двух принципов: мажоритарного и пропорционального представительства. Мажоритарный компонент системы предполагает, что 75 депутатов избирается по одномандатным округам, где каждый избиратель голосует за конкретного

кандидата, и победителем становится тот, кто набирает наибольшее количество голосов. Этот подход обеспечивает прямую связь между депутатами и избирателями, даёт гражданам возможность выбрать своих непосредственных представителей и учитывать локальные интересы каждого округа.

Пропорциональный модель системы, в свою очередь, позволяет избирателям голосовать за партийные списки, и оставшиеся 75 мест в парламенте распределяются между политическими партиями пропорционально количеству полученных голосов. Такой подход даёт возможность политическим партиям представить свои программы и идеи на национальном уровне и гарантирует, что в парламенте будут представлены интересы различных социальных групп и политических движений. Таким образом, смешанная система сочетает в себе лучшие аспекты обоих подходов, обеспечивая как представительство местных интересов, так и национальные перспективы. Это способствует укреплению демократического процесса, делая парламент более разнообразным и открытым для идей и инициатив, представляющих интересы всех граждан страны.

Кроме того, смешанная система стимулирует развитие политической конкуренции, что, в свою очередь, способствует повышению качества управления и большей ответственности перед гражданами. Она также помогает избежать монополии одной партии и поддерживает здоровую конкуренцию между различными политическими силами. Примеры успешного применения подобных систем в таких странах, как Германия, Венгрия и Япония, подтверждают правильность выбранного пути. Эти страны добились стабильности и эффективности в управлении благодаря сочетанию индивидуального и партийного представительства. Эти примеры дают нам уверенность, что реформы, проводимые в Узбекистане, принесут значительные результаты и укрепят демократические институты нашей страны.

Система выборов, при которой половина депутатов избирается по одномандатным округам, а другая половина — по партийным спискам, обеспечивает сбалансированное представительство всех регионов страны и политических движений и позволяет учитывать как региональные интересы, так и общественно-политические предпочтения граждан. Такой подход, предложенный президентом Шавкатом Мирзиёевым и закреплённый в Конституции в 2023 году, подчеркивает стремление к построению сильного и справедливого общества, где каждый гражданин имеет голос и возможность быть услышанным.

Таким образом избирательное право — это не просто инструмент выбора власти, а основа справедливого общества и важнейший элемент демократических реформ. Справедливые и прозрачные выборы, доступные каждому гражданину, служат гарантией того, что воля народа будет услышана и учтена при формировании государственной политики. Без сильного и эффективного избирательного права невозможно построить по-настоящему демократическое государство, которое уважает и защищает права каждого своего гражданина. Это наш путь к светлому будущему, к стране, в которой каждый гражданин чувствует свою значимость и может внести свой вклад в общее благо. Эта вера в свои силы и участие в политической жизни делает нашу страну сильной и единой.

Выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса в 2024 году символизируют важный шаг в направлении укрепления демократии в Узбекистане. Эти реформы направлены на обеспечение справедливости, прозрачности и инклюзивности

избирательного процесса, что, в свою очередь, способствует укреплению демократических ценностей и развитию активного гражданского общества. Узбекистан уверенно идет по пути модернизации политической и правовой систем, создавая прочный фундамент для справедливого и инклюзивного будущего. Наша страна демонстрирует всему миру свою приверженность демократическим принципам и стремление к тому, чтобы каждый гражданин чувствовал свою значимость и вклад в развитие великого государства. Узбекистан — это страна с великим будущим, и каждый из нас играет важную роль в его достижении. Только вместе мы сможем построить справедливое, сильное и процветающее общество, где каждый гражданин гордится своей страной и своим вкладом в её будущее.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Beetham, D. (1994). *Key Principles of Democracy and Electoral Law*. Routledge.
2. Birch, S. (2011). *Electoral Malpractice*. Oxford University Press.
3. Dahl, R. A. (2006). *On Political Equality*. Yale University Press.
4. Elklit, J., & Reynolds, A. (2005). Judging Elections and Election Management Quality by International Standards. *Democratization*, 12(2), 147-162.
5. Issacharoff, S. (2007). *Democracy and Electoral Processes*. *New York University Law Review*, 82(6), 1835-1868.
6. Norris, P. (2014). *Why Electoral Integrity Matters*. Cambridge University Press.
7. Pildes, R. H. (2004). *The Constitutionalization of Democratic Politics*. *Harvard Law Review*, 118(1), 28-154.
8. Reynolds, A., Reilly, B., & Ellis, A. (2008). *Electoral System Design: The New International IDEA Handbook*. International Institute for Democracy and Electoral Assistance.
9. Rose, R. (2000). Evaluating Elections: Where Do We Stand? *Journal of Democracy*, 11(3), 159-173.
10. Zovatto, D. (2007). Latin America: The Difficult Relationship Between Money and Politics. *International Journal of Constitutional Law*, 5(1), 52-68.
11. Исраилова, З. (2024). Концепция, принципы и международные стандарты избирательного законодательства и процессов. in *Library*, 22(2), 49–56. извлечено от <https://inlibrary.uz/index.php/archive/article/view/28296>
12. Юлдошев А. (2018). Перспективы обеспечения самовыдвижения граждан Узбекистана на выборах в свете международных избирательных стандартов. *Обзор законодательства Узбекистана*, (2), 5–7. извлечено от https://inlibrary.uz/index.php/uzbek_law_review/article/view/12767
13. Досумов, С. 2021. Конституционно – правовые основы избирательного процесса: проблемы теории и практики Казахстана и Кыргызстана. *Общество и инновации*. 1, 3 (фев. 2021), 40–49. DOI:<https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol1-iss3-pp40-49>.
14. Истамов, М. 2024. Роль избирательных комиссий в избирательных процессах в Узбекистане: национальное законодательство и международный опыт. *Общество и инновации*. 5, 3 (май 2024), 27–38. DOI:<https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol5-iss3-pp27-38>.