



Formation and development of universal international migration law and regulation

Oybek KAMILOV¹

Tashkent State University of Law

ARTICLE INFO

Article history:

Received August 2024

Received in revised form

15 September 2024

Accepted 25 September 2024

Available online

15 October 2024

Keywords:

doctrine of international law,

sources of the branch of law,

basic (primary),

derivative (secondary) and

auxiliary sources of

international migration law.

ABSTRACT

National policies and concepts for regulating external migration have significantly influenced the formation of modern international migration law. These policies can be differentiated based on their goals and objectives into categories such as encouraging, limiting, or prohibitive approaches. The sources of international migration law can be classified into three categories: basic (primary), derivative (secondary), and auxiliary.

2181-1415/© 2024 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol5-iss9/S-pp295-302>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

Migratsiya jarayonlarini universal xalqaro huquqiy normalar bilan tartibga solish tizimining shakllanishi va rivojlanishi

Kalit so'zlar:

xalqaro huquq doktrinasi,

huquq sohasining manbalari,

xalqaro migratsiya

huquqining asosiy

(birlamchi),

ikkilamchi va yordamchi

manbalari.

ANNOTATSIYA

Zamonaviy xalqaro migratsiya huquqining shakllanishiga tashqi migratsiyani tartibga solishning milliy siyosati va tushunchalari sezilarli ta'sir ko'rsatdi, ular belgilangan maqsad va vazifalarga qarab rag'batlantiruvchi, cheklovchi, taqiqlovchi va hokazolarga ajratilishi mumkin. Xalqaro migratsiya huquqining manbalarini asosiy (birlamchi), ikkilamchi (ikkilamchi) va yordamchi deb tasniflash mumkin.

¹ Independent applicant, Tashkent State University of Law.

Становление и развитие системы международно-правовой регламентации миграционных процессов на универсальном уровне

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

доктрина международного права, источники отрасли права, основные (первичные), производные (вторичные) и вспомогательные источники международного миграционного права.

На формирование современного международного миграционного права существенное влияние оказали национальные политики и концепции регулирования внешней миграции, которые в зависимости от поставленных целей и задач можно дифференцировать на поощряющие, ограничивающие, запретительные и др. Источники международного миграционного права можно классифицировать на основные (первичные), производные (вторичные) и вспомогательные.

В доктрине международного права имеется единодушное понимание, что наиболее полно источники каждой отрасли права перечислены в статье 38 Статута Международного суда ООН.

Их можно классифицировать по трём группам: **основные (первичные), производные (вторичные) и вспомогательные.**

Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. определяет международный договор как международное соглашение, заключённое между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Характеризуя основные источники международного миграционного права, можно отметить, что мы согласны с мнением американских специалистов Brell C., Dustmann C. и Preston I., которые классифицируют эти источники на общие и специализированные.

В этой связи мы разделяем точку зрения специалистов, которые относят к категории **общих источников международного права** правообразующие документы универсального и регионального характера, регулирующие вопросы обеспечения и защиты прав человека и его основных свобод.

К их числу относятся Всеобщая декларация прав человека (1948г.), Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.), Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950) и ряд других региональных актов, которые определяют права трудящихся-мигрантов и систему контроля по их соблюдению со стороны принимающего государства.

Важную роль в указанной категории играют нормы Венских конвенций о консульских сношениях 1962 г., о дипломатических сношениях 1961 г., а также двусторонних консульских соглашений Узбекистана с иностранными государствами. Они регламентируют вопросы защиты прав и интересов

мигрантов; нотариальной поддержки; регистрации актов гражданского состояния; защите прав мигрантов в суде и т.д.

К следующей категории общих источников международного миграционного права можно отнести универсальные и региональные соглашения, регулирующие вопросы обеспечения и защиты прав человека.

К категории производных актов относятся такие региональные соглашения, как Конвенция, регулирующая особые аспекты проблемы беженцев в Африке (1969 г.), и Картахенская декларация о беженцах Организации Американских государств (1984 г.), а также другие аналогичные документы.

К категории общих источников международного миграционного права также можно отнести международные соглашения, касающиеся противодействия транснациональной организованной преступности, и связанные с ними документы. В их число входят Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.), Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, Протокол о предупреждении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и ряд других.

К категории специализированных источников международного миграционного права непосредственно регулирующих миграционные отношения относятся: Международная конвенция о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей 1990 г., Европейская социальная хартия 1961 г., Европейский кодекс социального обеспечения 1964 г., Европейская конвенция о социальном обеспечении 1972 г., Европейская конвенция об обустройстве и предпринимательстве, Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов 1977 г. принятые в рамках Совета Европы.

При этом **Международная конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г.**, являющаяся наиболее значимым международным документом в данной сфере, устанавливает, что трудящиеся-мигранты должны пользоваться не менее благоприятным обращением, чем граждане государства, в котором они работают, в вопросах вознаграждения и других условий труда.

Отметим, что в ряде работ отечественных исследователей неоднократно поднимался вопрос о ратификации к Конвенции. В качестве позитивных аспектов указанного выделялись повышение имиджа страны на международном уровне, адаптация к основополагающим стандартам, минимизация рисков нелегальной миграции и др.

К международным актам данной категории можно отнести и **Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах** от 19 сентября 2016 года, которая обязала государства рассмотреть вопрос о разработке факультативных принципов для добровольного применения рекомендаций по обращению с мигрантами и беженцами, находящимися в уязвимом положении.

Итогом Нью-Йоркской декларации стало принятие в 2018 году на межправительственной конференции по миграции в Марокко **Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции**. Фактически ГДМ является первым межправительственным соглашением, подготовленным под эгидой ООН, который целостно и всеобъемлющим образом затрагивает все аспекты международной миграции.

По единодушному мнению, специалистов к категории специализированных источников **международного миграционного права относятся обязательные и рекомендательные документы МОТ**. К их числу можно отнести: Конвенцию № 97 о правах трудящихся-мигрантах 1949 г.; Конвенцию № 118 о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения 1962 г.; Конвенцию № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 г.; Рекомендация №86 о трудящихся-мигрантах 1949 г.; Рекомендация № 151 о трудящихся-мигрантах 1975 г. и др.

Когда речь идёт о **вспомогательных источниках международного миграционного права**, то в первую очередь необходимо отметить решения и постановления международных судебных и контрольных органов к которым относятся: международные суды, механизмы ООН по правам человека (комитет против пыток, комитет по ликвидации расовой дискриминации и др.), институтов созданных в рамках конвенционных процедур системы ООН и региональных организаций (МОТ, ЮНЕСКО, ЕСПЧ, ОБСЕ и др.).

К примеру, 13 июня 2024 г. Суд Евросоюза в Люксембурге наложил на Венгрию **финансовые санкции в связи с политикой Будапешта по отношению к мигрантам и искателям убежища**. Поскольку Венгрия не выполняет общие для ЕС правила в сфере предоставления убежища, страна должна выплатить штраф в объёме 200 млн. евро. Кроме того, начиная с 13 июня 2024 г. с Будапешта должно взиматься по одному миллиону евро в день за каждый день просрочки выполнения решения Суда ЕС от декабря 2020 года.

Наибольшее внимание процессам миграции населения и поиску путей защиты прав мигрантов уделяют такие специализированные межправительственные организации, как **Международная организация по миграции (МОМ)**.

Организация была создана в 1951 г. первоначально как Международный комитет по европейской миграции. В отличие от УВКБ ООН МОМ создана и функционирует вне системы ООН, однако с нею тесно связана.

Цели и функции МОМ, объединяющей около 109 государств-членов, определяются в ее Конституции, принятой в 1987 г. и Уставу МОМ.

Глобальный ежегодный призыв на 2024 год предусматривает выделение 7,9 миллиардов долларов США на поддержку его деятельности и помощь в создании системы, которая реализует потенциал миграции как силы добра во всем мире. Глобальный призыв МОМ направлен на финансирование спасения жизней и защиты людей, находящихся в пути, поиска решений проблемы перемещения и содействия безопасным путям регулярной миграции – ключевые цели нового пятилетнего Глобального стратегического плана МОМ.

Международный диалог по миграции (IDM) предоставляет государствам-членам и наблюдателям МОМ, а также международным и неправительственным организациям и другим партнерам форум для обмена опытом и взглядами на современные вопросы миграции с целью определения практических решений и содействия более тесному сотрудничеству.

В рамках Международного диалога по миграции (IDM 2024 г.) МОМ призвала создать больше и лучшие возможности для людей передвигаться

регулярным и выгодным образом в рамках всеобъемлющего подход к мобильности людей.

В последнее время также отмечается существенное расширение форм участия международных организаций в международном нормотворчестве. Это затрагивает и нормы международного миграционного права. В разработке актов, регулирующих миграционные вопросы, важную роль играют докладчики **Совета по правам человека, представители Генерального секретаря ООН.**

Следующим важным источником международного миграционного права являются международные обычаи, под которыми принято понимать согласованную и длительную практику государств (так называемый *usus*), которой сопутствует убеждение («правовое сознание»), что она представляет собой обязательное право (*opinion iuris sive necessitous*).

В указанном контексте международными обычаями являются те правила и порядки, которые устанавливаются в международных отношениях на основании постоянного и однообразного применения их к одинаковым по существу случаям.

Важную роль в формировании обычаев в международном миграционном праве играет Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН).

Согласно Уставу от 14 декабря 1950 г., главными задачами УВКБ являются предоставление международной защиты беженцам и другим лицам, находящимся под его мандатом, а также поиск путей и способов разрешения их проблем.

Деятельность Управления, которая определяется как носящая сугубо неполитический, гуманитарный и социальный характер, получила закрепление и развитие в последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, в заключениях и решениях Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара. Она осуществляется в рамках общепризнанных принципов и норм международного права, а также на основе международного беженского права.

Другим вспомогательным источником международного миграционного права являются доктринальные разработки известных правоведов – международников. Это объясняется тем, что хотя правовые нормы международного права кодифицируются, на данный момент этот процесс по ряду направлений не завершён.

Несмотря на то, что доктрины, являясь вспомогательным источником международного права, служат средством для определения точного содержания позиций субъектов международного права при применении и толковании международно-правовых норм, тенденцией последних лет стало признание изменений в данной сфере. В частности, в рамках международно-правовых исследований отмечается, что в связи с интенсификацией международных миграционных процессов международное миграционное право трансформировалось из подотрасли международного публичного права в самостоятельную отрасль, с автономными субъектами и объектом регулирования. Подводя итог, отметим, что нет сомнений, что доктрина международного миграционного права в необходимых случаях способствует уяснению отдельных международно-правовых положений.

Отдельные исследователи, такие как А.С. Шириков, выдвигают тезис о формировании **иммиграционного права** как самостоятельной отрасли

международного права. Полагаем, что указанная постановка вопроса не совсем верна, так как иммиграция предполагает односторонний процесс убытия граждан из собственной страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Ходжаева М.И. Миграция жараёнларида меҳнат миграциясининг ўзига хос жиҳатлари: Ўзбекистон тажрибаси // Ўзбекистон Республикасида миграция сиёсатини таъминлаш муаммолари ва ечимлари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2019 йил 17 май). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2019. – Б. 5., 16., Джолдасова С.Дж. Ўзбекистонда миграцияни ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштириш: Монография. - Т.: “Маҳалла ва оила нашриёти”, 2021. Б. 82., 17., Эгамбердиев Б.И. Ички ишлар органларининг миграция жараёнларига доир фаолиятининг назарий-ҳуқуқий ва ташкилий жиҳатлари: Монография. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – Б. 199., Vauböck R. How migration transforms citizenship: international, multinational and transnational perspectives. IWE — Working paper series No 24, Februar 2002.
2. Волох В.А., Суворова В.А., Шорохова С.П. К вопросу о научных исследованиях в сфере миграции населения//Вестник Института мировых цивилизаций/политические науки. Том 14 ¹ 2(39) 2023. С. 6-12
3. Berger J. Der siebte Mensch: Eine Geschichte über Migration und Arbeit in Europa. Taschenbuch, 2016.
4. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml
5. Brell C., Dustmann C., Preston I. The Labor Market Integration of Refugee Migrants in High-Income Countries // The Journal of Economic Perspectives, Vol. 34, No. 1 (Winter 2020). P. 94-121.
6. Піскун, О. І. Основи міграційного права. Порівняльний аналіз: навчальний посібник. Київ: МП Леся, 1998.
7. Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие: докл. Спец. докладчика по вопросу о правах человека мигрантов Хорхе Бустаманте: док. ООН A/HRC/7/12 [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <[http 10](http://10).
8. Deleva Z. Conceptualizing migration in Europe: Selected theoretical approaches // Institute of European Studies and International Relations Faculty of Social and Economic Sciences Comenius University Working Paper. 2010. № 4., Isokov L.Kh. Khudoyberdiev A.K., Juraev Sh.A. Theoretical and legal analysis of the legislation in the field of migration in Uzbekistan // Philosophical Readings XIII.4 (2021), pp. 759-768. (E-ISSN:2036-4989)
<https://doi.org/10.5281/zenodo.5151517>,<https://www.scopus.com/sourceid/211004>:
<https://www.un.org/russian/Docs/journal/asp/ws.asp?m=a/hrc/7/12>>.
9. Гудвин-Гилл, Г.С. Статус беженца в Международном праве = The refugee in international law / Г.С. Гудвин-Гилл, М.И. Левина. – Москва: ЮНИТИ, 1997. – 647 с.
10. Dorn D., Zweimuller J. Migration and Labor Market Integration in Europe // The Journal of Economic Perspectives, Vol. 35, No. 2 (Spring 2021). P. 49-76.

11. Мамадалиева Х. Х. Оценка внешней и внутренней миграции в регионах Узбекистана [Республика ҳудудларида аҳолининг ташқи ва ички миграция даражасини баҳолаш] // Логистика и экономика [Логистика ва иқтисодиёт]. 2021. № 5. С. 170–179. (на узбек.), Исоқов Л.Х. Мигрантлар ҳуқуқлари: қиёсий-ҳуқуқий таҳлил. Монография / Сўзбоши муаллифи ва масъул муҳаррир академик А.Х.Саидов. – Тошкент: “EFFECT-D”, 2022. – 432 б., Исоқов Л.Х., Джолдасова С.Д., Жўраев Ш.А. Ўзбекистон Республикасида миграция соҳасидаги давлат бошқарувининг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш. //Монография. – Тошкент: “EFFECT-D”, 2022. – 152 б.

12. Эгамбердиев Б.И. Ички ишлар органларининг миграция жараёнларига доир фаолиятининг назарий-ҳуқуқий ва ташкилий жиҳатлари: Монография. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – Б. 199., Очиллов Ў. Меҳнат мигрантлари ҳуқуқини ҳимоя қилиш - устувор вазифа // https://uza.uz/uz/posts/mehnat-migrantlari-huquqini-himoya-qilish-ustuvor-vazifa_436429, 3.; Исоқов Л.Х., Джолдасова С.Д., Жўраев Ш.А. Ўзбекистон Республикасида миграция соҳасидаги давлат бошқарувининг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш. //Монография. – Тошкент: “EFFECT-D”, 2022. – 152 б.

13. Совместное постановление Законодательной палаты и Сената по реализации рекомендаций Верховного комиссара ООН по правам человека в ходе визита в Узбекистан (10.06.2023г. № 3272–IV/КҚ-521–IV)

14. <https://www.ohchr.org/ru/migration/new-york-declaration-refugees-and-migrants>

15. Азимова М., Махмадбеков М., Раимдодов У. и др. Трудовая миграция в структуре социально-трудовых отношений в Республике Таджикистан. Душанбе. 2016. 163 с.

16. Юдина Т.Н. Социология миграции: Учебное пособие для вузов. — М.: Академический Проект, 2006. С.34.

17. <https://www.un.org/ru/ga/59/docs/59res2.shtml>

18. https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_RES_59_194.pdf

19. Суд ЕС оштрафовал Венгрию за ее обращение с мигрантами//<https://www.dw.com/ru/sud-es-ostrafoval-vengriu-na-200-mln-evro-za-ee-obrasenie-s-migrantami/a-69349595>

20. <https://www.dw.com/ru/sud-es-ostrafoval-vengriu-na-200-mln-evro-za-ee-obrasenie-s-migrantami/a-69349595>

21. <https://www.iom.int/>

22. Гудвин-Гилл Г.С. Статус беженца в международном праве. М., 1997. С. 471.

23. <https://www.iom.int/iom-global-appeal-2024>

24. <https://www.iom.int/international-dialogue-migration-2024-facilitating-regular-pathways-better-future>

25. <https://www.un.org/ru/ga/68/meetings/migration/>

26. <https://www.iom.int/news/iom-hosted-international-dialogue-migration-new-york-focusing-facilitating-regular-pathways>

27. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Environment/SREnvironment/FP_ReportRussian.PDF
28. Auriol L., Sexton J. Human Resources in Science and Technology: Measurement Issues and International Mobility // International Mobility of the Highly Skilled. Paris: Organization for Economic Co-operation and Development, 2002. P. 1-33.
29. Основные факты об Организации Объединенных Наций. М., 2005. С. 53.
30. <https://www.unhcr.org/ru/mandate>
31. Тоцкий Н.Н. Введение в миграционное право / отв. ред. Н.А. Михалева. М., 1999. С. 9, 10.
32. Вокуев М.Р. Миграционное право современной России: теоретико-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д., 2006
33. МВД России 200 лет: история и перспективы развития: тезисы докладов и выступлений на юбилейной научно-практической конференции (20–21 сентября 2002 г.). СПб., 2002.