



The history of the notary and separate aspects of the performance of notarial acts in the USSR and the Uzbek SSR during the Great Patriotic war

Intizor MAMAJANOVA ¹

Chirchik state pedagogical institute

ARTICLE INFO

Article history:

Received February 2021
Received in revised form
20 February 2021
Accepted 15 March 2021
Available online
15 April 2021

Keywords:

notary,
notarial function,
history of notary,
notarial action,
notary bodies,
notarial office work,
normative acts,
certification of powers
of attorney,
certification of a will,
notarial burden.

ABSTRACT

The Patriotic War of the Soviet people posed a number of new questions for the state notary bodies, the correct resolution of which required from the notary employees to increase their legal literacy. The procedure for performing notarial acts in the Republic of Uzbekistan has also undergone significant changes. This article is devoted to the problems of the formation of the all-Union system of the Soviet notary during the Great Patriotic War.

2181-1415/© 2021 in Science LLC.

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

Улуғ Ватан уруши даврида СССР ва ЎзССР да нотариат тарихи ҳамда нотариал муносабатларнинг муҳим жиҳатлари

АННОТАЦИЯ

Улуғ Ватан уруши совет халқи билан бирга давлат нотариати олдиға қатор вазифаларни қўйди, муаммоларни тўғри ҳал этиш нотаралит соҳаси ходимларидан юқори малака ва қонунларни ўзлаштиришни талаб қиласарди. Мазкур мақола ўзида Улуғ Ватан уруши даврида совет нотариати фаолиятида вужудга келган муаммоларни ўзида мужассам этган.

Калит сўзлар:

нотариат,
нотариал функция,
нотариус тарихи,
нотариал ҳаракатлар,
нотариал идоралар,
нотариал иш юритиш,
норматив ҳужжатлар,
ишончномаларни
тасдиқлаш,
васиятномани тасдиқлаш,
нотариал юк.

¹ Lecture, Chirchik state pedagogical institute, Chirchik, Uzbekistan.

История нотариата и отдельные аспекты совершения нотариальных действий в СССР и Узбекской ССР за годы Великой Отечественной войны

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

нотариат,
нотариальная функция,
история нотариата,
нотариальное действие,
нотариальные органы,
нотариальное
делопроизводство,
нормативные акты,
удостоверение
довереностей,
удостоверение завещаний,
нотариальная нагрузка.

Отечественная война советского народа поставила перед органами государственного нотариата ряд новых вопросов, правильное разрешение которых требовало от работников нотариата повышения их юридической грамотности. Существенные изменения претерпел и порядок совершения нотариальных действий в Республике Узбекистан. Данная статья посвящена проблемам формирования общесоюзной системы советского нотариата в период Великой Отечественной войны.

ВВЕДЕНИЕ

Хотя деятельность нотариальных контор в нашей стране регулируется нормами, закрепленными в соответствующем законодательстве, следует иметь в виду, что их историко-эволюционное развитие связано с развитием закона и других правовых норм, принятых в то время. Нотариус – это отдельная, независимая отрасль права, а история нотариуса, являющаяся отраслью права в нашей стране, – это область, которую историки не затрагивали. В годы Великой Отечественной войны, записанной на страницах истории в виде испытаний и невзгод нашего народа, нотариальная сфера играла важную роль в общественной жизни нашей страны и выполняла неотложные задачи.

ИЗУЧЕННОСТИ ТЕМЫ

С первых дней независимости отношение к нашей истории кардинально изменилось, серьезный научный подход к вопросам, которые в советское время были неверно истолкованы и поверхностно рассмотрены, имеют место и ценность в истории нашего общества. История нотариусов – область, нетронутая историками. Соответственно, при освещении темы мы попытались охватить эту тему в процессе изучения литературы в данной области и исследовательской работы, проделанной в этом отношении.

Следует отметить, что представители отрасли, в частности, юристы и историки проводили исследования. Эти работы проливают свет на исторические аспекты возникновения нотариальной сферы и сегодняшнего дня [1]. Роль нотариуса, понятие нотариуса, заключения с поверхности нотариальных действий, совершаемых нотариальными конторами Ш.Ш. Шорахметов [2], а также принципам гражданского процессуального права, источником которого является нотариальная сфера Шорахметов Ш., Хабибуллаев Д.Ю. [3], Некоторые аспекты вопросов, связанных с принципами гражданского права, исследуются в трудах Х.Р. Рахмонкулова, И.Б. Зокирова, О. Окюлова, М.Х. Боротова, Н. Егамбердиевой, А. Мухаммадиева [4]. Некоторые принципы и задачи нотариуса в условиях бывшего

советского строя и идеологии в научных трудах М. Осетрова История нотариальной деятельности в годы Великой Отечественной войны отражена в исследовательских работах М. Осетрова, Кодинцева А.Я, Белицкая Алена Владимировна [5].

АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ

25 мая 2018 года Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев принял Постановление № ПП-3741 «О мерах по дальнейшему совершенствованию нотариальной системы как института, направленного на предотвращение конфликтов». Для обеспечения эффективного выполнения данного решения некоторые статьи действующего закона «О нотариате» были дополнены. В Послании Олий Мажлису Республики Узбекистан 28 декабря 2018 года Президент Республики Узбекистан сказал: «В частности, мы должны понимать нашу национальную идентичность, изучать древнюю и богатую историю нашей страны, усиливать исследования. в этой области полностью поддерживаем гуманитарные науки» [6].

В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы особое внимание уделяется нотариальным услугам в годы независимости. В частности, в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы отмечено, что принятый 26 декабря 1996 года закон «О нотариате» не в полной мере соответствует сегодняшним требованиям, закон нуждается в доработке [7].

За годы независимости, в соответствии со Стратегией действий, вопрос приведения нотариусов в соответствие с международными стандартами защиты прав и интересов человека стал решением вопроса «определения порядка обращения к нотариусам в электронном виде». важная проблема нашего общества [8].

Методология исследования состоит из исторических методов познания, исторического, логического, сравнительно-научного анализа.

В годы Великой Отечественной войны основные принципы советского нотариата оставались неизменными, но обстоятельства военного времени требовали тех или иных дополнений и изменений отдельных институтов нотариата. Следует отметить, что на всей территории, временно оккупированной немецкими захватчиками, неизменно продолжали действовать советские законы. И поэтому, как отмечалось в постановлении Пленума Верховного суда СССР от 1 декабря 1944 г. [9].

Всякого рода гражданско-правовые сделки, заключенные на временно оккупированной территории немецкими захватчиками, если они противоречили советским законом и интересам народа, признавались недействительными и не порождали для сторон никаких прав и обязанностей. Если сделка, заключенная в период оккупации немецкими захватчиками, по своему содержанию не противоречила советским законом и интересам трудящихся, а наоборот, была направлена на осуществление и защиту прав советских граждан, она признавалась действительной. В условиях войны возникла необходимость не только в усилении охраны социалистической собственность, но и в установлении строго надзора за учетом и использованием государственного имущества. В законодательстве

была установлена повышенная материальная ответственность за недостачу и утрату товаров.

Великая Отечественная война 1941–1945 гг. оказала значительное влияние на развитие узбекского нотариата, нотариата СССР и Узбекской ССР. В мае 1941 г. состоялось совещание начальников отделов нотариата народных комиссариатов юстиции союзных республик, на которое накануне войны так и не было завершено окончательное формирование системы были приглашены и старшие нотариусы. Отечественная война узбекского народа поставила перед органами государственного нотариата ряд новых вопросов, правильное разрешение которых требовало от работников нотариата повышения их юридической грамотности и знания законов.

Предполагалось проведение ряда мероприятий по улучшению системы органов нотариата, но их реализация была приостановлена в силу войны [10]. По данным А.Я. Кодинцева, война привел к резкому сокращению количества совершаемых нотариальных действий на территории всего СССР. При этом отдельные виды нотариальных действий сокращались, количество других, напротив, увеличивалось с учетом особенностей военного времени. Возрастали средние нагрузки на нотариальные конторы [11].

Значительно усложнена была работа нотариальных органов, расположенных в областях, освобожденных от временной немецкой оккупации. Восстановление народного хозяйства и гражданско-правовых отношений требовало от работников нотариата проявления творческой инициативы в организации и усовершенствовании своей работы, политической бдительности при совершении нотариальных действий. В период военных действий принимались многочисленные нормативно-правовые акты, регулировавшие отдельные виды нотариальных действий на территории в СССР и Узбекской ССР. Основы и формы нотариального делопроизводства были закреплены еще в циркуляре НКЮ СССР от 23 ноября 1936 г. № 12 «О формах нотариального делопроизводства». Данный циркуляр вступил в силу с 1 января 1937 г. [12]. Несмотря на наличие данного циркуляра, в период Великой Отечественной войны были внесены существенные изменения в нотариальное делопроизводство, путем издания приказов и директивных писем НКЮ СССР и Узбекской ССР, которые упрощали процедуру нотариальных действий с учетом особого положения в стране [13].

В том числе, в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета УзССР от 26 октября 1943 г. была дополнена также гл. 19 Положения о государственном нотариате. Это дополнение регламентировало порядок выдачи свидетельств о безвестно отсутствующих и о признании безвестно отсутствующих умершими. В дополнении предусматривалось, что эти свидетельства выдаются нотариальными конторами по последнему месту жительства на безвестно отсутствующих лиц [14].

Четвертого декабря 1940 г. отделом нотариата НКЮ СССР и союзных республик была обобщена практика работы нотариальных контор по делам наследований [15]. Было установлено, что при оформлении и выдаче свидетельств о праве наследования многие нотариусы не проверяли, относятся ли заявившие ходатайство о выдаче свидетельств граждане к кругу лиц, которые могут быть призваны в качестве наследников как по закону, так и по завещанию. Свидетельства о праве наследования выдавались без проверки уплаты налога

с имущества, переходящего по наследству. Свидетельства о праве наследования выдавались не по месту открытия наследства, а по месту жительства наследников.

С учетом военной обстановки в стране, НКЮ СССР принимались меры по улучшению работы нотариальных контор. И все происходило одновременно с политикой государства 1941–1945 гг., способствовавшей сокращению числа нотариальных контор, что сопровождалось увеличением средней нагрузки на нотариусов. В анализируемый период большое значение приобретает правильное решение вопросов признания безвестно отсутствующего умершим. До октября 1943 г. по законодательству Узбекской ССР, выдача свидетельства о признании гражданина безвестно отсутствующим и безвестно отсутствующего умершим производилась народным судом. Указом Президиума Верховного Совета Узбекской ССР от 26 октября 1943 г. данный порядок был изменен, все эти дела из ведения народных судов перешли в ведение нотариальных контор [16].

В связи с этим был внесен ряд изменений и дополнений в Гражданский кодекс Узбекской ССР и в Положение о государственном нотариате Узбекской ССР. По новому порядку, признание безвестно отсутствующим и умершим производилось не народным судом, а нотариальной конторой, которая выдавала соответствующие свидетельства заинтересованным лицам и учреждениям. В случае предполагаемой гибели отсутствующего лица свидетельство выдавалось нотариальными конторами на основании документов (протокола о кораблекрушении, актов о несчастном случае, сообщения официальных лиц и др.), подтверждающих факт гибели. Если документов не было, признание такого лица умершим производилось народным судом.

В случае явки лица, призванного умершим, уничтожалось свидетельство нотариата или определение суда о признании его умершим и он, независимо от срока явки, имел право отыскать в судебном порядке сохранившееся имущество. Однако его право об истребовании своего имущества в отношении добросовестных лиц было ограничено.

Президиумом Верховного Совета СССР 9 января 1943 г. был издан указ, в соответствии с которым наследники лиц, погибших при защите Родины, освобождались от уплаты государственной пошлины за выдачу свидетельств, подтверждающих право наследования имущества погибших [17].

У лиц, в обладание которых перешло имущество по соглашению с наследником умершего, имущество могло быть изъято лишь в случаях, если приобретатели знали или должны были знать о том, что имущество принадлежало лицу, признанному умершим. Еще одним исключением из общего порядка нотариального делопроизводства является приостановление течения сроков, указанных для принятия наследства. Подобная мера была введена в связи с обстоятельствами военного времени: лица, призванные в ряды Красной Армии и Военно-Морской флот, а также лица, проживавшие на оккупированной территории либо эвакуированные, были лишены возможности заявить о принятии наследства в шестимесячный срок. В силу этого, в постановлении Пленума Верховного суда СССР от 15 сентября 1942 г. № 15/М/16/У были даны указания о приостановлении течения срока на принятие наследства до прекращения обстоятельств, указанных ранее, которые послужили основанием для приостановления [18].

В связи со сложной военной обстановкой и массовыми эвакуациями населения особая роль принадлежит Инструкции НКЮ СССР от 31 мая 1943 г. № 311

«О порядке учета и использования выморочного имущества». Все постановления, как общесоюзные нормативные акты, действовали и на территории УзССР с соответствующими указаниями правительства республики об их применении.

15 сентября 1942 г. СНК СССР было принято постановление «О порядке удостоверения доверенностей и завещаний военнослужащих в военное время». Указанное постановление допускало удостоверение завещаний командованием воинских частей и начальниками госпиталей. Как отмечал Н.В. Рабинович в 1949 г., подобный упрощенный порядок оформления завещательных распоряжений был продиктован условиями жизни [19].

В силу военной обстановки на фронте, перед боем, в лечебном учреждении, не могла быть обеспечена возможность присутствия нотариальных органов при свидетельствовании их завещаний и распоряжений. Присутствие командования либо начальника госпиталя при засвидетельствовании завещаний являлось вполне достаточным для обеспечения достоверности и правильности совершенных действий.

К числу важнейших нормативных актов, регулирующих деятельность нотариата, можно отнести и Инструкцию НКЮ СССР от 15 июня 1943 г. «О порядке удостоверения доверенностей и завещаний военнослужащих в военное время». В соответствии с данной Инструкцией удостоверение доверенностей и завещаний производилось по устному заявлению тойвойской части, в которой состоит заявитель, или начальником госпиталя, в котором заявитель находится на излечении. Доверенность удостоверялась в одном экземпляре и выдавалась заявителю на руки либо по его просьбе отсылалась по указанному им адресу. Завещание удостоверялось в двух экземплярах. Один экземпляр по желанию заявителя выдавался ему на руку либо отправлялся на хранение в нотариальную контору по месту жительства наследников или непосредственно наследникам по адресу, указанному в завещании.

Дальнейшее развитие получило и советское наследственное право. Важное значение для его укрепления имел Указ Президиума Верховного Совета СССР от 14 марта 1945 г. «О наследниках по закону и по завещанию» изданный на основе Конституции СССР [20]. Круг наследников по закону и по завещанию на основании законодательства, действовавшего до 14 марта 1945 г., был ограничен. Наследниками по закону могли быть переживший супруг, дети (и их нисходящие), усыновленные (и их нисходящие) и нетрудоспособные лица, находящиеся на иждивении умершего не менее одного года до его смерти (ст. 418 ГК РУз). Наследниками по завещанию могли быть лица, указанные ст. 418 ГК РУз., а также государственные и общественные организации. В случае отсутствия наследников по закону наследователь имел права свободно распоряжаться своим имуществом, завещать его постороннему лицу. Такое положение объяснялось тем, что в момент издания Гражданского кодекса УзССР (1926 г.) к наследникам могли переходить не только личная собственность, но и частная собственность в размере до 10.000 руб. Кроме того, законодатель, ограничивая круг наследников, имел в виду, что имущество умершего должно оставаться в переделах его семьи. Указом от 14 марта 1945 г. круг наследников по закону был расширен. Кроме установленных ранее наследников по закону, в их число были включены родители, братья и сестры наследователя.

Согласно Указу, наследниками по закону являлись: переживший супруг, дети и их нисходящие, усыновленные и их нисходящие, родители, братья, сестры наследователя, а также нетрудоспособные лица, находящиеся на иждивении умершего не менее года до его смерти. Но при таком круге наследников по закону приходилось бы делить наследственное имущество на мелкие части и нельзя было обеспечить интересы близких родственников наследователя – пережившего его супруга, детей и других нетрудоспособных лиц, находящихся на его иждивении. Поэтому Указ, расширяя круг наследников по закону, одновременно устанавливал очередность признания их наследованию. В соответствии с Указом все наследники по закону делились на три очереди: в первую очередь призывались дети (в том числе (усыновленные), супруг и нетрудоспособные родители умершего, а также другие нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего не менее одного года до его смерти. При отсутствии наследников первой очереди или отказе их от наследства призывались наследники второй очереди-трудоспособные родители, а в случае их отсутствия или отказа от наследства – наследники третьей очереди-братья и сестры наследователя.

В соответствии с Указом нотариусы выдавали Свидетельства о праве на наследства по закону и по завещанию. Указом также было установлено впервые в советском законодательстве наследование по праву представления для наследников нисходящей линии. Согласно новому правилу, внуки наследовали только при условии, если их родители умерли раньше, чем наследователь. Внуки (или правнуки), наследующие по праву представления, все вместе получали долю, причитающуюся их умершему родителю, и делили ее между собой поровну.

Как указывалось Указа от 14 марта 1945 г. наследователь имел право в завещании оставить свое имущество только одному или нескольким наследникам по закону, либо государственным, колхозно-кооперативным или общественным организациям. Даже при отсутствии наследников по закону он не имел права завещать свое имущество посторонним лицам. Вместе с тем завещатель был обязан выделить в завещании нетрудоспособному наследнику его законную долю в полном размере.

Указ от 14 марта 1945 г. предоставлял право завещателю при отсутствии наследников по закону завещать имущество посторонним лицам. Вместе с тем завещатель был обязан выделить в завещании нетрудоспособному наследнику его законную долю в полном размере. Все эти изменения и дополнения, предусмотренные Указом от 14 августа 1945 г., были внесены в ГК УзССР Указом Президиума Верховного Совета республики от 30 апреля 1945 г. «Об изменении статьи 418 ГК УзССР» [21].

В распоряжении НКЮ СССР от 1 января 1942 г. № 9-Б-1 отмечалось, что нотариальные конторы могут свидетельствовать подлинность подписи граждан на удостоверениях и заявлениях заинтересованных лиц лишь в том случае, если факты и обстоятельства, в них утверждаемые, не подлежит к компетенции государственных органов. Нотариальным конторам было запрещено удостоверение подлинности подписи граждан на их заявлениях, подтверждающих службу определенного лица в рядах Красной Армии, так как данные факты должны были подтверждаться справками соответствующих районных военкоматов и частей военного командования.

Таким образом, в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. Внимание государства к органам нотариата значительно увеличилось, так как возросло количество совершаемых нотариальных действий, и увеличилась средняя нотариальная нагрузка в связи с уменьшением количества нотариальных контор. Можно отметить изменение самого порядка нотариального делопроизводства. В частности, наблюдалось расширение перечня лиц, имеющих право нотариального удостоверения документов, в том числе особые условия принятия наследства при эвакуации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Шорахметов Ш.Ш. Гражданское процессуальное право Республики Узбекистан. – Ташкент: Адолат, 2001. – С. 24–44.
2. Эгамбердиев Э.Е. Проблемы обращения в гражданском праве: письменная диссертация для получения ученой степени док. юрид. наук – Ташкент: 2007. – С. 281.
3. Мамасиддицов М.М. Процессуальные особенности рассмотрения споров, возникающих из трудовых правоотношений: Юрид. кан. наук. дис. ...Автореф. – Ташкент: ТДЮИ, 2002. – С. 25.
4. Эсанова З.Н. Порядок рассмотрения дел об отцовстве в суде: Юрид. кан. наук. дис. ...Автореф. – Ташкент: ТДЮИ, 2005. – С. 28.
5. Дониёров М.А. Сроки обжалования и рассмотрения действий (решений), нарушающих права и свободы граждан // Гражданское процессуальное законодательство и судебная реформа: материалы научно-практической конференции. – Ташкент: ТДЮИ, 2005. – С. 138–143.
6. Марипова С.А. Приватизация жилья как один из этапов становления частной собственности в Республике Узбекистан // Историческое развитие права на территории Узбекистана: Материалы научного семинара, организованного ТГУ и Фондом Конрада Аденауэра. – Ташкент: Адолат, 2007. – С. 95–104.
7. Шорахметов Ш.Ш. Гражданское процессуальное право Республики Узбекистан. – Ташкент: Адолат, 2001. – С. 24.
8. Шорахметов Ш.Ш. Гражданское процессуальное право Республики Узбекистан. – Ташкент: Адолат, 2001;
9. Хабибуллаев Д.Ю. Принципы гражданского процессуального права и проблемы их применения в судебной практике: Юрид. кан. наук. дис. ...Автореф. – Ташкент: ТДЮИ, 2007. – С. 28.
10. Научно-методическое пособие по изучению Государственной программы реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы в «Год диалога с народом и интересов человека». Ташкент. – 2017. –Б. 180–183.
11. Сборник действующих постановлений Пленума Верховного суда СССР, 1924–1957 гг., М.: Госюриздан. – 1958. С.126. История Советского государства и права Узбекистана 3-том. Ташкент. – 1968. Издательство «ФАН» Узбекской ССР С. 237.
12. Кодинцев А.Я. Управление системой советского нотариата накануне Великой Отечественной войны // Нотариус. 2007. – № 2. – С. 45–47.
13. Кодинцев А.Я. Советский нотариат в годы войны // Нотариус. – 2007. – № 6. – С. 22–24.

14. Белицкая Алена Владимировна // Ж.: Нотариус № 6 / 2015 – С. 45.
15. История Советского государства и права Узбекистана том-3 Издательство «ФАН» Узбекской ССР Ташкент. 1968. – С. 237–244.
16. Сборник законов УзССР и указов Президиума Верховного Совета УзССР за 1938–1951 г., Ташкент, Госиздат УзССР, 1952. – С .208–210. История Советского Государства и права Узбекистана том-3. Издательство «ФАН» Узбекской ССР. Ташкент. – 1968. – С. 238.
17. Государственный Архив. Фонд 77. Опись 1. Д. 44. Л. 9-8-9.
18. Сборник законов УзССР и указов Президиума Верховного Совета УзССР за 1938–1951 г., Ташкент Госиздат УзССР, 1952, стр.208-210.
19. Юдельсон К.С. Советский нотариат. М.: Государственное издательство юридической литературы, 1959. – С. 84.
20. Законодательные и административно-правовые акты военного времени с 22 марта 1942 г. по 1 мая 1943 г. М.: Юридическое издательство НКЮ СССР, 1943 г.
21. Нотариат. Сборник постановлений, приказов, инструкций и директивных писем. Изд. 2-е.М.: Юридическое издательство НКЮ СССР, 1945. – С. 44–45. // Нотариус 6 / 2015. Юрист. Издательская группа. – С. 45–47.
22. О порядке военнослужащих в военное время: постановление СНК СССР от 15 сентября 1942 г. // СП СССР. 1942. № 8. – С. 133.
23. Генкин Д.М., История советского гражданского права / Д.М. Генкин, И.Б. Новицкий, Н.В. Рабинович. М.: 1949. – С. 536.
24. СП СССР.1942. – С. 189.
25. Сборник законов УзССР и указов Президиума Верховного Совета УзССР за 1938–1951 гг. Ташкент. 1952. – С. 215.
26. Mamajanova I.T. (2019). World experience in the notary sector and modernization of the notary sector in Uzbekistan. ISJ Theoretical & Applied Science, 09 (77), – P. 172–175.
27. Мамажанова И.Т. (2019). История нотариата в Республике Узбекистан. Научно-практические исследования, 2 (17), 2019. – С. 4–10.